



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	20 februari 2024
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Toestemming wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord
<b>Portefeuillehouder</b>	:	C.J.M. van den Elsen

---

### Samenvatting:

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een conceptregeling tweemaal aangeboden wordt aan de colleges en de gemeenteraden: eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter besluitvorming en toestemming. Het zienswijzetrject is inmiddels afgerond. Daarom kan nu overgegaan worden tot besluitvorming. Gemeente Boekel heeft in de zienswijzeprocedure een voorbehoud gemaakt op het artikel over de mogelijkheid tot zienswijzen over de resultaatbestemming. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een aanpassing van de concepttekst. Dit is echter geen reden geweest voor het college om niet te besluiten tot het wijzigen van de GR. Het college heeft daarom besloten om de GR te wijzigen onder voorbehoud van de toestemming van uw raad.

### Voorgesteld besluit:

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord conform het wijzigingsbesluit van burgemeester en wethouders van 20 februari 2024.

---

### Inleiding/probleemstelling:

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft ook impact op de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord (GR) die hierdoor geactualiseerd moet worden.

Met de gewijzigde wet beoogt de wetgever de betrokkenheid van gemeenteraden bij het bestuur van een samenwerkingsverband te verbeteren.

Zo introduceert de gewijzigde Wgr extra mogelijkheden en instrumenten voor raden om hun kaderstellende en controlerende rol beter in te vullen. Aangezien samenwerkingsverbanden verschillend van aard zijn hebben gemeenschappelijke regelingen ruimte om de gewijzigde Wgr op een eigen manier toe te passen. De raden van deelnemende gemeenten bepalen hoe ze met de nieuwe mogelijkheden omgaan.

VRBN heeft de volgende uitgangspunten gehanteerd bij de voorgestelde wijziging:

- *Samenwerken is meer dan de Wgr*

Samenwerking tussen VRBN en betrokken gemeenten is niet afhankelijk van wijzigingen in de Wgr. Al vanaf 2020 is VRBN hier bijvoorbeeld concreet mee bezig door 'Verbeteren van het samenspel met gemeenten' op te nemen als een van de pijlers in het beleidsplan van VRBN. Ook de betrokken griffiers beogen de samenwerking tussen raden en gemeenschappelijke regelingen te verbeteren met hun rapport 'Grip op regionale samenwerkingsverbanden'.

- *Het AB-lid is aanspreekpunt voor de raad*  
De Wgr brengt geen wijziging in de algemene rol van de raad tegenover de burgemeester in zijn rol als Veiligheidsregiobestuurder. AB-leden blijven daarmee het eerste aanspreekpunt voor hun raad.
- *Instrumenten van de nieuwe Wgr creëren meer inhoudelijke betrokkenheid en passen bij omvang en bevoegdheden van VRBN*  
De nieuwe Wgr geeft raden meer instrumenten voor sturing. Voortkomend uit de behoefte tot meer inhoudelijk debat en een 'kleinere afstand' tot gemeenschappelijke regelingen. De wet laat nadrukkelijk de keuze voor verschillende instrumenten aan een individuele regeling.

De nieuwe Wgr verplicht een getrapte procedure waarbij een conceptregeling tweemaal aangeboden wordt aan de colleges en de gemeenteraden: eenmaal voor zienswijze en eenmaal ter besluitvorming en toestemming. Het zienswijzetrject is inmiddels afgerond. Daarom kan nu overgegaan worden tot besluitvorming.

Voorliggend raadsvoorstel heeft betrekking op de toestemmingsprocedure. Op basis van de ingediende zienswijzen is een definitieve tekst opgesteld van de GR. Deze tekst is nu ter besluitvorming en toestemming in procedure gebracht. Dit gebeurt in de eerste helft van 2024 zodat de nieuwe GR op 1 juli 2024 in werking kan treden.

#### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

##### *1. Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord 2021*

Dit betreft de huidige gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Brabant-Noord.

##### *2. Zienswijzetrject wijziging Gemeenschappelijke regeling VRBN 2024*

De gewijzigde regeling is in een zienswijzeprocedure aan de gemeenteraden aangeboden op 12 oktober 2023. Alle raden hebben een positieve zienswijze naar voren gebracht of hebben besloten akkoord te gaan en geen zienswijze naar voren te brengen. Gemeente Boekel en Heusden maken een voorbehoud op het artikel over de mogelijkheid tot zienswijzen en de gemeente 's-Hertogenbosch geeft een interpretatie mee bij het artikel over participatie. De ingediende zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van de concepttekst van de regeling.

De concept wijziging van de GR is opgesteld op basis van een regionaal ingestoken kader en proces dat is afgestemd in de regionale coördinatiegroep voor gemeenschappelijke regelingen die in Noordoost Brabant actief is.



Figuur 1. De nieuwe procedure voor het wijzigen van een GR.

De colleges van burgemeester en wethouders binnen de Veiligheidsregio Brabant-Noord besluiten tot het wijzigen van de regeling. Op grond van artikel 12.3 van de GR geldt dat de regeling gewijzigd is wanneer 2/3 van de colleges hebben ingestemd en hiermee 2/3 van het inwoneraantal in de regio wordt vertegenwoordigd. Voor het besluit van een college is toestemming nodig van de gemeenteraden.

**Beoogd resultaat:**

In de toestemmingsprocedure beoordeelt de gemeenteraad of het voorgenomen besluit van het college in strijd is met het recht of het algemeen belang.

**Keuzemogelijkheden:**

Er zijn geen alternatieven, want op grond van artikel 1, vierde lid, van de Wgr kan toestemming slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang.

**Argumenten:**

*1. Met de voorgestelde wijzigingen wordt de betrokkenheid van gemeenteraden verder versterkt*  
VRBN heeft bij het wijzigen van de GR de adviezen van de griffiers in de regio gevolgd. Op veel vlakken kent VRBN al een hoge mate van betrokkenheid, bijvoorbeeld via zienswijzen op de Kadernota, begroting en beleidsplan (incl. risicoprofiel) en een actieve informatieplicht. Dit is nu nog nadrukkelijker opgenomen in de GR door toevoeging van artikel 4.5, zienswijzen, naast art. 10.4 met de wettelijk verplichte zienswijzen in het kader van de begrotingscyclus. Daarnaast is een nieuw artikel (4.7) opgenomen over participatie.

*2. Met de wijziging van de GR voldoet deze aan de Wgr en is daarnaast weer up to date*  
VRBN heeft de wijzigingen uit de Wgr verwerkt in de GR. Hiermee voldoet de GR aan de gewijzigde Wgr. De nieuwe GR bevat ook een aantal technische aanpassingen en kleine correcties. Hiermee is de GR ook weer up to date.

*3. Door de resultaatbestemming niet meer voor een zienswijze voor te leggen wordt aangesloten bij de andere gemeenschappelijke regelingen waar gemeente Boekel bij is aangesloten*  
In de bijlage bij het verzoek tot instemming/toestemming (bijlage 1 bij dit voorstel) leest u een overzicht van de zienswijzen en de reactie daarop vanuit het bestuur. Gemeente Boekel en Heusden hebben een voorbehoud gemaakt op het artikel over de mogelijkheid tot zienswijzen over de resultaatbestemming. Deze zienswijze heeft niet geleid tot een aanpassing van de concepttekst. Het gaat echter niet om zo'n essentieel punt dat dit een reden is geweest voor het college om niet te besluiten tot het wijzigen van de GR. Bij andere gemeenschappelijke regelingen bestaat namelijk ook geen mogelijkheid om zienswijzen in te dienen over de resultaatbestemming en in de praktijk werd ook weinig gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

**Financiële gevolgen en dekking:**

Niet van toepassing.

**Risico's:**

Niet van toepassing.

**Communicatie:**

De instemming van het college en de toestemming van uw raad wordt teruggekoppeld aan de VRBN

**Uitvoering en evaluatie:**

Niet van toepassing.

**Voorstel:**

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord conform het wijzigingsbesluit van burgemeester en wethouders van 20 februari 2024.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Verzoek tot instemming wijziging gemeenschappelijke regeling VRBN
2. Wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling VRBN 2024
3. Concept Raadsbesluit inzake toestemming voor wijziging Gemeenschappelijke regeling VRBN