



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	16-05-2023
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Vaststellen Centrumregeling Wmo en regionale kaders 2024-2028
Portefeuillehouder	:	Wethouder Willems

Samenvatting:

De huidige Centrumregeling, Beleidskader, Koersdocument en Inkoopplan Wmo eindigen op 31 december 2023. In de afgelopen periode zijn deze regionale kaders geactualiseerd en tijdens de consultatiefase aan de gemeenteraad, ASD en zorgaanbieders voorgelegd bij alle gemeenten in de regio Brabant Noordoost-oost. Zienswijzen en inspraakreacties zijn verwerkt in de definitieve kaders die nu voorliggen ter vaststelling. Inhoudelijk zijn er geen grote wijzigingen doorgevoerd. Er is een tussenevaluatie van de centrumregeling eind 2025 toegevoegd en er zijn enkele kleine wijzigingen / technische aanpassingen doorgevoerd.

Voorgesteld besluit:

1. Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de Centrumregeling Wet maatschappelijke ondersteuning 2024 Regio Brabant Noordoost-oost (bijlage 1).
 2. Het koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028 vast te stellen (bijlage 2).
 3. Het Beleidskader Wmo Brabant Noordoost-oost 2024-2028 vast te stellen (bijlage 3).
 4. Het inkoopplan Wmo Brabant Noordoost-oost 2024-2028 vast te stellen (bijlage 4).
-

Inleiding/probleemstelling:

Vanaf de decentralisatie van de AWBZ-taken naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) in 2015 werken we in de regio Brabant Noordoost-oost actief samen (Bernheze, Boekel, Land van Cuijk, Maashorst en Oss). De huidige Centrumregeling, Beleidskader, Koersdocument en Inkoopplan Wmo eindigen op 31 december 2023. Begin 2022 is de regionale samenwerking geëvalueerd. Zorgaanbieders en gemeenten zijn positief over de samenwerking en over de uitvoering van de centrumtaken door de gemeente Oss. We willen de regionale samenwerking BNO-O in de periode 2024-2028 voortzetten, hiervoor zijn de huidige regionale kaders voor de komende jaren geactualiseerd. De vier regionale kaders zijn in de afgelopen periode ter consultatie aan de gemeenteraad, Adviesraad Sociaal Domein en de zorgaanbieders voorgelegd. De kaders Wmo voor de periode 2024-2028 worden nu ter vaststelling aangeboden.

De vast te stellen regionale kaders zijn op enkele kleine wijzigingen en technische aanpassingen na inhoudelijk niet gewijzigd t.o.v. de Consultatiefase regionale kaders Wmo 2024-2028 (raadsvergadering d.d. 16-2-2023).

Relatie met eerdere besluitvorming:

De stukken zijn begin dit jaar tijdens de consultatiefase door de ASD, het college en de gemeenteraad akkoord bevonden. Er is door de gemeente Boekel geen zienswijze afgegeven of gevraagd om concrete aanpassingen. Inspraakreacties vanuit andere gemeenten / zorgaanbieders hebben geleid tot enkele kleine wijzigingen (bijlage 5).

Beoogd resultaat:

Op basis van de regionale kaders die voorliggen ter besluitvorming kunnen we de wettelijke taken van de Wmo goed blijven uitvoeren. We zorgen ervoor dat inwoners zo lang mogelijk zelfstandig thuis kunnen blijven wonen en deel kunnen nemen aan de maatschappij. Door in te stemmen met de regionale kaders borgen we de regionale samenwerking en de uitvoering van Wmo taken voor de periode 2024-2028.

Keuzemogelijkheden:

N.v.t.

Argumenten:

1.1 In de Centrumregeling leggen we vast hoe we regionaal samenwerken.

De Centrumregeling Wmo is geactualiseerd, aanleiding hiervoor is:

- De huidige Centrumregeling Wmo afloopt op 31-12-2023;
- De herindelingen in de regio opgenomen moeten worden: van tien naar vijf gemeenten;
- De doordecentralisatie van Beschermd Wonen om verdere uitwerking van de governance structuur vraagt.

Op basis van de zienswijzen van de gemeenten Maashorst, Bernheze en Oss is er een tussenevaluatie eind 2025 in de centrumregeling toegevoegd.

1.2 Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt de raad om toestemming gevraagd.

Artikel 4 van de Wgr bepaalt dat de colleges niet overgaan tot het treffen van een regeling eerder dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Conform artikel 3 van de Wgr zijn de raden van de deelnemende gemeenten in de afgelopen periode in de gelegenheid gesteld hun zienswijze over het ontwerp van de regeling naar voren brengen. Deze zienswijzen zijn opgenomen in het 'Overzicht zienswijzen en inspraakreacties' (bijlage 5) en hebben geleid tot wijzigingen in de regeling: er is een tussenevaluatie toegevoegd.

2.1 In het Koersdocument worden de kaders voor de complexe opgaven m.b.t. inwoners met psychische kwetsbaarheid geactualiseerd.

Het 'Koersdocument voor opvang, zorg en ondersteuning voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid' uit 2019 is geactualiseerd. Aanleidingen voor actualisatie van de koers zijn:

- Actuele maatschappelijke ontwikkelingen en een wenselijke bredere blik hier op;
- Nieuwe beleidskaders en daarmee sturing op meerdere onderwerpen;
- De complexe dossiers en opgaven in de komende jaren, waarvoor duidelijke en actuele lokale en regionale kaders nodig zijn.

3.1 In het Beleidskader Wmo wordt de regionale inhoudelijke koers geactualiseerd.

Er is een actueel met de centrumregeling en inkoopplan samenhangend beleidskader nodig. Maar er is geen aanleiding om nieuw regionaal Wmo beleid te ontwikkelen. De reden hiervoor is tweeledig:

- Voor de komende jaren geldt dat de ontwikkelopgaven voor de 'algemene' Wmo met name op lokaal niveau uitgevoerd moeten worden.

- Overkoepelend is er vooral behoefte aan regionaal beleid op hoofdlijnen. De contouren van het algemene Wmo-beleid 2020-2023 zijn hiervoor nog steeds passend. Daarom is gekozen voor het actualiseren (en inkorten) van de huidige regionale Wmo-beleidskaders.

4.1 In het Inkoopplan Wmo staan de concrete inkoopacties en uitvoeringsplannen.

Het inkoopplan is de koers voor contractmanagement en inkoop van de Wmo-ondersteuning. Ook geeft het de richting aan voor de uitvoering en ontwikkeling van het contractmanagement, inkoop en het regionale toezicht. Voor beide onderdelen geldt dat een actueel kader vereist is. In de afgelopen jaren is er kennis, ervaring en routine opgebouwd met het contracteren en de inkoop van Wmo-ondersteuning.

1-4 In een overzicht staan alle zienswijzen en inspraakreacties, de reacties hierop en de wijzigingen die verwerkt zijn.

Alle gemeenteraden en Adviesraden Sociaal Domein hebben een zienswijze of inspraakreactie ingediend. Daarnaast hebben verschillende zorgaanbieders een reactie gegeven. In het overzicht hebben we alle reacties bij elkaar gezet en staat ook de reactie vanuit de Wmo-regio, inclusief de wijzigingen die naar aanleiding van de reacties zijn doorgevoerd (bijlage 5). Het lokale advies van de ASD en de reactie zijn te vinden in bijlage 6 en 7. Met dit consultatieproces geven we invulling aan een gezamenlijke en gedragen koers in de komende jaren.

Financiële gevolgen en dekking:

Er is een regionale begroting voor de uitvoering van de regionale contractmanagement en inkoop Wmo, de beleidscoördinatie Wmo en voor het regionale toezicht Wmo. Daarnaast is er een regionale begroting voor de organisatie en uitvoering van (de doordecentralisatie van) Beschermd Wonen. Deze begrotingen staan respectievelijk in het Inkoopplan Wmo en in het Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid (hoofdstuk 7). Dit betreffen financiële doorrekeningen gemaakt op basis van de afspraken in de Centrumregeling Wmo en deze zijn daarmee ook onderdeel geweest van het zienswijze- en inspraakproces dat heeft plaatsgevonden.

Financiële consequenties voor Boekel zijn niet veranderd ten opzichte van de stukken tijdens de consultatiefase. De bedragen zijn reeds opgenomen in de voorjaarsnota 2023.

Regionaal inkoopplan

In het inkoopplan (bijlage 4) is de regionale begroting voor de uitvoering van het contractmanagement, inkoop, beleidscoördinatie en toezicht te vinden. Afrekening vindt plaats op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten verdeeld naar inwoneraantal over de gemeenten. Dat ziet er voor Boekel als volgt uit:

Boekel	Inwoneraantal	Aandeel	Inkoop en contractering	Wmo Toezicht	Beleids-coördinatie	Totaal	Huidige begroting	Verschil
2022/2023	11030	4%	€ 29.292	€ 7.618	€ 4.082	€ 40.991	€ 36.500	€ -4.491,-
2024	11030	4%	€ 30.983	€ 7.872	€ 4.898	€ 43.754	€ 36.500	€ -7.254,-
2025	11030	4%	€ 30.983	€ 7.872	€ 4.121	€ 42.976	€ 36.500	€ -6.476,-

Kosten worden verantwoord op kostenplaats 667100 'Maatwerkdienstverlening WMO'. Voor de jaren 2026-2027-2028 wordt er een nieuw inkoopplan opgesteld in 2025.

Begroting Beschermd Wonen

De verwachte lokale uitkering beschermd wonen voor de gemeente Boekel loopt stapsgewijs op van €147.000,- in 2024 naar €1.482.000,- in 2033 (onder voorbehoud van wijzigingen in de circulaires). Deze middelen worden volledig overgedragen aan de centrumgemeente voor centrale inkoop van specialistische zorg. Inkomsten en uitgaven worden per saldo budgettair neutraal in de begroting opgenomen vanaf 2024. In de regionale begroting wordt ook ruimte opgenomen om middelen lokaal in te zetten. Voor de gemeente Boekel bedraagt dit jaarlijks bij benadering

€173.000,- om in te zetten voor de basis op orde en het opvangen van stijgende kosten binnen de Wmo.

Risico's:

Maatschappelijke ontwikkelingen vormen een risico voor de uitvoerbaarheid van de Wmo taken. Door de vergrijzing, krapte op de arbeidsmarkt, doordecentralisatie Beschermd Wonen, woningmarktcrisis en ambulantisering van de zorg neemt de druk op Wmo-voorzieningen steeds verder toe.

In alle gemeenten moet gewerkt worden aan de basis op orde.

Elke gemeente moet lokaal de basis op orde hebben om daarmee instroom in het regionaal specialistisch vangnet te beperken, uitstroom op gang te brengen en dure en zware zorg in het regionaal specialistisch vangnet zo kort mogelijk laten plaatsvinden. De wijziging in de centrumregeling om een tussenevaluatie in te bouwen helpt colleges en gemeenteraden om een vinger aan de pols te houden en maakt bijsturen mogelijk.

Communicatie:

Besluiten worden via de gebruikelijke kanalen gecommuniceerd.

Uitvoering en evaluatie:

Bij akkoord van de gemeenteraad zal wethouder Willems namens het college overgaan tot het tekenen van de Centrumregeling Wmo. Eind 2025 volgt een eerste evaluatiemoment, hierover wordt u t.z.t. geïnformeerd.

Voorstel:

1. Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de Centrumregeling Wet maatschappelijke ondersteuning 2024 Regio Brabant Noordoost-oost (bijlage 1).
2. Het koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028 vast te stellen (bijlage 2).
3. Het Beleidskader Wmo Brabant Noordoost-oost 2024-2028 vast te stellen (bijlage 3).
4. Het inkoopplan Wmo Brabant Noordoost-oost 2024-2028 vast te stellen (bijlage 4).

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Bijlage 1: Centrumregeling Wet maatschappelijke ondersteuning 2024 Regio Brabant Noordoost-oost
- Bijlage 2: Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028
- Bijlage 3: Beleidskader Wet maatschappelijke ondersteuning 2024-2028 Regio Brabant Noordoost-oost

- Bijlage 4: Inkoopplan Wet maatschappelijke ondersteuning 2024-2025 Regio Brabant Noordoost-oost
- Bijlage 5: Regionale zienswijzen en inspraakreacties
- Bijlage 6: Advies ASD Boekel
- Bijlage 7: Reactie van het college op advies ASD