



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 21 mei 2019

Voorstel van : College van Burgemeester en Wethouders

Onderwerp : Centrumregeling Wmo Brabant Noordoost-oost 2020

Portefeuillehouder : Wethouder Willems

Samenvatting:

Naar aanleiding van de decentralisatie van taken naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) is in de regio Brabant Noordoost-oost een vrijwillige samenwerking voor de inkoop van Wmo zorg afgesproken. Hierbij vervult de gemeente Oss de rol van centrumgemeente. De huidige centrumregeling was afgesproken voor de duur van drie jaar en geldt tot eind 2019. Deze samenwerking is uitgebreid geëvalueerd met alle deelnemende gemeenten en de zorgaanbieders. We willen de komende jaren doorgaan met deze regionale samenwerking. Om deze afspraken te formaliseren wordt een nieuw centrumregeling Wmo afgesproken voor de duur van vier jaar. Deze centrumregeling is bijna gelijk aan de oude regeling; deze is geactualiseerd.

Voorgesteld besluit:

Toestemming verlenen voor het aangaan van de Centrumregeling Wmo Brabant Noordoost-oost 2020.

Inleiding

Naar aanleiding van de decentralisatie van Wmo taken is er in de regio Noordoost-oost Brabant een samenwerking afgesproken voor de inkoop van Wmo ondersteuning. Deze afspraken met de regio zijn vastgelegd in een centrumregeling - op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). De regeling wordt voor de derde keer aangegaan. Begin 2018 heeft een uitgebreide evaluatie plaats gevonden van de regionale Wmo samenwerking 2017 tot en met 2019. De uitkomst van deze evaluatie was dat zowel zorgaanbieders als regiogemeenten positief zijn over deze samenwerking en de manier waarop centrumgemeente Oss haar rol uitvoert. Daarom is besloten om de huidige regeling te actualiseren en voor vier jaar te verlengen voor de periode 2020 tot en met 2023.

Relatie met eerdere besluitvorming:

7 juli 2016 – Raadsbesluit toestemming verleend voor aangaan 'Centrumregeling Wmo Brabant Noordoost-oost 2017'

1 juni 2018 – Raadsmemo Evaluatie Centrumregeling Wmo BNOO

Beoogd resultaat:

Het doel van de samenwerking is de Wmo-taken efficiënter en effectiever in te richten. Gemeenten hebben er belang bij om de aansturing van zorginstellingen gezamenlijk te doen zodat deze te maken hebben met één beleid en één pakket aan voorwaarden. Dit vermindert de kosten waardoor er meer geld beschikbaar is voor Wmo ondersteuning.

Argumenten:

1. De huidige centrumregeling eindigt per 31 december 2019.

De vrijwillige samenwerking voor Wmo Inkoop was afgesproken voor de duur van drie jaar. Omdat we de inkoopafspraken met zorgaanbieders voor 2020 uiterlijk vóór 1 september 2019 moeten maken is snel duidelijkheid nodig. Door alle portefeuillehouders Wmo is de intentie uitgesproken de samenwerking te willen voortzetten.

2. De gezamenlijke gemeenten zijn tevreden over de samenwerking.

Uit de evaluatie blijkt dat de samenwerkende gemeenten tevreden zijn over de (samenwerking in de) centrumregeling. Er zijn inhoudelijke verbeterpunten uit de evaluatie naar voren gekomen die actief worden opgepakt. Uit de enquêtes bleek dat ook de zorgaanbieders tevreden zijn over de gemeentelijke regionale samenwerking en de manier waarop de inkoop van de Wmo zorg is geregeld.

3. Wat zijn de voordelen van deze centrumregeling voor onze gemeente?

De verlenging van de centrumregeling is vooral het goed regelen van afspraken tussen gemeenten onderling. Inwoners of zorgaanbieders zullen hier weinig van merken. Inmiddels betreft het ongeveer 150 gecontracteerde Wmo-aanbieders, waarbij naast contractbeheer, meer afstemming plaats vindt: overleg met aanbieders via de overlegtafels, monitoring, doorontwikkelingen op kwaliteit van zorg, passief en actief toezicht op kwaliteit, rechtmatigheid en gezamenlijk beleid. Het efficiëntievoordeel is niet alleen voor de gemeentelijke organisatie groot, maar ook voor de aanbieders die niet met alle gemeenten aparte afspraken hoeven te maken en niet hun systemen voor elke gemeente apart moeten inrichten. En ook voor inwoners zijn er voordelen: er is keuzevrijheid, een goede spreiding van zorg in de regio waardoor de ondersteuning beschikbaar en toegankelijk blijft en er is aandacht voor kwaliteit en afstemming in de uitvoering.

Centrumgemeente Oss heeft laten zien goed toegerust te zijn voor deze taak en betreft de regiogemeenten bij alle processen (beleid, inkoop en contractering, overlegtafels, financiën, het

digitale berichtenverkeer met aanbieders en uitvoering). Input uit de regio wordt gewaardeerd, opgepakt en omgezet in uitvoering. Er is veel ruimte voor de regiogemeenten, en dus de gemeente Boekel, om (mee) te sturen in gewenste ontwikkelingen.

4. Is de “nieuwe” centrumregeling gelijk aan de “oude” centrumregeling?

De nieuwe centrumregeling is grotendeels gelijk aan de oude huidige regeling wat betreft rolverdeling en intenties. We hebben de regeling geactualiseerd. Daarbij zijn er een aantal aansprakelijkheidsbepalingen uit de Centrumregeling gehaald, omdat deze ook al in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zijn geregeld.

5. Gaat de centrumregeling alleen over (nieuwe) Wmo taken?

Naast de inkoop van Wmo zorg (begeleiding, dagbesteding en kortdurend verblijf) is ook Maatschappelijke Opvang en Beschermd wonen onder deze centrumregeling gebracht. Tot en met 2020 gaan de middelen vanuit het rijk centraal naar de gemeente Oss om deze ondersteuning te organiseren. Vanaf 2021 wordt zowel Beschermd Wonen als Maatschappelijke Opvang gedecentraliseerd naar iedere regiogemeente. Voor de komende jaren is in onze regio afgesproken ook op dit gebied te blijven samenwerken zodat deze zorg beschikbaar blijft in de regio voor onze meest kwetsbare inwoners. Naast hiervoor gemelde taken is ook het toezicht op de Wmo (en de toezichthouder) regionaal georganiseerd en bij de gemeente Oss ondergebracht. De afspraken over Wmo toezicht vallen ook onder deze gemeenschappelijke regeling.

6. Wie is waar verantwoordelijk voor?

Zuiver juridisch wordt de centrumregeling eerst voorlopig vastgesteld door het College en na de verkregen toestemming van de Raad wordt de centrumregeling definitief vastgesteld door het College.

Financiële gevolgen en dekking:

De budgetten voor de regionale inkoop van Wmo zorg en de geraamde kosten van de uitvoeringsorganisatie en toezicht Wmo worden via de vaststelling van het Inkoopplan 2020-2021 beschikbaar gesteld. Het Inkoopplan 2020-2021 zal in een apart collegevoorstel, in een later stadium, worden vastgesteld. De kosten daarin benoemd zijn in onderstaande tabel wel al opgenomen.

Afrekening van zowel de regionale inkoop als de uitvoeringsorganisatie vindt plaats op basis van de werkelijke gemaakte kosten voor de eigen inwoners.

Deelname aan de centrumregeling voor de komende jaren kost € 40.241 per jaar. In de meerjarenbegroting was reeds dekking beschikbaar ad € 37.000. Qua dekking van de uitvoeringsorganisatie worden de kosten in onderstaande tabel meerjarig in de begroting verwerkt. Dit betekent dat € 3.241 aan meerkosten in de begroting zal worden opgenomen.

Bijdrage aan Centrumregeling 2020 en 2021 ¹	Bijdrage Boekel ¹	Kostensoort
Inkoop en contractering	€ 30.129	667100-4381002 Bijdrage Centrumgemeente uitvoering
Wmo toezicht	€ 6.403	667100-4381006 Toezicht zorginstellingen
Werkbudget regionale samenwerking	€ 567	667100-4381007 Werkbudget regionale samenwerking
Beleidscoördinatie	€ 3.142	667100-4381007 Werkbudget regionale samenwerking

¹ Kosten verdeeld in de regio op basis van inwoneraantallen 01-01-2018

Risico's:

1. Is er nog wel lokaal maatwerk mogelijk?

In de regionale samenwerking is de “couleur locale” regelmatig onderwerp van gesprek. Omdat iedere gemeente zelf de toegang tot zorg regelt en in principe iedere zorgaanbieder een deellovereenkomst kan krijgen (dus ook de lokale aanbieders) blijkt dit tot nu toe geen probleem. Verder is het altijd mogelijk dat een gemeente besluit een maatwerk tarief in een specifieke situatie in te zetten. Dit kan omdat iedere gemeente alleen betaalt voor de ondersteuning aan haar eigen inwoners.

2. *Kunnen we deze taken niet zelf uitvoeren?*

De voordelen voor de gemeentelijke organisatie, aanbieders en inwoners zijn groter dan de nadelen (zie ad 3. onder Argumenten). Het zelf uitvoeren van deze taken zou aanzienlijk meer kosten, ook aan capaciteit en specialistische kennis (inkoop, juridisch, financieel, beleid). Alleen als gemeente Boekel (een klein volume) inkopen, zou de beschikbaarheid en betaalbaarheid van zorg en de keuzevrijheid voor inwoners onder druk zetten.

3. *Is de looptijd niet lang?*

De Centrumregeling Wmo wordt aangegaan voor de duur van vier jaar. Voor deze periode is gekozen omdat dit duidelijkheid en rust geeft voor zowel Centrumgemeente, regiogemeenten, zorgaanbieders als werknemers van het Inkoopteam. De Centrumregeling Wmo is inmiddels twee keer geëvalueerd met positief resultaat; er is geen aanleiding de looptijd te verkorten.

Communicatie:

De Adviesraad Sociaal Domein Boekel is op de hoogte van het feit dat de centrumregeling verlengd wordt - zij hebben met name een adviesrol op beleid.

In het advies ten aanzien van het regionale Beleidskader Wmo 2020-2023 hebben zij over de regionale samenwerking de volgende opmerking gemaakt die het aangaan van een nieuwe centrumregeling ondersteunt en een actieve betrokkenheid bij lokale beleidslijnen vraagt.

“Samenwerking in de regio is goed maar invulling op het lokale beleid van onze gemeente is voor ons en onze medeburgers van groter belang, waar wij als ASD een actieve rol wensen te hebben.”

Aan dit verzoek zal het College gehoor geven.

Uitvoering en evaluatie:

In artikel 21 van de centrumregeling zijn de volgende bepalingen opgenomen ten aanzien van een evaluatie:

Artikel 21 Evaluatie

1. *Deze regeling en de uitvoering daarvan wordt voor 1 juli 2022 geëvalueerd.*
2. *Het portefeuillehoudersoverleg Wmo kan verzoeken om een tussentijdse evaluatie.*
3. *De evaluatie vindt plaats onder verantwoordelijkheid van het portefeuillehoudersoverleg Wmo.*
4. *De evaluatie resulteert in een evaluatieverslag dat wordt aangeboden aan de colleges van de gemeenten.*
5. *De colleges van de gemeenten brengen het evaluatieverslag en hun zienswijzen daarbij onder de aandacht van hun raden.*

Voorstel:

Toestemming verlenen voor het aangaan van de Centrumregeling Wmo Brabant Noordoost-oost 2020.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Centrumregeling Wmo Brabant Noordoost-oost 2020.
2. Raadsbesluit Wmo