



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

**Datum** : 13 januari 2015

**Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders

**Onderwerp** : Raadsvoorstel voor vaststelling van de Notitie Reikwijdte & Detailniveau behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2016

---

### Samenvatting

De gemeente is begonnen met de voorbereidingen voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied. Dit moet begin 2017 worden vastgesteld. Bij zo'n buitengebiedplan hoort op grond van de milieuwetgeving een rapportage van het onderzoek naar de mogelijke gevolgen voor het milieu: het plan-MER. Om een plan-MER te kunnen opstellen, moet eerst helder zijn wat de uitgangspunten voor het onderzoek zijn en hoe ver het onderzoek moeten reiken. Hiervoor is een zogenaamde notitie "Reikwijdte & Detailniveau" opgesteld. De gemeenteraad moet als bevoegde gezag voor de m.e.r.-procedure deze uitgangspunten vaststellen.

### Voorgesteld besluit:

De gemeenteraad van Boekel stelt de notitie "*Reikwijdte & Detailniveau behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2016*" van Rho Adviseurs voor Leefruimte, d.d. 7 januari 2015, vast.

---

### Inleiding/probleemstelling

De gemeente Boekel is begonnen aan een nieuw bestemmingsplan Buitengebied. Het huidige plan loopt in 2017 af. De afgelopen jaren hebben er grote veranderingen plaatsgevonden in het economisch klimaat, de wet- en regelgeving en is er sprake van een steeds grotere dynamiek in het buitengebied. De verordening ruimte 2014 van de provincie heeft ingrijpende maatregelen opgelegd voor de agrarische sector en voorwaarden verbonden aan ontwikkeling. Er gebeurt van alles in het buitengebied.

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied is een milieu effect rapportage (plan-MER) wettelijk verplicht. Dit is verankerd in Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer). Een planMER-plicht is aan de orde als:

- het bestemmingsplan kader stellend is voor besluiten over mer-(beoordelings)plichtige activiteiten;
- het bestemmingsplan mogelijk significant negatieve effecten kan veroorzaken op Natura 2000-gebieden (ook wel passende beoordeling genoemd);

Voorafgaande aan de opstelling kan niet worden uitgesloten dat beide situaties aan de orde zijn met het nieuwe bestemmingsplan: er is een plan-MER nodig bij het bestemmingsplan.

## **Relatie met eerdere besluitvorming**

- Bestemmingsplan Buitengebied 2005
- Structuurvisie Boekel 2011
- Raadsvoorstel en –besluit notitie “Naar een verantwoorde veehouderij in Boekel”;
- Raadsvoorstel en –besluit Kadernota bestemmingsplan Buitengebied 2016;

## **Beoogd resultaat:**

Een vastgestelde notitie Reikwijdte & Detailniveau die afgestemd is op de kadernota voor het bestemmingsplan en die gebruikt kan worden om betrokken partijen te informeren en om advies te vragen over het op te stellen plan-MER.

## **Keuzemogelijkheden**

De notitie is afgestemd op de kadernota voor het bestemmingsplan. Het is met nadruk een notitie met de uitgangspunten voor het milieu onderzoek. Dit moet tot inzicht leiden in de gevolgen voor het milieu. Er hoeven nu nog geen inhoudelijk keuzes gemaakt te worden die straks bindend zijn in het bestemmingsplan. Keuzes worden gemaakt op grond van het onderzoek.

## **Argumenten**

### **1. Kader stellend bestemmingsplan**

Het nieuwe bestemmingsplan is kader stellend voor nieuwe ontwikkelingen. Tenzij uw raad er voor kiest om vrijwel alle ontwikkelingen op slot te zetten. Dan was een beheersverordening ook beter op z'n plaats geweest dan een bestemmingsplanherziening. Daarvoor wordt expliciet niet gekozen.

De regelgeving en jurisprudentie voor de m.e.r. bepalen dat alle mogelijke gevolgen van het nieuwe plan onderzocht moeten worden: de maximale mogelijke belasting op het milieu in welke vorm en situatie dan ook moet worden onderzocht. Het “doemscenario” is uitgangspunt voor de wetgever. Dat is dan inclusief alle afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden die in het plan zitten. Hierdoor kan op voorhand niet worden uitgesloten dat bijvoorbeeld een veehouderij uitbreidt boven de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r.

Om deze reden is de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2016 planMER-plichtig.

### **2. Effecten op Natura 2000**

De bestaande Natura 2000-gebieden in de regio zijn reden om een zogenaamde “*passende beoordeling*” te maken. Ondanks de ruime afstand tot onze gemeentegrenzen. De Natuurbeschermingswet stelt dat plannen met mogelijk significante negatieve effecten op Natura 2000 zo'n “*passende beoordeling*” moeten maken. Hierbij is met name het aspect stikstofdepositie van belang. Zeker wanneer rekening wordt gehouden met het cumulatieve effect van de maximale invulling van het plan.

Als er een passende beoordeling nodig is, leidt dit automatisch tot een planMER-plicht.

### **3. Procedure**

De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan het bestemmingsplan en die procedure: de zogenoemde “*moederprocedure*”. Voor het plan-MER moeten de volgende stappen worden genomen:

1. openbare kennisgeving door de gemeente dat ze een plan-MER en herziening van het bestemmingsplan gaan opstellen;
2. het raadplegen van de betrokken bestuursorganen en inspraak bieden over de notitie Reikwijdte & Detailniveau voor het plan-MER;
3. het feitelijk opstellen van het plan-MER;
4. terinzagelegging van het definitieve plan-MER (tegelijk met ontwerpbestemmingsplan);
5. verwerking van het toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.;

Met de voorliggende notitie worden overlegpartners en bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het plan-MER. De notitie wordt ook ter inzage gelegd. De Commissie voor de m.e.r. wordt nu niet betrokken. Dit advies kan vrijwillig worden gevraagd, maar kost ruim € 11.000. Zoveel toegevoegde waarde wordt van het commissie-advies niet verwacht. Het latere toetsingsadvies (stap 5) is wettelijk wel verplicht.

Tussen stap 3 en 4 kan het concept van het plan-MER ook ter inzage worden gelegd met het voorontwerp bestemmingsplan. Dit zal ook gebeuren, met name om de eerste reacties en gevolgen tijdig in beeld te hebben.

Het plan-MER wordt samen met het ontwerpbestemmingsplan formeel in procedure gebracht. Het plan-MER is daarbij een bijlage bij het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan moet motiveren hoe is omgegaan met de resultaten en conclusies uit het milieuonderzoek: hoe worden de mogelijke gevolgen voor het milieu beperkt / voorkomen? Welke maatregelen zijn daartoe opgenomen in het uiteindelijke bestemmingsplan.

In bijlage 2 is het procedureschema voor het bestemmingsplan en het plan-MER bijgevoegd.

#### **4. Inhoud notitie**

In het plan-MER zal inzicht worden gegeven of de planologische keuzes en ontwikkelingsruimte op gebiedsniveau leiden tot belangrijke gevolgen voor het milieu. Waar nodig wordt de 'worstcase' variant in beeld gebracht. Als er ongewenste situaties ontstaan, beschrijft het rapport de mogelijke randvoorwaarden, maatregelen en uitgangspunten waarmee ingegrepen kan worden.

##### Scenario's

Allereerst wordt de **huidige milieusituatie** beschreven. Daarbij wordt aangegeven wat er zal gebeuren als het bestemmingsplan niet wordt aangepast: **de autonome ontwikkeling**. Dit is het referentiekader voor de effectbeschrijving later.

Uitgangspunt voor de passende beoordeling is dat in de referentiesituatie voor de stikstofdepositie onbenutte ruimte in vergunningen buiten beschouwing wordt gelaten. Deze ruimte wordt wel apart inzichtelijk gemaakt. Hiermee kan iets worden gezegd over het optreden van significante negatieve effecten binnen de vergunde situatie.

Daarnaast wordt er een **maximaal scenario** beschreven. Het "doemscenario" dat zich voor kan doen als bijvoorbeeld alle bouwmogelijkheden in het nieuwe plan worden benut. Dit omvat alle ontwikkelingsruimte die in het bestemmingsplan zit. Rechtstreeks, via een afwijking of via een wijziging. Hierbij geldt de kadernota voor het bestemmingsplan, maar ook ander beleid als de verordening ruimte 2014 als beperkende factor.

Voor de maximale invulling van bouwvlakken worden kentallen voor de betreffende activiteiten gehanteerd. De onzekerheden hierin komt later terug in het rapport bij de verantwoording over kennisleemten en monitoring.

Tot slot wordt een **realistisch scenario** onderzocht en beschreven. Het "doemscenario" is nooit reëel. Trends, nieuwe technieken, statistische gegevens voor ontwikkeling, lokale beperkingen en sectorale wet- en regelgeving worden in dit scenario verwerkt. Hierbij zal aansluiting worden gezocht bij onder andere de uitgangspunten van de Boekelse geurgebiedsvisie als het gaat om de verwachte omvang en emissies van bedrijven als die doorgroeien. Ook worden daarbij gegevens betrokken zoals de opgegeven stoppende bedrijven (Besluit huisvesting) en eventueel een nieuw verbod op de pelsdierhouderij.

##### Uitvoerbaar alternatief

Naar verwachting zullen er maatregelen moeten worden genomen om significante negatieve effecten op Natura2000 gebieden uit te kunnen sluiten. Eventueel worden deze doorgerekend om te komen tot een uitvoerbaar alternatief.

## Detailniveau plan-MER

Het plan-MER geeft een beschrijving van alle mogelijk relevante milieugevolgen. De volgende milieuthema's worden inzichtelijk gemaakt:

Thema	Subthema's
Ecologie	gebiedsbescherming
	soortenbescherming
Landschap, cultuurhistorie en archeologie	Landschapsstructuur / cultuurhistorie
	archeologie
Woon- en leefklimaat	geurhinder veehouderijen
	luchtkwaliteit
	gezondheid
	geluidhinder
	externe veiligheid
Bodem en water	bodemkwaliteit
	grondwater
	oppervlaktewater
	waterketen
Verkeer en vervoer	verkeersafwikkeling
	verkeersveiligheid

Ook de Ecologische HoofdStructuur (EHS) in en rond het plangebied en beschermde soorten in het plangebied worden meegenomen en beschreven.

De aspecten ammoniakemissie, geurhinder, luchtkwaliteit en gezondheid krijgen bijzondere aandacht. De drie eerste aspecten, maar ook andere aspecten, hebben een impact op de vierde. Dit wordt middels een Gezondheidseffectscreening (GES) in beeld gebracht. Op grond van zo'n GES kunnen eventueel concrete maatregelen op gebiedsniveau (een geografisch zoning) worden overwogen voor het uiteindelijke bestemmingsplan.

GES-score	Milieugezondheidskwaliteit		
0	Zeer goed	Lichtgroen	Groen
1	Goed	Groen	
2	Redelijk	Lichtgeel	Geel
3	Vrij matig	Geel	
4	Matig	Lichtoranje	Oranje
5	Zeer matig	Oranje	
6	Onvoldoende	Rood	Rood
7	Ruim onvoldoende	Neonrood	
8	Zeer onvoldoende	Paars	

### 5. Relatie met het omgevingsplan

Ook in het geval van een omgevingsplan zal er een milieuonderzoek gemaakt moeten worden. De keuze voor omgevingsplan of niet is wat dat betreft niet zozeer relevant. De resultaten van het plan-MER lijken met een omgevingsplan beter om te zetten naar concrete maatregelen.

In het geval van een omgevingsplan kunnen er wel bepaalde of nieuwe aspecten worden opgenomen, wat mogelijk ook vraagt naar een nader onderzoek van dat aspect. Wanneer er bijvoorbeeld concrete regels voor het aspect omgevingsgeluid in het omgevingsplan worden opgenomen, dan moet de gemeente de huidige geluidsbelasting waarschijnlijk ook kwantitatief onderzoeken en kan niet alleen volstaan worden met een kwalitatief onderzoek.

Op dit moment worden daarin geen risico's voorzien.

### Financiële gevolgen en dekking:

Het plan-MER heeft geen directe financiële gevolgen. De kosten voor het plan-MER maken onderdeel uit van het totale project bestemmingsplan Buitengebied. Het is wel een aanzienlijke

kostenpost door de vele en uitgebreide specialistische onderzoek aspecten: ca € 20.000 van de totale opdracht aan Rho adviseurs (ca € 73.000). Er is al dekking voor deze investering.

### **Risico's**

Er zitten maar beperkt risico's aan voorliggende besluit. Het betreft het vaststellen van de uitgangspunten voor een onderzoek. Indien nodig kunnen deze aangepast, aangevuld of uitgewerkt worden als het onderzoek daar aanleiding toe geeft.

### **Communicatie**

Doel van een planMER is het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding van in dit geval een herziening van een bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat het planMER (in ieder geval) inzicht geeft in de maximaal optredende milieugevolgen en maatregelen beschrijft waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden voorkomen of beperkt.

### **Uitvoering en evaluatie**

Niet van toepassing.

### **Voorstel:**

Ons college stelt uw raad voor om de bijgevoegde notitie "*Reikwijdte & Detailniveau behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2016*" van Rho Adviseurs voor Leefruimte, d.d. 7 januari 2015, vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

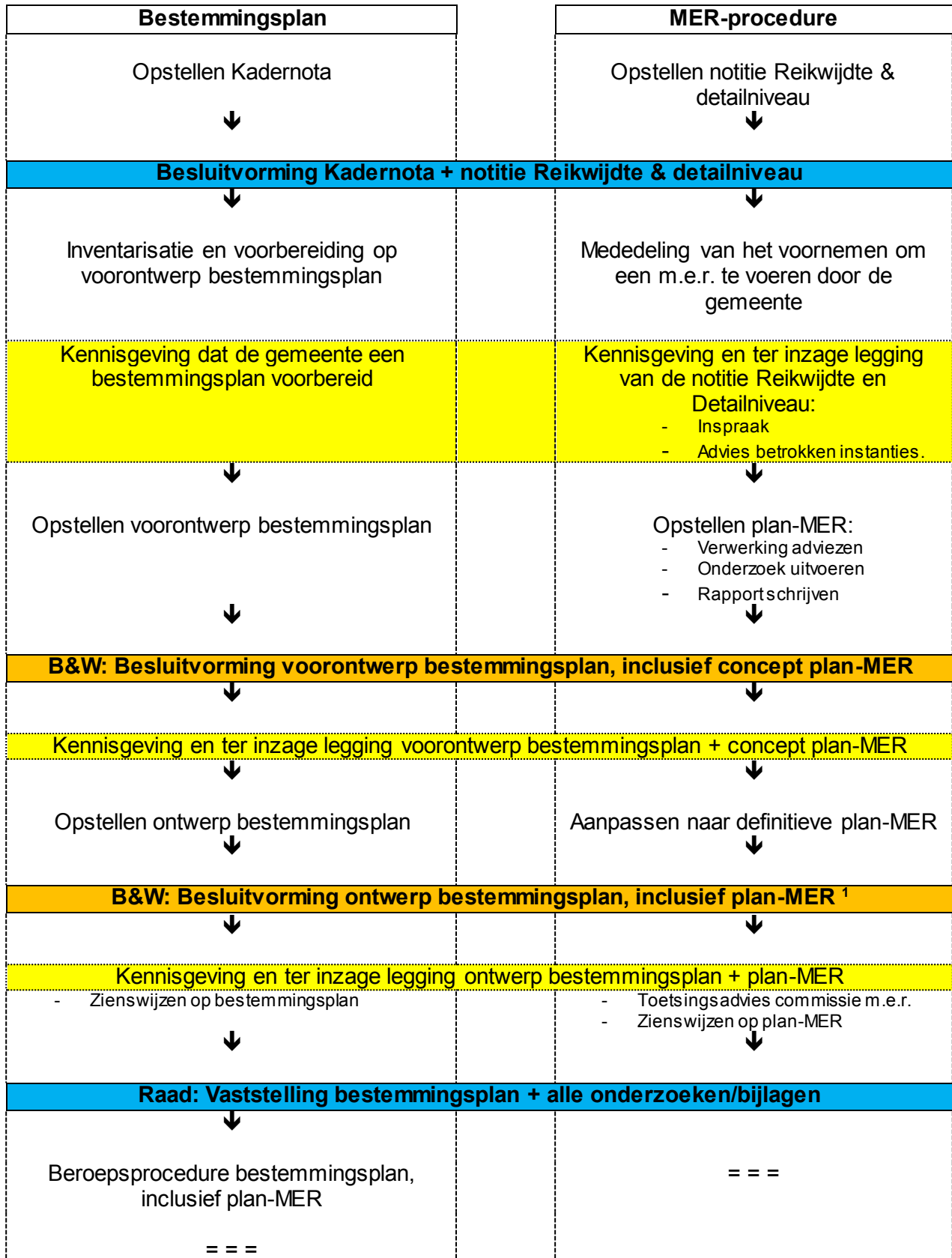
### Bijlagen ter inzage:

1. Notitie Reikwijdte & Detailniveau behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied 2016, Rho Adviseurs voor Leefruimte, d.d. 7 januari 2015;

### Bijlagen die zijn bijgevoegd:

2. Procedureschema bestemmingsplan en plan-MER;

**Bijlage 2. Procedureschema**



<sup>1</sup> Vanaf het ontwerpbestemmingsplan vormt het MER een bijlage bij het bestemmingsplan