

Betreft	Kaderstellende notitie 2019
Van	Marc Geurts en Ronald Nijhuis
Datum	Januari 2019

1.1 Kaderstellende notitie 2019

Adequaat toezicht op naleving van de leerplichtwet en de aanpak van voortijdig schoolverlaten zijn belangrijke elementen voor het slagen van het jeugd- en arbeidsmarktbeleid in de regio Brabant Noordoost. Ouders en het onderwijs moeten schooluitval voorkomen. Het RBL BNO spreekt ouders en het onderwijs aan op deze verantwoordelijkheid zodat zoveel mogelijk kinderen en jongeren in staat worden gesteld hun opleiding af te ronden. In 2017 is het beleidskader tot 2020 vastgesteld. Met deze notitie worden de aanvullende kaders gegeven waarbinnen het RBL BNO invulling geeft aan haar taak in 2019.

1.2 Beslispunten

1. Het RBL BNO gaat in 2019 verder op de ingeslagen weg zoals geformuleerd in het beleidsplan 2017-2020. Dit beleidsplan is door alle afzonderlijke raden in 2017 behandeld en vastgesteld. Dit betekent onverminderd aandacht voor voortijdig schoolverlaten en uitbreiding van de RMC doelgroep met jongeren die niet in staat zijn een startkwalificatie te behalen.
2. Het RBL BNO stelt de begroting van 2019 op waarbij de gemeentelijke bijdrage met 3% wordt geïndexeerd ter dekking van de hogere salariskosten die ontstaan door cao afspraken.

1.3 Planning begrotingscyclus RBL BNO

Deze kaderstellende notitie wordt na vaststelling vertaald in een begroting en is hiermee onderdeel van de begrotingscyclus van het **Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost** (RBL BNO). Planning is als volgt:

- Voor 5 februari 2018 wordt de notitie door de adoptieambtenaar voorzien van een ambtelijk advies en verzonden naar collega-ambtenaren van de deelnemende gemeenten met het verzoek de nota te geleiden naar hun college en raad die beiden hun zienswijze kenbaar kunnen maken;
- Voor 30 maart 2018 ontvangt het RBL BNO de zienswijzen van de gemeenteraden op de notitie;

- Voor 12 april 2018 wordt de notitie ter vaststelling voorgelegd aan het bestuurlijk overleg van het RBL BNO;
- Na vaststelling van de notitie verstuurt het RBL BNO deze voor 15 april 2018 aan de collega-ambtenaren van de deelnemende gemeenten inclusief een concept begroting 2019 en concept jaarrekening 2017;
- Voor 11 mei 2018 voorziet de adoptieambtenaar de begroting en jaarrekening van een ambtelijk advies en stuurt dit door naar de collega-ambtenaren met het verzoek het door te geleiden naar hun college en raad die beiden hun zienswijze kenbaar kunnen maken;
- Voor 6 juli 2018 ontvangt het RBL BNO de zienswijzen van de gemeenteraden.
- Voor 13 juli 2018 wordt de begroting 2019 en de jaarrekening 2017 vastgesteld door het bestuurlijk overleg van het RBL BNO en door het RBL BNO verzonden naar Gedeputeerde Staten.

2. Nadere uitwerking per beslispunt

2.1 Aanpak blijft in lijn met het beleidskader 2017-2020

In het beleidskader 2017-2020 is de volgende ambitie uitgesproken:

- Onze regio heeft het laagste percentage nieuwe voortijdig schoolverlaters in Nederland
- In onze regio zit geen enkel leerplichtig kind langer dan drie maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg;
- In onze regio is een sluitend netwerk en komt geen kwetsbare jongere (16-23) tussen wal en schip: Alle jongeren die niet in staat zijn om een startkwalificatie te behalen zijn in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.

Om deze doelen te bereiken blijven we ook de komende jaren inzetten op preventie. Het RBL BNO spreekt het onderwijs en de ouders waar nodig aan op de verantwoordelijkheid om te zorgen voor een goed klimaat waarin schoolverzuim en –uitval worden voorkomen. Dit resultaat wordt bereikt in nauwe samenwerking met jeugdhulp, GGD, OM, jeugdbescherming, gemeentelijke afdelingen werk en inkomen en andere netwerkpartners.

2.2 Gemeentelijke bijdrage 2019 en indexatie

Op het moment van schrijven van deze kadernota schatten we in dat na invoering van de cao in 2019 de salariskosten niet langer binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen en dat een indexatie van 3% noodzakelijk is.

80% van de begroting van het RBL BNO bestaat uit personeelskosten. medio 2017 is een nieuwe cao afgesloten waardoor de personeelskosten zijn toegenomen. Per 1 januari 2019 zal er opnieuw een cao worden afgesloten. Onze inschatting is dat de stijging van de personeelskosten tot 1 januari 2019 is op te vangen binnen de bestaande begroting doordat een aantal oudere werknemers met pensioen zijn gegaan en de nieuwe medewerkers lagere salariskosten hebben.

Tabel 1: kosten indexatie

Gemeente	Kosten per jaar
Bernheze	€ 2.037
Boekel	€ 699
Boxmeer	€ 1.940
Cuijk	€ 1.677
Grave	€ 862
Landerd	€ 1.043
Meierijstad	€ 5.426
Mill en Sint Hubert	€ 736
Oss	€ 6.135
Sint Anthonis	€ 790
Uden	€ 2.812
Totaal	€ 24.157

3. Resumerend kaders 2019

3.1 Wat willen we bereiken

Het RBL BNO gaat in 2019 verder op de ingeslagen weg zoals geformuleerd in het beleidsplan 2017-2020. Dit betekent:

- Onze regio heeft het laagste percentage voortijdig schoolverlaters in Nederland;
- In onze regio zit geen enkel leerplichtig kind langer dan drie maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg;
- In onze regio komt geen kwetsbare jongere (16-23) tussen wal en schip: Alle jongeren die niet in staat zijn om een startkwalificatie te behalen zijn in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.

3.2 Wat gaan we daarvoor doen

Het voorkomen van schoolverzuim en schooluitval is primair een taak van de ouders, de jongere¹ en het onderwijs. De ouders en het onderwijs moeten zorgen voor een klimaat waarin kinderen naar school kunnen gaan en vroegtijdig worden aangesproken op schoolverzuim. Het RBL BNO ondersteunt hen hierbij en spreekt ouders, de jongere en het onderwijs aan op hun verantwoordelijkheden. Doordat de leerplicht- en RMC-functie in de regio Brabant Noordoost op orde is zijn ouders, jongeren en het onderwijs zich bewust dat er wordt opgetreden wanneer er niet voldaan wordt aan de leerplichtwet of de jongere het onderwijs zonder startkwalificatie verlaat.

3.3.1 Randvoorwaarden inhoudelijk

De uitvoering van de taken blijft ook in 2019 van een kwalitatief goed niveau. Dit betekent dat alle jongeren in de regio Brabant Noordoost die verzuimen van school boven de wettelijke norm binnen 2 weken in beeld zijn van het RBL BNO. Om de dienstverlening op dit niveau te houden moet ook in 2019 worden voldaan aan een aantal randvoorwaarden:

- Formatie en begroting van de personeelskosten op basis van de richtlijnen van Ingrado²
- Een sluitend leerplichtadministratiesysteem;
- Scholing van medewerkers van het RBL BNO zodat zij hun taken goed kunnen blijven uitvoeren;
- Periodieke vergelijking en kennisuitwisseling met andere regionale bureaus leerplicht

¹ Jongeren van 12 jaar of ouder

² Landelijke vereniging voor Leerplicht en RMC.

- Alle uitvoerende medewerkers van het RBL BNO zijn opgenomen in het kwaliteitsregister voor leerplicht en RMC van Ingrado

3.3.2 Randvoorwaarden financieel

In tabel 2 staat een overzicht van de structurele financiële bijdragen van het Rijk en van de deelnemende gemeenten aan het RBL BNO tot en met de begroting voor 2019. In dit overzicht is rekening gehouden met een indexering van 3% op de gemeentelijke bijdrage.

Tabel 2: Gemeentelijke bijdrage in 2019

Bijdrage	2017	2018	2019
Rijksbijdrage RMC	€ 403.495	€ 403.495	€ 415.600
Kwalificatiebudget	€ 317.031	€ 317.031	€ 326.542
Bernheze	€ 68.502	€ 67.892	€69.929
Boekel	€ 22.276	€ 23.299	€23.998
Boxmeer	€ 66.128	€ 64.677	€ 66.618
Cuijk	€ 55.945	€ 55.914	€ 57.591
Grave	€ 29.368	€ 28.727	€ 29.589
Landerd	€ 34.168	€ 34.771	€ 35.814
Meerijstad	€180.863	€ 180.863	€ 186.288
Mill en Sint Hubert	€ 25.393	€ 24.542	€ 25.278
Oss	€ 201.811	€ 204.502	€ 210.637
Sint Anthonis	€ 27.225	€ 26.344	€ 27.134
Uden	€ 92.665	€ 93.270	€ 96.532
Totaal	€ 1.524.870	€ 1.525.327	€ 1.571.550

De begroting van het RBL BNO wordt zonder BTW opgesteld. De BTW is namelijk per saldo niet kostprijs verhogend. De gemeentelijke bijdrage wordt gefactureerd met BTW. Iedere gemeente compenseert de BTW bij haar eigen BCF (Btw Compensatie Fonds)

- In 2018 zal de landelijke vereniging voor leerplicht en RMC onderzoeken of de formatierichtlijn die nu voor RMC geldt nog adequaat is. Gezien de vergroting van de doelgroep en toegenomen taken bij de bestrijding van voortijdig schoolverlaten is een actualisatie op zijn plaats. In 2018 worden de kosten voor de extra taken gedekt vanuit incidentele middelen uit het regionale VSV-convenant en aanpak jeugdwerkloosheid. Deze incidentele middelen worden ingezet om te reageren op verzuim 18+, het in beeld brengen en houden van kwetsbare jongeren en voor jongeren die al langere tijd voortijdig schoolverlater zijn en niet reageren op onze pogingen om met hen in contact te komen. Extra tijdsinvestering in deze jongeren loont en daarom heeft het RBL BNO de intentie om deze werkzaamheden ook in 2019 voort te zetten. Wanneer dit niet gedekt kan worden van uit de rijksmiddelen dan blijft er dekking vanuit het regionale VSV-convenant.

3.4 Onderwijs als belangrijkste partner

De leer- en kwalificatieplichtambtenaren van het RBL BNO zijn gekoppeld aan alle basisscholen, VO-scholen en MBO-instellingen in onze regio. Zij geven bij deze samenwerking in ieder geval aandacht aan de volgende punten:

- Het verstrekken van informatie en advies aan mentoren en docenten bij verzuim;
- De wijze waarop de school handelt wanneer een leerling zich regelmatig ziek meldt;
- Leerlingen die dreigen uit te vallen worden vroegtijdig opgepakt zodat de jongere nog binding met het onderwijs heeft en de kans op een succesvolle interventie groter is;
- Het voorkomen dat problemen die ten grondslag liggen aan schoolverzuim te groot worden waardoor de weg naar schoolbezoek zo kort mogelijk blijft;
- Indien noodzakelijk en/of gewenst wordt deelgenomen aan het ZAT;
- Het verzuimbeleid wordt gecontroleerd en scholen worden in samenwerking met de inspectie van het onderwijs aangesproken op falend verzuimbeleid.

3.5 Samenwerking regionaal en bovenregionaal

Nauwe samenwerking met alle ketenpartners is essentieel voor het bereiken van de gestelde doelen. Het RBL BNO werkt onder andere samen met de onderwijsinstellingen, de samenwerkingsverbanden passend onderwijs, de basisteams jeugd en gezin, afdelingen werk en inkomen van de deelnemende gemeenten, het OM, de GGD, de GGZ, de politie, de Raad voor de Kinderbescherming en het schoolmaatschappelijk werk. Het RBL BNO is een spin in dit web en blijft ook in 2019 inzetten op intensieve samenwerking met deze partners maar betreft nog nadrukkelijker jeugdzorg en WMO.