



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 6 mei 2014

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : vaststelling van economische activiteiten in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h Mededingingswet

Samenvatting

De wet markt en overheid is op 1 juli 2012 van kracht geworden. De wet beschrijft vier gedragsregels waaraan overheden moeten voldoen als zij economische activiteiten uitvoeren. De regels zijn bedoeld om ondernemers te beschermen tegen oneerlijke concurrentie van de overheid. De gedragsregels gaan over kostendoorberekening, bevoordelingsverbod, gegevenshergebruik en functiescheiding. Op basis van een raadsbesluit kan er worden afgeweken van deze gedragsregels. Het gaat dan specifiek om activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet. Met dit raadsvoorstel wordt voorgesteld om de activiteiten 'verhuur maatschappelijk vastgoed' en 'verhuur vastgoed om kraken te voorkomen' aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang.

Voorgesteld besluit :

1. De volgende economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet:
 - Verhuur maatschappelijk vastgoed.
 - Verhuur vastgoed om kraken te voorkomen.
2. Het in sub 1 bedoeld besluit gedurende een termijn van 6 weken ter inzage te leggen en aan belanghebbenden mogelijkheid tot het indienen van een schriftelijk bezwaarschrift bieden.

Inleiding:

De wet markt en overheid is op 1 juli 2012 van kracht geworden. Deze wet geeft een aantal spelregels die overheidsinstanties, zoals gemeenten, in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren. Onder economische activiteiten wordt begrepen het aanbieden van producten en diensten op de markt. De overheid mag producten en diensten op de markt aanbieden, maar zij moet zich dan wel houden aan vier gedragsregels. Deze regels zijn er om ondernemers te beschermen tegen oneerlijke concurrentie door de overheid. In de wet is een overgangperiode opgenomen van twee jaar. De autoriteit consument en markt (ACM) houdt toezicht op de naleving van deze regels. Vanaf 1 juli 2014 is de overgangperiode afgelopen en gaat de ACM hierop handhaven.

De gemeente moet bij de uitvoering van economische activiteiten aan de volgende gedragsregels voldoen:

1. Kostendoorberekening
De overheid moet ten minste de integrale kosten van een economische activiteit in rekening brengen.
2. Bevoordelingsverbod
De overheid mag eigen overheidsbedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven. Bijvoorbeeld door hen diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs.
3. Gegevenshergebruik
Als ten behoeve van die activiteiten gegevens worden gebruikt, die de overheid op grond van haar publieke taak onder zich heeft, dient zij deze desgevraagd ook aan andere organisaties en particuliere ondernemers ter beschikking te stellen.
4. Functiescheiding
De overheid moet belangenverstrengeling voorkomen. Indien de gemeente tegelijkertijd een activiteit uitvoert en daarop toezicht dient te houden mogen deze taken niet in één functie verenigd zijn.

De wet maakt het mogelijk om af te wijken van de gedragsregels. Dit dient te gebeuren op basis van een raadsbesluit waarin bepaald is dat de daarin genoemde activiteiten verricht worden in het algemeen belang. Uit een inventarisatie is gebleken dat er door de gemeente een aantal activiteiten wordt uitgevoerd waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, terwijl het uit een oogpunt van algemeen belang wel wenselijk is dat deze activiteiten voorlopig op deze manier worden aangeboden.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Niet van toepassing.

Beoogd resultaat:

Het beoogde resultaat is dat de genoemde activiteiten op de bestaande voet mogen worden voortgezet onder de werking van de wet markt en overheid.

Keuzemogelijkheden:

De keuze kan gemaakt worden om de genoemde economische activiteiten niet aan te wijzen als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Om dan toch te voldoen aan de wet markt en overheid zullen alle integrale kosten op zeer korte termijn worden doorberekend aan de huidige gebruikers / verenigingen. De vraag is of de gebruikers / verenigingen op dit moment deze extra kosten al kunnen opbrengen.

Argumenten:

De wet markt en overheid is op 1 juli 2012 in werking getreden. De wet geeft de gemeente 2 jaar de tijd om bestaande activiteiten in overeenstemming te brengen met de regelingen uit deze wet. Dit betekent dat de deadline is bepaald op 1 juli 2014. De wet bevat een regeling voor door overheidsinstanties uitgevoerde economische activiteiten. Daaronder wordt begrepen het aanbieden van goederen en diensten op de markt. Echte overheidstaken vallen niet onder de wet en in het verlengde daarvan ook niet het uitvoeren van die taken ten behoeve van derden zoals buurgemeenten. Ook zijn alle werkzaamheden uitgezonderd die vallen onder het begrip 'sociale werkvoorziening'. Een laatste uitzondering zijn die activiteiten, waarvan de gemeenteraad heeft bepaald dat deze van algemeen belang zijn.

Inventarisatie

Er is een inventarisatie gemaakt van de door de gemeente verrichte economische activiteiten als bedoeld in de wet. Gebleken is dat de volgende activiteiten voldoen aan de gedragsregels uit de wet:

- Kopiëren van bouwtekeningen.
- Detachering bij de Horst en de Burcht.
- Het onderhoud van schouwsloten.

De volgende activiteiten voldoen wel aan alle andere gedragsregels, maar niet aan de regel dat de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht:

- Verhuur maatschappelijk vastgoed.
- Verhuur vastgoed om kraken te voorkomen.

Ten aanzien van deze activiteiten zijn in het verleden al dan niet expliciet besluiten genomen om deze onder de integrale kostprijs aan te bieden, maar het is wenselijk om dit te formaliseren via het voorgestelde raadsbesluit.

Het raadsbesluit betekent overigens niet dat in de toekomst nooit meer bekeken kan worden of en in welke mate integrale kosten alsnog doorberekend kunnen worden. Er zal altijd scherp gekeken worden naar de manier waarop we maatschappelijke activiteiten aanbieden en de wijze waarop we deze activiteiten zo kostenneutraal mogelijk kunnen realiseren.

Motivering per activiteit:

1. Verhuur maatschappelijk vastgoed

Het gaat hierbij om de verhuur van accommodaties waarin maatschappelijke activiteiten plaatsvinden. Denk bijvoorbeeld aan de verhuur van een gebouw aan het bestuur van een gemeenschapshuis (de Horst) of andere verenigingen (Sint Jansgebouw). Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren. De belangen van ondernemers die actief zijn op de vastgoedmarkt worden niet geschaad, omdat de gebruikers van maatschappelijk vastgoed over het algemeen nog niet in staat zijn marktconforme huurprijzen te betalen voor huisvesting en aldus niet behoren tot de klantenkring van deze ondernemers.

2. Verhuur vastgoed om kraken te voorkomen

Het verhuren van vastgoed om kraken te voorkomen gaat verloedering van deze panden tegen. Daarnaast ontbreekt bij deze vorm van verhuur huurbescherming. Dit geeft op zichzelf al voldoende reden om niet de integrale kostprijs door te berekenen in de huur. Daarnaast vergemakkelijkt de lage huurprijs de tijdelijke verhuur van dit vastgoed.

Functiescheiding

Ten slotte is er gedurende de inventarisatie nog één situatie gesignaleerd waar de gedragsregel functiescheiding in het geding komt. Daarbij gaat het om het huidige bestuur van gemeenschapshuis de Horst. Dit bestuur is tijdelijk opgevuld door ambtenaren van de gemeente Boekel in afwachting van een nieuw bestuur. Het bestuur verzorgt de exploitatie van het gemeenschapshuis. Tegelijkertijd is een bestuurslid als ambtenaar op het gemeentehuis betrokken bij de behandeling van subsidieaanvragen. Deze situatie kan zorgen voor belangenverstrengeling. Inmiddels is de zoektocht naar een nieuw bestuur in een vergevorderd stadium. De verwachting is dat deze situatie binnen niet al te lange tijd opgelost is.

Financiële gevolgen en dekking:

Dit besluit heeft geen financiële consequenties.

Risico's:

Op grond van de algemene wet bestuursrecht kan door belanghebbenden bezwaar en beroep worden ingesteld tegen een besluit van de gemeenteraad dat het algemeen belang een afwijking van de gedragsnormen van de wet markt en overheid rechtvaardigt.

Communicatie:

Het besluit wordt na vaststelling gepubliceerd in de lokale weekbladen.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing.

