



GEMEENTE BOEKEL

Memo 2021/46

MEMO

Aan : de raads- en burgerleden
Van : College van Burgemeester en Wethouders
Betreft: : Standplaatsenbeleid 2021
Datum : 20 juli 2021

Geachte raads- en burgerleden,

In deze memo informeren wij over het (gewijzigde) Standplaatsenbeleid 2021.

Het huidige standplaatsenbeleid van de gemeente Boekel is vastgesteld in 2011. Na recente jurisprudentie in het kader van de Europese Dienstenrichtlijn liggen beperkende regels onder een vergrootglas. De Europese Dienstenrichtlijn (Dienstenwet) is van toepassing op de ambulante detailhandel: warenmarkt en standplaatsen. De beperkende regels hebben (bijvoorbeeld) betrekking op het sturen in een beleid naar het type standplaatshouder. Hiermee wordt concreet bedoeld dat een bakker of groenteboer niet kan worden uitgesloten om concurrerende of financiële redenen.

Vanwege de recentelijke jurisprudentie en een tweetal vragen vanuit de Ondernemersvereniging Boekel (OV Boekel) is het Standplaatsenbeleid uit 2011 opnieuw bekeken.

Aanleiding

OV Boekel heeft gevraagd om het Standplaatsenbeleid uit 2011 te herzien omdat zij van mening zijn dat de standplaatshouders een oneerlijke concurrentiepositie hebben tegenover de ondernemers in (dure) vaste panden. Dit gaat dan met name over de producten die in het permanente winkelbestand worden verkocht en tevens door de standplaatshouders worden aangeboden.

Daarnaast is de vraag gesteld of op de grond van ondernemers met een permanente winkel en/of horecaplaats standplaatsen kunnen worden vergund in plaats van de standplaatsen op het plein. Hierbij wordt gedacht aan ondernemers die zijn gevestigd buiten het centrumgebied. Dit betreft een bakker, lunchroom, restaurant en andere geïnteresseerde ondernemers. De ondernemersvereniging ziet dit als complementariteit voor de functie waarbij de standplaatshouder komt te staan. Een concreet voorbeeld is dat de visboer zijn vis verkoopt nabij het pand van de bakker, waar de consument een broodje koopt.

Geactualiseerd standplaatsenbeleid

Om bovengenoemde vragen te kunnen beantwoorden is advies ingewonnen van een adviesbureau. Zij hebben een beleidsnotitie opgesteld om de gemeente te adviseren over doordachte strategische keuzes in het belang van onze inwoners, de ondernemers en de leefbaarheid. Daarbij is het beleid tevens aangepast op de actuele wet- en regelgeving.

In de beleidsnotitie wordt ingegaan op welke doelen de gemeente inzet en op welke wijze dit kan worden bereikt. Daarbij is gekozen om nieuwe aanvragen voor standplaatsen te reguleren middels een puntensysteem. De standplaatshouders kunnen een aanvraag indienen voor een vergunning, waarbij ambtelijk wordt getoetst of zij voldoende punten behalen om de vergunning te verstrekken. Hierbij wordt getoetst op:

1. Aanvullend aanbod ten opzichte van permanent aanwezige winkel- en horeca voorzieningen in het winkelgebied;
2. Verkoop producten van lokale producenten;
3. Bewezen ondernemerschap van de standplaatshouder.

De nieuwe vergunningen worden aan de standplaatshouders verstrekt indien op meerdere onderdelen een minimum aantal punten wordt gescoord. Op deze manier wordt ernaar gestreefd dat nieuwe standplaatshouders nadrukkelijk een toegevoegde waarde hebben voor het voorzieningenniveau.

In de beleidsnotitie van het adviesbureau is een onderdeel toegevoegd die ziet op de uitstraling van de kraam/wagen. Ambtelijk is de afweging gemaakt of dit puntenonderdeel objectief beoordeeld kan worden en daardoor juridisch houdbaar is. Er is besloten om dit onderdeel te verwijderen uit de puntenbeoordeling omdat dit onderdeel niet objectief beoordeeld kan worden. De uiteindelijk beoordeling in het aantal punten is daarop aangepast (in eerste instantie 15 punten en nu dient een vergunninghouder 10 punten te behalen).

Ook is de overgangsregeling versoepeld. In de notitie is voorgesteld het nieuwe beleid in te laten gaan per 1 januari 2022. Deze ingangsdatum is één jaar verplaatst naar 1 januari 2023. Hierdoor hebben ondernemers meer tijd om zich aan te passen aan de nieuwe situatie en een eventueel bezwaar/beroep kan voor de ingang van het nieuwe beleid worden behandeld.

Het uitgangspunt is dat er altijd maximaal één vaste standplaatshouder tegelijk aanwezig kan zijn en per vergunninghouder maximaal twee dagdelen (ochtend en/of middag) per week per locatie kan worden vergund (m.u.v. weekmarktdag).

De standplaatsenlocatie voor Boekel betreft een plek in de verblijfsruimte in het voorzieningenconcentratie-gebied centraal op het Sint Agathaplein.

Om inwoners van Venhorst een meer divers aanbod te kunnen bieden dan in de vorm van winkels haalbaar is, is ook in Venhorst op het Sint Josephplein één standplaatslocatie aangewezen. Deze locatie kan op verschillende momenten van de week worden ingevuld door verschillende standplaatshouders.

De resultaten uit de beleidsnotitie geven de basis voor het herziene Standplaatsenbeleid 2021.

Doordat het herziene standplaatsenbeleid is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders worden de volgende doelen bereikt:

1. Het aanvullen van het lokale winkelaanbod met standplaatsen, passend bij de lokale behoefte en economisch draagvlak. Dit is aansluiting op de keuzes in de Centrumvisie Boekel;
2. Het hanteren van toekomstbestendige beleidsregels die zijn gebaseerd op bovenliggende beleidsambities;
3. Het bieden van heldere en eenduidige kaders om een inhoudelijke afweging te maken voor nieuwe aanvragen, inclusief overgangsbeleid, rekening houdend met bestaande rechten.

Standplaatsenbeleid 2011 ten opzichte van Standplaatsenbeleid 2021

In onderstaand schema is weergegeven welke wijzigingen er zijn doorgevoerd in het Standplaatsenbeleid 2021 ten opzichte van het Standplaatsenbeleid uit 2011. Daarbij zijn de aanvullende redenen in de laatste kolom toegelicht.

Huidig	Actualisatie	Aanvullende redenen
Boekel: per dag 1 dagdeel met 1 standplaatshouder. Max. 5 dagdelen per week beschikbaar. Venhorst: onbeperkt aantal standplaatsen, mits er geen supermarkt in Venhorst is.	2 vaste standplaatslocaties; 1 op St. Agathaplein, Boekel, 1 op St. Josephplein, Venhorst . Per locatie max. 10 dagdelen per week beschikbaar. Per standplaatshouder max. 2 dagdeelvergunningen.	Op één geschikte plek per dorpskern grote diversiteit aan invullingen mogelijk maken. Venhorst: aanvullend aanbod op supermarkt.
Stilzwijgende jaarlijkse verlenging	Vergunningverlening op basis van sollicitatie en beoordeling op basis van puntensysteem. Vergunningsduur: 5 jaar. Daarna opnieuw vergunningsprocedure.	Diversiteit, behouden van kwaliteit van aanbod en marktkramen, kans geven aan andere ondernemers (EDR).
Alle dagen behalve markt- (dinsdag), zon- en feestdagen	Blijft hetzelfde.	Op marktdag ambulante handel concentreren op dat collectieve moment.
Mogelijke dagdelen: ochtend, middag, bij uitzondering avond	Aanvraag kan voor alleen ochtend, alleen middag of hele dag (mits beschikbaar). Eindtijd middagvergunning in overleg.	Optimaal en flexibel benutten beschikbare capaciteit op de aangewezen locatie.
Elders geen vaste standplaatsen.	Blijft hetzelfde.	Andere locaties dragen niet bij aan gewenste voorzieningenstructuur voor inwoners.

Ingangsdatum Standplaatsenbeleid

De huidige standplaatshouders zijn in 2019 en 2020 op de hoogte gesteld van de gewijzigde vergunningverlening. Tevens hebben zij de mogelijkheid gekregen om de beleidsnotitie standplaatsen in te zien en hun reactie te geven. Daarnaast heeft de ondernemersvereniging de beleidsnotitie ingezien en een toelichting ontvangen op de gemaakte keuzes.

Het gewijzigde beleid gaat in per 1 januari 2023.