



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	1 september 2020
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Vaststelling gebiedsvisie en geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel
<b>Portefeuillehouder</b>	:	Martijn Buijsse – Economie, Buitengebied & Milieu

---

### **Samenvatting:**

Sinds oktober 2018 wordt met inwoners en ondernemers van buurtschap De Elzen gewerkt aan een totaalplan om de leefbaarheid te verbeteren. Op dit moment komen daar twee concrete acties uit voort. Het vastleggen van geurnormen en die verankeren in het bestemmingsplan. Dit advies gaat over het onderdeel geur.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) biedt de mogelijkheid voor gemeenten om binnen een bepaalde bandbreedte eigen gemeentelijke geurnormen vast te stellen. De gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij De Elzen is bedoeld om de besluitvorming over die afwijkende normen te onderbouwen. Om te voorkomen dat de aanwezige veehouderijen in De Elzen gaan ontwikkelen waardoor de beoogde doelstellingen van het gebiedsplan niet behaald kunnen worden, is in deze geurgebiedsvisie een voorstel opgenomen om voor het gebied De Elzen de geldende geurnorm voor de voorgrondbelasting aan te scherpen. Bijgevoegde geurverordening is onderdeel van de geurgebiedsvisie en invulling van het voorstel in de visie. Hierin wordt de 5 OU geur voorgrondbelasting op geurgevoelige woningen vastgelegd.

In de periode vanaf 25 juni 2020 tot en met 5 augustus 2020 heeft de gebiedsvisie en geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn van zes weken kon eenieder een zienswijze kenbaar maken tegen deze geurgebiedsvisie en verordening. In de genoemde periode zijn er twee zienswijzen binnengekomen.

De twee zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om de visie en verordening gewijzigd vast te stellen.

### **Voorgesteld besluit:**

1. De Nota van inspraak behorende bij gebiedsvisie en geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel vast te stellen.
2. De gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van de eerder in procedure gebrachte ontwerp-gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel.
3. De geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van de eerder in procedure gebrachte ontwerp-geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel.

---

### **Inleiding/probleemstelling:**

De gemeenteraad van Boekel heeft op 27 juni 2019 een aanhoudingsbesluit Wet geurhinder en veehouderij en een voorbereidingsbesluit Wet ruimtelijke ordening genomen voor het gebied De Elzen. Deze zijn op 28 juni 2019 in werking getreden. Deze besluiten zijn genomen om uit te sluiten dat er in het gebied De Elzen ongewenste ontwikkelingen zouden plaatsvinden, waardoor het gebiedsproces voor De Elzen onder druk komt te staan. In het aanhoudingsbesluit staat vermeld dat het nadrukkelijk niet de intentie is om de lopende processen te verstoren en dat deze maatregel is bedoeld om maatwerk mogelijk te maken voor gewenste ontwikkelingen, met name gericht op een substantiële reductie van de geurbelasting.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) biedt de mogelijkheid voor gemeenten om binnen een bepaalde bandbreedte eigen gemeentelijke geurnormen vast te stellen. Deze geurgebiedsvisie is bedoeld om de besluitvorming over deze eigen afwijkende normen te onderbouwen. Met de geurgebiedsvisie, uitgewerkt in een geurverordening wordt er invulling gegeven aan het aanhoudingsbesluit.

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

- Vaststellen aanpak De Elzen (4 oktober 2018)
- Aanhoudingsbesluit wet Geurhinder en Veehouderij (De Elzen, 27 juni 2019)
- Voorbereidingsbesluit (Wro De Elzen, 27 juni 2019)

### **Beoogd resultaat:**

Op 4 oktober 2018 is het project Puzzelen met de Ruimte, een integraal gebiedsgericht proces gericht op het verbeteren van de woon en leefomgeving, voor buurtschap De Elzen van start gegaan. Op 29 januari 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel kennisgenomen van het "eindplaatje" De Elzen 2.0 plus toelichting met criteria integrale gebiedsontwikkeling als totaal op basis van het hiervoor gewenste voorkeursscenario per locatie. Hiervoor zijn middelen ter beschikking gesteld voor het vervolg, waarin de haalbaarheid van de individuele ontwikkelingen en van gebiedsontwikkeling De Elzen als geheel verder onderzocht kan worden. Deze fase loopt momenteel nog.

De gemeente Boekel heeft tijd en ruimte nodig om zich, samen met andere overheden, goed voor te bereiden op het kunnen realiseren van gewenste ontwikkelingen in buurtschap De Elzen. Daarom is er een voorbereidingsbesluit en aanhoudingsbesluit genomen. Omdat gewenste ontwikkelingen in het buurtschap De Elzen nog niet concreet genoeg zijn was het van belang dat er een geurgebiedsvisie en bestemmingsplan voor De Elzen in procedure is gegaan. Hiermee houdt de gemeente Boekel de regie in handen en kunnen nieuwe gewenste ontwikkelingen juridisch gewaarborgd worden.

Het is nu aan uw raad om de gebiedsvisie en geurverordening Wet geurhinder en veehouderij, gemeente Boekel vast te stellen. De nieuwe normen worden vervolgens gehanteerd bij milieuvergunningverlening voor agrarische bedrijven en toetsing van plannen op het gebied van ruimtelijke ordening.

### **Keuzemogelijkheden:**

Tegen de gebiedsvisie en geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel zijn twee zienswijze/inspraakreacties ingediend.

De twee zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven om de visie en verordening gewijzigd vast te stellen. De inhoudelijke behandeling van de zienswijze zijn bijgevoegd in de bijlage.

### **Argumenten:**

#### *Doel geurgebiedsvisie*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) biedt de mogelijkheid voor gemeenten om binnen een bepaalde bandbreedte eigen gemeentelijke geurnormen vast te stellen. Deze geurgebiedsvisie is bedoeld om de besluitvorming over die afwijkende normen te onderbouwen.

Om te voorkomen dat de aanwezige veehouders in De Elzen gaan ontwikkelen waardoor de beoogde doelstellingen van het gebiedsplan niet behaald kunnen worden, is in deze

geurgebiedsvisie een voorstel opgenomen om voor het gebied De Elzen de geldende geurnorm voor de voorgrondbelasting aan te scherpen.

De geurgebiedsvisie en verordening De Elzen is een 'postzegelplan' op de huidige geurverordening (2012) van de gemeente. Daarnaast kan de geurgebiedsvisie dienen als bouwsteen voor een geurgebiedsvisie voor heel Boekel.

#### *Inhoudelijke motivatie*

Op basis van bestaande en toekomstig beleid, wet- en regelgeving heeft er onderzoek plaatsgevonden in het Buurtschap De Elzen op het gebied van geur. De bevindingen hiervan staan in de (bijgevoegde) geurgebiedsvisie De Elzen. De belangrijkste conclusies uit het rapport zijn:

- een norm van 20 OU achtergrondbelasting; en
- een norm van 5 OU voorgrondbelasting.

Het advies is om een norm aan te houden van 20 OU achtergrondbelasting geur op alle woningen van derden. Dus zonder de flexibiliteitsbepaling vanuit de Interim Omgevingsverordening van de Provincie Noord-Brabant (zie de geurgebiedsvisie voor de volledige uitleg over de flexibiliteitsbepaling). Daarnaast is het advies om tot een verscherping van de voorgrondnorm geur van 7 OU naar 5 OU te komen. Dit is meteen vertaald in de geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel. De combinatie van deze twee verscherpingen van de geurnormen zorgt er voor dat de gemeente de regie in handen blijft houden in het Buurtschap de Elzen. Daarnaast stuurt het op een verbetering van de kwaliteit van de leefomgeving van het buurtschap. Verder blijft er ruimte voor maatwerk. Voor het volledige rapport en uitwerking wordt verwezen naar de geurgebiedsvisie en geurverordening De Elzen.

#### Maatwerk

Deze aanscherpingen zijn nadrukkelijk bedoeld als tussenstap, een veiligheidsnorm. De beschreven voorstellen vanuit de visie houdt niet in dat dit blijvend hoeft te zijn voor het plangebied De Elzen. Maatwerk blijft mogelijk, maar buitenplans. Doordat maatwerk mogelijk is, kan perspectief worden geboden aan gewenste ontwikkelingen die bijdragen aan het behalen van de doelstellingen voor De Elzen, en kan de gemeente Boekel de regie behouden over het gebiedsproces. Deze afwijkingen van de striktere geurnorm staan beschreven in de geurgebiedsvisie. De gemeenteraad beslist uiteindelijk of afgeweken kan worden van deze nieuwe regels. Daarnaast wordt er een opening geboden om aan te sluiten bij de Crisis en Herstel wet en het schone luchtakkoord / pilot landbouw(eind 2020). Dit kan zorgen voor een groter regelvermogen / instrumentarium en ondersteuning.

#### **Financiële gevolgen en dekking:**

Vooralsnog wordt gewerkt vanuit het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde budget (€ 120.000), zoals besloten in de raadsvergadering van 16 april 2020, Kredietaanvraag integrale gebiedsontwikkeling buurtschap De Elzen.

#### **Risico's:**

Tegen Gebiedsvisie en geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen kan geen bezwaar gemaakt worden. Dit zou wel kunnen bij vergunningverlening.

#### **Communicatie:**

Uw besluit wordt gepubliceerd in het Weekblad Boekel/Venhorst, op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Het plan wordt ter inzage gelegd in het gemeentehuis.

#### **Uitvoering en evaluatie:**

Niet van toepassing.

**Voorstel:**

4. De Nota van inspraak behorende bij gebiedsvisie en geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel vast te stellen.
5. De gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van de eerder in procedure gebrachte ontwerp-gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel.
6. De geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van de eerder in procedure gebrachte ontwerp-geurverordening Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris                                                  de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

1. Gebiedsvisie Wet geurhinder en veehouderij De Elzen, gemeente Boekel
2. Nota van inspraak

Bijlagen die zijn bijgevoegd