



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

**Datum** : 30 maart 2016

**Voorstel van** : college van Burgemeester en Wethouders

**Onderwerp** : BoekelNet

### Samenvatting

Bij de start van het glasvezelproject heeft de gemeente samen met lokale ondernemers financieel bijgedragen aan de totstandkoming van een gemeentedekkend glasvezelnetwerk. De stichting BoekelNet heeft het ter beschikking gestelde bedrag van € 650.000 terugbetaald, inclusief achterstallige rente. De stichting heeft bij de aanloop echter extra kosten moeten maken. BoekelNet vraagt de gemeente nu om ook bij te dragen aan die extra kosten.

### Voorgesteld besluit :

1. Kennis te nemen van de terugbetaling van het ter beschikking gestelde bedrag van € 650.000, inclusief rente.
2. De stichting BoekelNet een bedrag van maximaal € 65.000 toe te kennen voor de (gedeeltelijke) aflossing van de extra lening van € 100.000 en resterende verplichtingen van maximaal € 20.000, alsmede als bijdrage in een nieuw startkapitaal (€ 10.000).
3. De stichting BoekelNet het resterende bedrag inzake de terugbetaling vraagbundeling ad € 45.000 kwijt te schelden.

### Inleiding:

De stichting BoekelNet heeft in december 2015 het college in kennis gesteld van het voornemen mee te werken aan een andere financieringsopzet bij E-Fiber Boekel BV. Met deze andere opzet worden de achtergestelde leningen van BoekelNet afgelost. BoekelNet zal daarmee haar schulden bij de gemeente en ondernemers inlossen. Tevens is ingezet op het laten vervallen van de garantstelling die de gemeente heeft afgegeven over een bedrag van € 1.000.000. Dit laatste (vervallen garantstelling) is echter niet gelukt. De ABN-AMRO heeft aangegeven vooralsnog vast te willen houden aan deze garantstelling.

Daarnaast heeft de stichting de gemeente verzocht om:

- overname/aflossing van een extra lening van € 100.000;
- overname van de resterende verplichtingen tot een maximum van € 20.000;
- kwijtschelding van resterende terugbetalingstermijnen vraagbundeling ad € 45.000; en
- verstrekking van een startkapitaal ad € 10.000.

**Relatie met eerdere besluitvorming:**

In het kader van de aanleg van het glasvezelnetwerk heeft uw raad op 20 november 2012 besloten akkoord te gaan met een bijdrage van € 650.000 in het glasvezelnetwerk (de ondernemers van Boekel hebben een even groot bedrag ter beschikking gesteld) en garant te staan voor een bancaire lening van € 1.000.000.

Reeds in 2011 heeft uw raad bij de eerste initiatieven om te komen tot een glasvezelnetwerk besloten om € 63.000 ter beschikking te stellen voor de vraagbundeling. Deze was nodig om de campagne te financieren om ervoor te zorgen dat op voorhand 50% van de gezinnen in de gemeente Boekel zou aangeven mee te doen aan het initiatief.

In totaal is er aldus € 713.000 verstrekt door de gemeente.

**Probleemstelling:**

In 2012 heeft de raad besloten om samen met lokale ondernemers via BoekelNet actief te participeren in een gemeentedeekkend glasvezelnetwerk voor Boekel. Niet met als doel om langdurig dit netwerk te exploiteren, maar in een faciliterende rol om dit voor Nederland unieke project van de grond te krijgen. In ruil voor deze participatie heeft BoekelNet 40% van de aandelen in het netwerk gekregen.

Nu ligt er een voorstel om terug te treden. Andere investeerders zien de toekomst van het netwerk en willen financieel toetreden. Gezien het uitgangspunt van tijdelijke ondersteuning een wenselijke en logische ontwikkeling.

Probleem daarbij is nu dat BoekelNet in de beginfase extra kosten heeft moeten maken om bij te sturen waar de oorspronkelijke aanbieder van diensten (het inmiddels failliete Glashelder) zijn taak niet naar behoren uitvoerde. Achteraf kunnen we constateren dat door deze bijsturing een groot deel van de klanten trouw is gebleven aan het netwerk en er mede daardoor een nieuwe partij is die toekomst ziet in het netwerk.

De extra aanloopkosten worden door de nieuwe investeerders echter niet overgenomen.

Het college van B&W heeft op 11 februari jl. besloten akkoord te gaan met de terugbetaling van het verstrekte bedrag van € 650.000 en de daarover tot en met 31-12-2015 verschuldigde rente. Ook had het college ingestemd met het laten vervallen van de garantstelling over € 1.000.000 per 01-01-2016. In de na de collegebesluitvorming gehouden afrondende gesprekken tussen E-Fiber Boekel BV en de ABN-AMRO, heeft ABN-AMRO echter aangegeven vooralsnog vast te willen houden aan deze garantstelling. Door het niet vervallen van de garantstelling blijft de jaarlijkse betaling van de garantstellingspremie van 3,8% over het garantbedrag in stand, als afdekking van het eventuele risico dat de garantstelling wordt aangesproken.

Het college heeft daarnaast besloten om BoekelNet, onder het voorbehoud dat uw raad daarmee instemt, een bedrag van € 65.000 toe te kennen voor de gemaakte extra kosten en als bijdrage in het benodigde startkapitaal. Deze € 65.000 is 50% van het bedrag van € 130.000 dat door BoekelNet gevraagd wordt. Tevens stellen wij voor de uit de vraagbundeling voortvloeiende verplichtingen van BoekelNet richting de gemeente kwijt te schelden.

**Beoogd resultaat:**

Het beoogde resultaat was en blijft een goed functionerend en gemeentedeekkend glasvezelnetwerk. Dat resultaat is bereikt. Na drie jaar kunnen we spreken van een gemeentedeekkend netwerk dat betrouwbaar is en tegen marktconforme tarieven een supersnelle verbinding aanbiedt.

Daarnaast wil het college dat de stichting BoekelNet aan zijn verplichtingen kan blijven voldoen. De bij de start van het glasvezelproject geformuleerde randvoorwaarden (gemeentedeekkend, open netwerk en marktconforme tarieven) zijn mede de reden geweest om een stichting BoekelNet in het leven te roepen. Deze stichting, tevens initiatiefnemer van het gehele project, zorgt dat deze randvoorwaarden gewaarborgd worden. Daarnaast heeft BoekelNet een belangrijke rol als het gaat om de ontwikkeling van echt lokale diensten, zoals uitzendingen voor speciale doelgroepen (denk bijvoorbeeld aan kerkuitzendingen en sportwedstrijden) of zorg op afstand.

### **Keuzemogelijkheden:**

De raad kan ervoor kiezen om het gehele bedrag (€ 130.000) aan de stichting BoekelNet toe te kennen. Dit geeft echter het risico van staatssteun. Dat risico hebben we in 2012 voorkomen door als overheid onder dezelfde condities als het (lokale) bedrijfsleven in te stappen.

Naast dit risico zou een 100% vergoeding ook betekenen dat de ondernemers die deel hebben genomen aan het project uiteindelijk geen enkel risico hebben gedragen, terwijl gemeente en ondernemers bij de start ook op basis van een 50/50 verdeling hebben geparticipeerd en in deze een gedeelde verantwoordelijkheid hebben. Groot voordeel voor de gemeente is dat door het glasvezelnetwerk de basisvoorwaarden voor een dynamisch buitengebied en economische groei wordt geschapen. Een plus die voor de deelnemende ondernemers minder aan de orde is. Zoals hierboven gesteld kan de gemeente echter niet verder gaan dan 50%.

De raad kan er ook voor kiezen om het verzoek niet toe te kennen, of voor minder dan 50%. Ook hier geldt dat de gemeente samen met de ondernemers ieder voor 50% hebben geparticipeerd in de aanleg van het glasvezelnetwerk. Zeker is dat bij een bijdrage van minder dan 50% BoekelNet met een flinke kostenpost blijft zitten. Ook met een bijdrage van 50% blijft BoekelNet met een negatieve post van € 60.000 zitten. Daarover zal BoekelNet in overleg moeten met de investerende ondernemers.

### **Argumenten:**

- De argumenten die golden ten tijde van het aangaan van het glasvezelproject gelden nog steeds. Het college is van mening dat de elke Boekelse inwoner gebaat is bij een goede ICT-infrastructuur. Zeker voor de leefbaarheid maar voor ook de ontwikkelpotentie van het buitengebied, Venhorst, Huize Padua en de bedrijventerreinen De Vlonder en Kraaiendonk, is een gemeentedeekkend glasvezelnetwerk van cruciaal belang. Zonder bijdrage van de gemeente, ondernemers én BoekelNet was dit netwerk er nooit gekomen.
- Vanwege dit belang heeft uw raad destijds besloten om de aanleg niet alleen te faciliteren, maar ook financieel bij te dragen. Door akkoord te gaan met de voorstellen zullen de met deze financiële bijdrage gepaard gaande risico's grotendeels vervallen.
- Met het terugbetalen van de verstrekte € 650.000 wordt tegelijkertijd de achterstallige rente betaald en de over 2015 nog verschuldigde vergoeding voor de garantstelling. Dat betekent dat de gemeente een bedrag van € 819.000 ontvangt. Samen met hetgeen reeds ontvangen is vanaf 2013, ontvangt de gemeente in totaal een bedrag € 943.200. Daar tegenover staat een investering van € 713.000.
- BoekelNet heeft veel extra tijd en energie gestoken in het oplossen van de problemen die verband hielden met Glashelder en het daarop volgende faillissement van Glashelder. BoekelNet heeft daardoor ook extra kosten moeten maken. Daarvoor heeft BoekelNet een extra lening moeten aangaan. Ook zijn er nog andere openstaande verplichtingen, die tot een bedrag van maximaal € 20.000 voor rekening van BoekelNet zijn als aandeelhouder in de exploitatie (de rest van die verplichtingen is voor rekening van E-Fiber). BoekelNet heeft onvoldoende eigen inkomsten om deze noodzakelijke extra kosten te kunnen opvangen. Dankzij BoekelNet is het wegvallen van Glashelder adequaat opgevangen. Ook heeft BoekelNet gezorgd voor nieuwe aanbieders (TriNed, Plinq en Canal Digitaal). Met BoekelNet is het college van mening dat die extra kosten noodzakelijk waren om de dienstverlening via het glasvezelnetwerk te garanderen.
- De lening bij de ABN-AMRO bedraagt 3 miljoen euro. De waarde van het glasvezelnetwerk is getaxeerd op 5,7 miljoen euro. De ABN-AMRO heeft een hypotheek op het netwerk. Daarnaast staan de gemeente Boekel en De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland ieder voor 1 miljoen euro garant. Ten aanzien van de garantstelling is afgesproken dat de garantstelling een afbouwend karakter zal hebben, gelijk aan de aflossingen op de gehele lening. Het is de bedoeling om

de lening in maximaal 4 jaar af te bouwen. Dit zou betekenen dat het bedrag waarover garant worden gestaan per jaar met € 250.000 wordt afgebouwd. Dit heeft ook gevolgen voor de hoogte van de garantstellingsvergoeding. Die wordt dan bij een afbouw in 4 jaar met 25% per jaar verminderd.

| jaar | Verloop<br>garantstellingsvergoeding |
|------|--------------------------------------|
| 2016 | 38.000                               |
| 2017 | 28.500                               |
| 2018 | 19.000                               |
| 2019 | 9.500                                |
| 2020 | 0                                    |

- In de situatie na de aflossing van de leningen heeft BoekelNet onvoldoende middelen om aan alle verplichtingen (zoals de terugbetaling van de vraagbundeling en terugbetaling extra lening) te kunnen voldoen, laat staan extra uitgaven te doen. Door voor 50% bij te dragen aan het startkapitaal van BoekelNet kan BoekelNet (die nu geen of nauwelijks inkomsten heeft) ook weer zijn rol goed invullen. Ten aanzien van de vraagbundeling zou overigens de vraag gesteld kunnen worden in hoeverre dit niet vanaf het begin af een gemeentelijke taak had moeten zijn. Zeker gelet op het belang van een goede ICT-infrastructuur voor het buitengebied, bedrijventerreinen, Venhorst en Huize Padua.
- De rente-inkomsten en inkomsten i.v.m. terugbetaling vraagbundeling, die vanaf 2016 en verder begroot zijn, vervallen. Over de periode 2016 t/m 2019 is dat € 66.200 per jaar. Vanaf 2020 is € 57.200 begroot (omdat dan de vraagbundeling is terugbetaald vervalt de daarmee verband houdende jaarlijkse betaling van € 9.000). Het gaat hier echter om de begrote rente en niet om de rente die we daadwerkelijk ontvangen. En zoals reeds eerder aangegeven; tegenover het wegvallen van deze vooralsnog theoretische inkomsten staat dat we als gemeente geen risico meer lopen dat die € 650.000 (geheel of gedeeltelijk) niet zou kunnen worden terugbetaald. BoekelNet zou contractueel gezien overigens ook zonder uitdrukkelijke toestemming van de gemeente het verstrekte bedrag van € 650.000 (vervroegd) kunnen terugbetalen.
- Om te voorkomen dat de gemeentelijke bijdrage gezien zou kunnen worden als staatssteun is bij de start van het project door de gemeente voor 50% bijgedragen. De andere 50% is aan BoekelNet om daarover met de deelnemende ondernemers tot een deal te komen. Deze lijn zou in het onderhavige verzoek dan ook gevolgd moeten worden.

#### **Financiële gevolgen en dekking:**

- Om te beginnen kan geconstateerd worden dat dit project de gemeente per saldo geen geld heeft gekost. In tegendeel, het saldo zal zelfs positief uitvallen. Tegenover de bijdrage van € 650.000 stond een rentepercentage van 8%. Over de garantstelling wordt een vergoeding van 3,8% betaald (is tot en met 2016 € 38.000 per jaar). Tegen een investering van € 713.000 ontvangt de gemeente (tot en met 31-12-2015) in totaal een bedrag van € 943.200, een positief saldo van € 230.200.
- Het ontvangen bedrag (€ 650.000 plus achterstallige rente en de over 2015 nog verschuldigde vergoeding voor de garantstelling), in totaal een bedrag van € 819.000, zal worden meegenomen bij het jaarrekeningresultaat 2016.
- De tegemoetkoming in de extra kosten (en startkapitaal) van maximaal € 65.000 en het niet ontvangen bedrag over 2015 (jaarlijkse termijn vraagbundeling ad € 9.000) dekken via de voorziening dubieuze debiteuren, die voor dit onderwerp op € 52.000 was begroot.
- Het restant ad € 22.000 meenemen in de Voorjaarsnota 2016.

- Omdat de in de toekomst te ontvangen rente-inkomsten, vergoeding garantstelling en terugbetaling vraagbundeling meerjarig in de begroting verwerkt is, dient de meerjarenbegroting hierop te worden aangepast:
  - a. Het niet ontvangen van de begrote inkomsten via de voorjaarsnota 2016 verwerken in de meerjarenbegroting (voor 2016 t/m 2019 ad € 66.200 per jaar, vanaf 2020 € 57.200 per jaar).
  - b. De afbouw van de garantstellingspremie ook verwerken in de meerjarenbegroting.

**Risico's:**

Door voor 50% bij te dragen wordt het risico dat mogelijkerwijs sprake zou kunnen zijn van staatssteun voorkomen.

Door de afbouw van de garantstelling zullen de mogelijke risico's in verband hiermee jaarlijks afnemen.

**Communicatie:**

n.v.t.

**Uitvoering en Evaluatie:**

BoekelNet heeft het geld reeds terugbetaald.

**Voorstel:**

1. Kennis te nemen van de terugbetaling van het ter beschikking gestelde bedrag van € 650.000, inclusief rente.
2. De stichting BoekelNet een bedrag van maximaal € 65.000 toe te kennen voor de (gedeeltelijke) aflossing van de extra lening van € 100.000 en resterende verplichtingen van maximaal € 20.000, alsmede als bijdrage in een nieuw startkapitaal.
3. De stichting BoekelNet het resterende bedrag inzake de terugbetaling vraagbundeling ad € 45.000 kwijt te schelden.

Burgemeester en wethouders van Boekel  
De secretaris                      de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd: