

## Notitie - Accommodatiebeleid gemeente Boekel

Aanpassingen naar aanleiding van de bijeenkomsten met de buitensportverenigingen d.d. 6 mei 2009 en 2 juni 2009 zijn in **rood** weergegeven.

### Eindrapport Accommodatiebeleid gemeente Boekel – Hospitality Consultants

Op 9 februari 2005 heeft Hospitality Consultants een eindrapport opgeleverd inzake het accommodatiebeleid van de gemeente Boekel (eindrapportage bijgevoegd), dat middels interactie met de verschillende belanghebbenden tot stand is gekomen.

Het eindrapport heeft tot doel om:

- 1) eenduidige richtlijnen te ontwikkelen voor bestaande accommodaties en
  - 2) richtlijnen te geven voor eventuele toekomstige ontwikkeling van nieuwe accommodaties
- waarbij het uitgangspunt van het toekomstige accommodatiebeleid is om in te zetten op het **behoud c.q. de instandhouding van bestaande accommodaties en voorzieningen**. Het beleid is er vooral op gericht om de continuïteit van die accommodaties te waarborgen en indien mogelijk te versterken.

De voorstellen zijn uitgewerkt per 'groep accommodaties':

Overzicht gemeentelijke accommodaties Boekel – 2005 (blz. 13)

Accommodatie	Gebruiksinstelling	Bouwjaar
<b>Buitensport</b>		
Sportpark Voskuilen	RKSV Venhorst	1998
Sportpark De Donk	Hockeyclub Boekel Voetbalclub Boekel Sport	1968-1995
Korfbalacc. Venhorst	Korfbalvereniging JES	1996
<b>Binnen- Buitensport</b>		
Clubgebouw Sancta Maria	Petanquevereniging Boekel	?
Manege Rutger van Herpen (geprivatiseerd)	Rijvereniging Rutger van Herpenruiters – ponyclub Boekel	?
<b>Binnensport</b>		
Gymzaal St. Josephplein	Divers	1977
Gymzaal Mr. Van Hoofstraat	Divers	1970
Sporthal/gymzaal De Burcht	divers	1970-1996
<b>Sociaal-cultureel</b>		
Hobbygebouw	Jeugdhobbyclub	1930
Gebouw Natuurwacht	Jeugd natuurwacht	1960
Ontmoetingscentrum	KBO	1998
<b>Boszicht</b>		
Blokhut de Perekker	Scouting	1995
Verenigingsgebouw St. Jan	ANGO Muziekschool CKVU Heemkundekring Vluchtelingenwerk Volksuniversiteit Kinderwerk St. Joepie	1930

Dit eindrapport is op 13 oktober 2005 aangeboden aan de Raad van de gemeente Boekel, waarbij is ingestemd met de volgende uitgangspunten van beleid:

Zowel voor de buitensportaccommodaties, de binnensportaccommodaties als de sociaal-culturele accommodaties kiest de gemeente voor:

- 1) Het behoud c.q. instandhouding van de huidige (bestaande) voorzieningen en accommodaties en, indien mogelijk, versterken;
- 2) De gemeente is verantwoordelijk voor de basissportvoorzieningen<sup>1</sup>;
- 3) Het formaliseren van gelijkheid en eenduidigheid per groep accommodaties middels overeenkomsten;
- 4) Het hanteren van de algemeen aanvaarde normen en richtlijnen (o.a. NOC\*NSF) bij ver- en nieuwbouw, aangepast aan de lokale omstandigheden;
- 5) Multifunctionaliteit en clustering;
- 6) Gericht groot onderhoud middels een MeerjarenOnderhoudsPlanning (MOP);
- 7) De gemeente moet initiërend zijn waar het betreft sportvoorzieningen met een zodanige maatschappelijke betekenis<sup>2</sup>;

## 8) Het betaalbaar houden van de basissportvoorzieningen voor de burger.

<sup>1</sup> Basissportvoorzieningen kunnen worden omschreven als voorzieningen:

- \* waar door de gemeente belang aan wordt gehecht, die een lage drempel hebben en zoveel mogelijk voor iedereen toegankelijk zijn;
- \* die direct met sport zelf te maken hebben zoals sportvelden, gymzalen, sporthal;
- \* die zonder gemeentelijke bemoeienis niet gesticht zouden worden en die niet rendabel te exploiteren zijn;
- \* die in de regel ook door het onderwijs worden gebruikt.

Niet-basisvoorzieningen kunnen worden omschreven als voorzieningen:

- \* niet nodig voor de directe uitoefening van de sport;
- \* waar de gemeente geen verantwoordelijkheid heeft in de totstandkoming en de instandhouding van deze voorziening;
- \* niet-basisvoorzieningen zijn in ieder geval: kantine, tribunes, kassa, bestuurskamer, overige opstallen;
- \* de bestuurskamer is een niet-basisvoorziening; het college heeft echter besloten dit als een basisvoorziening te bestempelen.

<sup>2</sup> Stichting, uitbreiding of renovatie van accommodaties zal beoordeeld worden aan de hand van de volgende wegingsfactoren:

- \* het gericht zijn van de activiteit op de gemeente Boekel en haar inwoners
- \* het maatschappelijk belang van de vereniging of stichting
- \* de gewenste aanvulling op bestaande voorzieningen in de gemeente
- \* de aanwezigheid van een soortgelijke voorziening binnen een redelijke afstand
- \* de bereidheid onder bepaalde omstandigheden tot samenwerking met andere verenigingen
- \* de (verwachte) levensvatbaarheid van de vereniging of stichting
- \* het ledenaantal
- \* de behoefte aan accommodatie of de uitbreiding daarvan
- \* de eigen inbreng (financieel, werkzaamheid) van de vereniging of stichting
- \* het (verwachte) gebruik dat van de accommodatie zal worden gemaakt, mede in relatie tot de investering en de gevraagde bijdrage daarin
- \* de financiële positie van de vereniging of stichting
- \* het verwachte exploitatieresultaat

Tevens heeft de Raad kennis genomen van de conclusies van het rapport:

- het aanbod van gemeentelijke accommodaties kent geen grote knelpunten;
- er is een duidelijke verdeling van de beheertaken tussen de gemeente en de gebruikersgroepen;
- er is een duidelijk lijn inzake het onderhoud: gemeente neemt eigenarendeel voor haar rekening, de gebruikersgroepen verzorgen het klein onderhoud;
- bij de buitensportaccommodaties verzorgt de gemeente het groot onderhoud aan de kleedruimten en het groot en cultuurtechnisch onderhoud aan de velden, de verenigingen nemen het groot onderhoud voor de overige voorzieningen op zich;
- er is een verschil in huurtarieven voor het gebruik van de accommodaties;
- er is beperkt sprake van een multifunctioneel gebruik van ruimten;
- het gebruik van de twee sporthallen is matig;
- er is zeer beperkt sprake van overcapaciteit bij de buitensportaccommodaties.

### Scheiding verantwoordelijkheden – juli 2008

Op basis van het eindrapport van Hospitality Consultants en op herhaaldelijk verzoek van de diverse gebruikers, beheerders en huurders van de gemeentelijke gebouwen is er een eenduidig beleid geformuleerd inzake de verantwoordelijkheden ten aanzien van:

- veiligheid en
- onderhoud<sup>1</sup>

De verantwoordelijkheden voor gebruikers, beheerders en huurders vloeien voort uit de huidige wet- en regelgeving (overzicht verantwoordelijkheden bijgevoegd). Dit overzicht is toegestuurd aan alle gebruikers, beheerders en huurders van de gemeentelijke accommodaties.

<sup>1</sup> Onderhoud:

- Voor rekening en risico van de gemeente komt het groot onderhoud van de basissportvoorzieningen (gebouwelijk- en sportveldtechnisch), in eigendom van de gemeente en het groot onderhoud van de gemeentelijke accommodaties, eveneens in eigendom van de gemeente;
- De gebruikers, huurders, beheerders van de gemeentelijke accommodaties zijn verantwoordelijk voor het klein onderhoud;
- De gebruikers, huurders, beheerders van de buitensportaccommodaties zijn verantwoordelijk voor zowel het groot- en klein onderhoud ten aanzien van de niet-basisvoorzieningen, eventuele overcapaciteit en overige opstallen.

Het onderhoud dat voor rekening en risico van de gemeente Boekel komt, is opgenomen in het Meerjaren Onderhouds Plan van de gemeente Boekel.

De verantwoordelijkheden voor gebruikers, beheerders en huurders van gemeentelijke gebouwen dienen vastgelegd te worden, middels het actualiseren van de huidige gebruikersovereenkomsten (veelal gedateerd – 1984).

#### Actualisatie Meerjaren Onderhouds Plan – mei 2008

Het onderhoud waar de gemeente Boekel voor verantwoordelijk is, zijnde het groot onderhoud van gemeentelijke gebouwen en basissportvoorzieningen, is vastgelegd in een Meerjaren Onderhouds Plan. Gestart is met het houden van een visuele inspectie van alle gemeentelijke accommodaties door een onafhankelijk deskundig persoon, waarna een overzicht is opgesteld van al het achterstallig onderhoud dat minimaal gepleegd dient te worden om de accommodaties op een 0-niveau te brengen. Op dit moment worden de gebouwen op het gewenste 0-niveau gebracht en is het Meerjaren Onderhouds Plan geactualiseerd. De basisscholen en de peuterspeelzalen zijn meegenomen bij deze visuele inspectie en zijn opgenomen in dit Meerjaren Onderhouds Plan, op grond van de nieuwe huisvestingssystematiek die door de Raad is goedgekeurd in de vergadering d.d. 21 december 2006.

#### Uniformering normen en richtlijnen - NOC\*NSF november 2008

Gelet op het raadsbesluit d.d. 13 oktober wordt er door het college nu uitvoering gegeven aan:

- 1) Het behoud c.q. instandhouding van de huidige (bestaande) voorzieningen en accommodaties en, indien mogelijk, versterken;
- 2) De gemeente is verantwoordelijk voor de basissportvoorzieningen;
- 3) Het formaliseren van gelijkheid en eenduidigheid per groep accommodaties, vast te leggen in nieuwe (gebruiks)overeenkomsten;
- 4) Het hanteren van de algemeen aanvaarde normen en richtlijnen (o.a. NOC\*NSF), aangepast aan de lokale omstandigheden;
- 5) Multifunctionaliteit en clustering;
- 6) Gericht groot onderhoud middels een MeerjarenOnderhoudsPlanning (MOP).

Voor accommodaties zijn door koepelorganisaties normen ontwikkeld die eenduidige en algemeen aanvaarde richtlijnen bieden voor accommodatiebeleid en de taakafbakening tussen gemeente, gebruikers en behorende instellingen. Zo heeft de NOC\*NSF uitvoerige richtlijnen voor de binnen- en buitensport. Het college heeft in de vergadering d.d. 14 oktober 2008 nogmaals ingestemd met het hanteren van de algemeen aanvaarde normen en richtlijnen NOC\*NSF ten aanzien van het accommodatiebeleid in Boekel, overeenkomstig het ingezette standpunt van de Raad d.d. 13 oktober 2005. Het college heeft in de vergadering d.d. 14 oktober 2008 eveneens besloten om de gevolgen in te laten gaan per de datum 1 januari 2010 en de buitensportverenigingen uit te nodigen voor een informatiebijeenkomst.

In de periode november/december 2008 zijn de buitensportverenigingen uitgenodigd om ze te informeren over de ingezette beleidslijn inzake het hanteren van deze algemeen aanvaarde normen en richtlijnen NOC\*NSF en de mogelijke gevolgen hiervan. Aan de buitensportverenigingen is gevraagd hun reactie schriftelijk kenbaar te maken aan de gemeente, zodat het college in de gelegenheid wordt gesteld om een definitief standpunt in te nemen inzake de lokale situatie (presentatie normen NOC\*NSF bijgevoegd). Tijdens een gezamenlijk overleg met de besturen van de buitensportverenigingen d.d. 6 mei 2009 hebben de verenigingen een mondelinge toelichting gegeven op de schriftelijk ingediende reacties. Met het bestuur van J.E.S. heeft d.d. 2 juni 2009 een afzonderlijk overleg plaatsgevonden.

De gemeente is verantwoordelijk voor het behoud c.q. instandhouding van de basisvoorzieningen.

De **basisvoorzieningen** voor buitensportaccommodaties zijn:

- x-aantal wedstrijdvelden en bijbehorende trainingsvelden op basis van de planningsnorm teameenheden van NOC\*NSF;
- **aantal kleed- en wasruimten op basis van de NOC\*NSF normen. Wat inhoudt 2 kleed- en wasruimten per wedstrijdveld, vermeerderd met 2 kleed- en wasruimten per drie speelvelden (incl. toilet);**
- scheidsrechtersruimte;
- massage- en EHBO-ruimte;
- bergings- /opslagruimte – minimaal 10 m<sup>2</sup>;
- bestuurskamer – maximaal 30 m<sup>2</sup>;

- openbaar toilet voor bezoekers;
- dugouts voor het hoofdveld;
- verlichting voor het trainingsveld.

Benodigde wedstrijd- en trainingsvelden volgens de planningsnorm teameenheden van NOC\*NSF:

Vereniging	Aantal normteams*	Huidig aantal velden	Benodigde wedstrijd- en trainingsvelden volgens norm	Tekort (-) / Overschot (+)
JES	12	1 grasveld		+ 1 grasveld
		1 kunstgrasveld	0,66 (12/18) = 1 kunstgrasveld	0
Hockeyclub	15	1 kunstgrasveld	1,00 (15/15) = 1 kunstgrasveld	0
<b>Boekel Sport</b>	<b>24,75</b>	<b>4 wedstrijdvelden</b>	<b>2,75 (24,75/9) = 3 wedstrijdvelden</b>	<b>+ 1 wedstrijdveld</b>
		<b>2 trainingsvelden</b>	<b>1 trainingsveld</b>	<b>+ 1 trainingsveld</b>
<b>RKSV Venhorst</b>	<b>14,4</b>	<b>3 wedstrijdvelden</b>	<b>1,60 (14,4/9) = 2 wedstrijdvelden</b>	<b>+ 1 wedstrijdveld</b>
		<b>1 trainingsveld</b>	<b>1 trainingsveld</b>	<b>0</b>

\* uitgaande van aantal teams in seizoen 2008-2009

Benodigde kleed- en wasaccommodatie volgens de normen van NOC\*NSF:

Vereniging	Werkelijk aantal kleed- en wasaccommodaties	Benodigde accommodaties volgens norm	Tekort (-) / Overschot (+)
<b>JES</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>
<b>Hockeyclub Boekel</b>	<b>4</b>	<b>4</b>	<b>0</b>
<b>Boekel Sport</b>	<b>13</b>	<b>8</b>	<b>+5</b>
RKSV Venhorst	6	6	0

De gemeente verricht het groot onderhoud ten aanzien van deze basisvoorzieningen.

De gemeente is niet verantwoordelijk voor het behoud c.q. instandhouding en de totstandkoming van de niet-basisvoorzieningen. Hiervoor zijn de verenigingen zelf verantwoordelijk.

De **niet-basisvoorzieningen** zijn:

- kantine;
- tribune;
- kassa;
- overcapaciteit van velden en kleed- en wasaccommodaties;
- overige opstallen.

De verenigingen zijn zelf verantwoordelijk voor het groot- en klein onderhoud van de niet-basisvoorzieningen, inclusief de overcapaciteit van velden en kleed- en wasaccommodaties.

### **Multifunctionaliteit en clustering**

De overcapaciteit aan velden en kleed- en wasaccommodaties wordt gebruikt ten behoeve van andere verenigingen die een verzoek hieromtrent indienen, om zo een optimaal gebruik mogelijk te maken.

### Uniformering huurprijzen - november 2008

Als de gemeente een kostendekkende huur in rekening zou brengen voor een veld zou dit ca. € 10.000 per jaar per veld bedragen. De gemeente is echter bereid om de buitensportverenigingen dusdanig te subsidiëren, dat zij 'slechts' een marktconform tarief per wedstrijdveld per jaar in rekening gebracht krijgen. Het verschil tussen de kostendekkende huur en het marktconforme tarief wordt dus door de gemeente gesubsidieerd, naast de subsidie die de verenigingen reeds ontvangen op grond van de huidige subsidieverordening voor het aantal jeugdleden.

De huurprijzen voor de **basisvoorzieningen** zijn als volgt bepaald:

Huurtarieven (marktconform tarief) per wedstrijdveld

	Natuurgras	Kunststof
Hockeyveld	-	€ 3.750
<b>Korfbalveld</b>	<b>€ 500</b>	<b>€ 1.250</b>
Voetbalveld	€ 1.500	€ 3.750

De huur per wedstrijdveld die een vereniging aan de gemeente betaald is inclusief alle basisvoorzieningen die horen bij een wedstrijdveld, dus inclusief:

- 1 trainingsveld per 3 wedstrijdvelen (zijnde grasvelden);  
(een kunststofwedstrijd veld vervult tevens de functie van trainingsveld);
- 2 kleed- en wasruimten per wedstrijd veld, **vermeerderd met 2 kleed- en wasruimten per drie wedstrijdvelen (incl. toilet)**;
- scheidsrechtersruimte;
- massage- en EHBO-ruimte;
- bergings-/opslagruimte – minimaal 10 m<sup>2</sup>;
- bestuurskamer – maximaal 30 m<sup>2</sup>;
- openbaar toilet voor bezoekers;
- dug-outs voor het hoofdveld;
- verlichting voor het trainingsveld.

Als tegenprestatie voor deze huur verricht de gemeente het groot onderhoud ten aanzien van deze basisvoorzieningen.

De gemeente kiest ervoor om ten aanzien van de **niet-basisvoorzieningen** (kantine, tribune, kassa en overige opstellen) geen huur in rekening te brengen bij de verenigingen en een keuzemogelijkheid te geven aan de verenigingen ten aanzien van de overcapaciteit van velden en kleed- en wasaccommodaties.

Keuze voor de vereniging ten aanzien van de overcapaciteit van kleed- en wasaccommodaties:

- 1) de gemeente brengt voor het gebruik een kostendekkende huur in rekening van € 40,- per m<sup>2</sup>:
  - ⇒ als tegenprestatie voor deze huur verricht de gemeente het groot onderhoud van de overcapaciteit van kleed- en wasaccommodaties.
- 2) de gemeente brengt geen kostendekkende huur in rekening:
  - ⇒ dan is de vereniging zelf verantwoordelijk voor het groot- en klein onderhoud van de overcapaciteit van kleed- en wasaccommodaties.

Keuze voor de vereniging ten aanzien van de overcapaciteit van wedstrijd- en trainingsvelden:

- 1) de gemeente brengt voor het gebruik het huurtarief in rekening volgens de normen van NOC\*NSF, dus de huur van een wedstrijd veld:
  - ⇒ als tegenprestatie voor deze huur verricht de gemeente het groot onderhoud van de overcapaciteit van velden.
- 2) de gemeente brengt geen huur in rekening:
  - ⇒ dan is de vereniging zelf verantwoordelijk voor het groot- en klein onderhoud van de overcapaciteit van velden.

De huurtarieven voor gebruikers, beheerders en huurders van gemeentelijke gebouwen dienen vastgelegd te worden, middels het actualiseren van de huidige gebruikersovereenkomsten (veelal gedateerd – 1984).



#### Harmonisatie subsidieverordening – juni 2007

Door de binnensportverenigingen Habo '95, Unitas en 't Veertje is onderzoek verricht naar de kosten die verschillende verenigingen aan de binnensport moeten betalen en wat zij aan subsidie, middels de subsidieverordening, ontvangen. Conclusie van de verenigingen is dat de binnensportverenigingen relatief meer aan de gemeente (= Stichting Binnensport Boekel) moeten betalen dan de buitensportverenigingen. Bovendien beschikken alle buitensportverenigingen over een eigen kantine, waarvan de opbrengsten rechtstreeks in de eigen kas vloeien, terwijl de opbrengsten van de kantine in de sporthal niet naar de binnensportverenigingen gaan. De genoemde verenigingen vinden dat het normbedrag in de subsidieverordening voor de binnensportverenigingen omhoog moet.

Genoemde problematiek is voorgelegd aan de Raad in de vergadering d.d. 27 juni 2007. De Raad heeft besloten dat Stichting Binnensport Boekel (SBB) de prijs voor een uur jeugdbinnensport dient te verlagen tot een nader door SBB te bepalen bedrag, met terugwerkende kracht vanaf 01 januari 2007. Het verschil wordt door de gemeente aan SBB achteraf vergoed op basis van een rekening en specificatie, met een maximum van € 7.000 per jaar. Dit verschil wordt vergoed totdat de harmonisatie van de subsidieverordening een feit is.

De subsidieverordening en het subsidieprogramma zullen in 2009 opnieuw ter vaststelling aan de Raad worden aangeboden.