



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

**Datum** : 20 februari 2018

**Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders

**Onderwerp** : Zienswijzeverzoek beleidskader 2019 Veiligheidsregio Brabant-Noord.

### Samenvatting

Vooruitlopend op de programmabegroting 2019 zendt de Veiligheidsregio Brabant-Noord (VR) het Concept-beleidskader 2019 toe aan de deelnemende gemeenten met het verzoek hun zienswijze daarover kenbaar te maken.

De Veiligheidsregio bestaat uit de Brandweer Brabant-Noord (BBN), de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR), de gemeenschappelijke meldkamer Brabant-Noord met Brabant-Zuidoost (voortaan MKOB: Meld Kamer Oost-Brabant) en Bevolkingszorg.

De budgetten bestaand beleid worden, conform bestendige gedragslijn, verhoogd met een gewogen inflatiecorrectie voor loon- en prijsontwikkeling van (voorlopig) gemiddeld ca. 1,5%.

De belangrijkste beleidsmatige ontwikkelingen bij de VR zijn:

- **Brandweer Brabant-Noord**  
Met name door veranderingen in de omgeving met toenemende eisen aan de brandweerorganisatie en onder invloed van de eerder doorgevoerde bezuinigingen bevindt BBN zich op dun ijs. Zowel de toereikendheid van de uitvoeringscapaciteit als de toekomstbestendigheid van de organisatie is onvoldoende.  
In 2017 en 2018 worden de noodzakelijke versterkingen bekostigd uit de inzet van reserves. Om de versterkingen structureel te borgen is een hogere gemeentelijke bijdrage vanaf 2019 noodzakelijk. Om de acute knelpunten structureel op te lossen (kosten € 2.629.000) is een verhoging van de gemeentelijke bijdrage nodig van € 4,06 per inwoner.
- **Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio**  
Door lagere huisvestings- en bedrijfskosten kan de bijdrage van de deelnemende gemeenten met € 81.000 worden verlaagd.
- **Meldkamer Oost-Brabant**  
Binnen de Bestuurlijke Regiegroep van de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) is nog geen overeenstemming bereikt over de reikwijdte van de multi-intake door centralisten. In de loop van 2019 wordt duidelijkheid verwacht over te nemen bestuurlijke stellingname en de volgende stappen in het traject tot vorming van de LMO. Vooruitlopend daarop vindt in het tweede kwartaal van 2018 de samenvoeging plaats van de meldkamers Brabant-Noord en Brabant-Zuidoost. Dit heeft een (vooralsnog incidenteel) positief effect op de gemeentelijke bijdragen voor 2019.  
Er bestaat nog onduidelijkheid over het moment waarop de Meldkamer Oost-Brabant op het nieuwe communicatiesysteem IVC2000 wordt aangesloten.

### **Voorgesteld besluit :**

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met het ontwerp-Beleidskader 2019 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord;
2. Aan het Bestuur van de Veiligheidsregio kenbaar te maken dat wij er van uit gaan dat met deze substantiële verhoging van de gemeentelijke bijdrage (met € 4,06 per inwoner per jaar) de veiligheidsregio voor een langere periode (minstens 5 jaar) voldoende middelen heeft om zijn wettelijke taken te kunnen vervullen;
3. Deze zienswijze kenbaar maken bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord;
4. De extra benodigde financiële middelen verwerken in de voorjaarsnota 2018.

### **Inleiding/probleemstelling:**

De gemeente Boekel werkt op diverse beleidsgebieden samen met andere gemeenten. Dat geldt ook voor de Veiligheidsregio Brabant-Noord in het taakveld veiligheid. Deze samenwerking is vorm gegeven door middel van een gemeenschappelijke regeling. De Veiligheidsregio Brabant-Noord legt de raden van de deelnemende gemeenten het Beleidskader 2019 voor.

Op grond van uw bevoegdheid om op hoofdlijnen kaders voor beleid te stellen, bieden wij u hierbij het Concept-beleidskader 2019 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord ter beoordeling aan.

### **Relatie met eerdere besluitvorming:**

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio heeft al enige tijd geleden het signaal afgegeven dat het ijs dun is en dat er zeer waarschijnlijk extra financiële middelen nodig zijn. Dit signaal is al gekomen tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur van 9 november 2017 en 24 januari 2018. Daarnaast is hier in juli 2017 een bestuursconferentie aan gewijd. In april vindt een tweede bestuursconferentie over dit onderwerp plaats. Inmiddels circuleren er scenario's van een noodzakelijke extra bijdrage van € 4,06 per inwoner tot wel € 10,00 per inwoner.

### **Beoogd resultaat:**

Ter uitvoering van de gemaakte afspraken voor verbetering van de beheersbaarheid van gemeenschappelijke regelingen, artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 4 van de Financiële verordening Veiligheidsregio Brabant-Noord 2014, stelt het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om over het beleidskader voor 2019 hun zienswijze kenbaar te maken. De aanbidding van dit document geschiedt in een vroegtijdig stadium om de deelnemende gemeenten voor de begroting 2019 in de gelegenheid te stellen om invloed uit te oefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage aan de gemeenschappelijke regeling.

De Concept-beleidskaders zijn opgesteld voor de afzonderlijke organisatieonderdelen, te weten de BBN, de GHOR, de MKOB en Bevolkingszorg.

De gemeenten worden nu verzocht om uiterlijk 11 april 2018 hun zienswijze te geven op het Concept-beleidskader 2019, zodat het Algemeen Bestuur op 12 april 2018 de kaders voor de begroting 2019 kan vaststellen.

### **Keuzemogelijkheden:**

Naast het zienswijzeverzoek voor het beleidskader 2019 heeft de Veiligheidsregio u ook een raadsinformatiebrief gestuurd omtrent de ontwikkelingen bij Veiligheidsregio Brabant-Noord. Deze raadsinformatiebrief is tevens als bijlage bijgevoegd.

### **Argumenten:**

#### Inflatie

Als inflatiecorrectie voor 2019 is bij de VR vooralsnog rekening gehouden met een gewogen loon- en prijsindex van gemiddeld ca. 1,5% (GHOR 2,35% en BBN, MKOB en Bevolkingszorg 1,50%). De definitieve inflatiepercentages worden, als de cijfers van het Centraal Plan Bureau bekend zijn, later verwerkt in de programmabegroting 2019.

## Beleidsmatige ontwikkelingen

### *Brandweer Brabant-Noord*

Met name door veranderingen in de omgeving met toenemende eisen aan de brandweerorganisatie en onder invloed van de eerder doorgevoerde bezuinigingen is Brandweer Brabant-Noord van mening dat zij zich bevindt op dun ijs. Zowel de toereikendheid van de uitvoeringscapaciteit als de toekomstbestendigheid van de organisatie is volgens hen onvoldoende. Dit bleek ook uit een recent uitgevoerde visitatie. Een aantal acute knelpunten dient te worden opgepakt en de organisatie moet weer op een professioneel niveau komen. Hiervoor vraagt de BBN extra middelen, te weten structureel € 2.629.000 (€ 4,06 per inwoner).

Voorts zal de Veiligheidsregio in april 2018 een Bestuursconferentie houden over de verdere strategische richting. Vanwege de veranderende samenleving zal het takenpakket van de regio wellicht moeten worden uitgebreid. Ook zal het bestuur een keuze moeten maken op welk niveau c.q. kwaliteit aan de diverse veiligheidsthema's voldaan zal moeten worden. Dit kan voor de jaren 2020 en verder leiden tot een verdere kostenverhoging welke dan t.z.t. met onderbouwing ook aan de raden van de regiogemeenten zal worden voorgelegd voor een zienswijze.

In de bijlagen (het Beleidskader en de Raadsinformatiebrief) is specifiek toegelicht waarom en op welke onderdelen de BBN op korte termijn dient te worden versterkt. Het gaat hierbij in hoofdzaak om:

- De brandweer krijgt haar werk op onderdelen niet langer gedaan zoals het hoort;
- De brandweer is niet in staat in te spelen op ontwikkelingen;
- De brandweer komt in nood door stijgende kosten en wegvallende inkomsten.

Over de nu voorliggende maatregelen en kostenverhoging is de directeur van de Veiligheidsregio graag bereid aan de raad een persoonlijke toelichting te geven. Indien u hier behoefte aan hebt, kan dit worden ingepland.

### *Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen*

Actuele ontwikkelingen, opgaven en/of crises binnen het (net)werk van de GHOR laten zich niet allemaal vangen in de al bekende rampenplannen. Deze opgaven vragen om een bredere benadering door de GHOR. Organiseren mét partners is het devies. Ondanks de hogere kosten van verstevigen van de GHOR op dit vlak kunnen de totale kosten toch structureel met € 86.000 worden verlaagd.

Conform de verdeelsleutel wordt de bijdrage van de Veiligheidsregio en van de GGD respectievelijk € 81.000 en € 5.000 vanaf 2019 lager. Dit vanwege:

- Verlaging van de huisvestingskosten (gewijzigde huur);
- Verlaging van de bedrijfskosten (gewijzigde bedrijfsvoering) en
- Verlaging interne doorbelasting.

### *Meldkamer Oost-Brabant*

Binnen de landelijke Bestuurlijke Regiegroep LMO is nog geen overeenstemming bereikt over de reikwijdte van de Multi-intake van meldingen. De besturen van de veiligheidsregio's beraden zich over de vraag of in de gegeven omstandigheden de thans in de Wet veiligheidsregio's aan de veiligheidsregio's opgedragen zorg voor het instellen en in stand houden van de meldkamer ten behoeve van de vorming van de LMO wel aan de politie moet worden overdragen. In de loop van 2019 wordt duidelijkheid verwacht over te nemen bestuurlijke stellingname en de volgende stappen in het traject tot vorming van de LMO.

Vooruitlopend op een landelijke meldkamer organisatie vindt in het tweede kwartaal van 2018 de samenvoeging plaats van de meldkamers Brabant-Noord en Brabant-Zuidoost. Conform het in 2017 vastgestelde samenvoegingsplan Meldkamer Oost Brabant (MKOB) gaan de Meldkamers Brabant-Noord en Brabant-Zuidoost in het tweede kwartaal van 2018 in de verbouwde locatie aan de Gruttostraat in 's-Hertogenbosch samenwerken in één organisatie. Met de deelname van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost aan de meldkamer is ook de verdeling van de exploitatiekosten gewijzigd. Het samenvoegingsplan heeft een positief effect op de gemeentelijke bijdragen. De gemeenten in Brabant-Noord gaan in 2019 € 480.000 (€ 0,737 per inwoner) minder bijdragen aan MKOB. Een deel van deze middelen (€ 152.000) wordt verschoven naar BBN, omdat het samenvoegingsplan ook financiële gevolgen heeft voor de brandweer. Het voordeel van

€ 328.000 (€ 480.000 minus € 152.000) kan vanwege onzekerheid op landelijk niveau vooralsnog niet structureel worden ingeboekt.

Op dit moment bestaat nog geen duidelijkheid wanneer de Meldkamer Oost-Brabant op de landelijke ICT (en in het bijzonder op het nieuwe communicatiesysteem IVC2000) wordt aangesloten. De landelijke oplevering van IVC2000 heeft vertraging opgelopen en wordt mogelijk zelfs pas in 2019 gerealiseerd. Door de projectorganisatie Meldkamer Oost-Brabant wordt in samenspraak met het landelijk Meldkamerdienstencentrum van de politie onderzocht welke eventuele overbruggingsvoorzieningen getroffen kunnen worden voor ingebruikname van de Meldkamer Oost-Brabant zonder IVC2000. Tevens wordt nog onderzocht wat de extra kosten hiervoor zijn en wie deze moet dragen.

### Financiële gevolgen en dekking:

Op basis van de nieuwe verdeelsleutel ziet de totale bijdrage 2019 van alle 17 gemeenten aan de Veiligheidsregio er als volgt uit:

Bijdrage 2018	31.132.000
Inflatiecorrectie 2019 (ca. 1,5%)	470.000
Mutaties nieuwe ontwikkelingen:	
- Versteving organisatie BBN	2.629.000
- Lagere huisvestings- en bedrijfskosten GHOR	-/ - 81.000
- Minder bijdragen i.v.m. samenvoeging Meldkamers	-/ - 480.000 (incidenteel voor 2019)
- Kostenverschuiving naar BBN als gevolg van Samenvoeging Meldkamers	152.000
- Doorbelasting kosten overgenomen kazernes	39.000
Overig/afrondding	<u>15.000</u>
Bijdrage 2019	33.876.000

Voor de gemeente Boekel gelden de volgende cijfers:

	Begroot 2019	Gevraagde Bijdrage 2019	Mutatie inwoners*	Vershil
<b>Hulpverleningsdienst Brabant Noord</b>				
Bijdrage brandweer Brabant-Noord	483.100	538.600	4.200	59.700
Bijdrage GHOR	19.500	19.000	200	-300
Bijdrage GMC HVD Brabant-Noord	21.600	14.600	100	-6.900
<b>Rampenbestrijding</b>				
Bijdrage regio bevolkingszorg	8.200	8.400	100	300
<b>Totaal</b>	<b>532.400</b>	<b>580.600</b>	<b>4.600</b>	<b>52.800</b>

\* in het beleidskader is rekening gehouden met het aantal inwoners per d.d. 01.01.2017 de bijdrage zal plaatsvinden op basis van het aantal inwoners per d.d. 01.01.2018 = plus 90

Conclusie is dat op basis van de verhoogde bijdrage in combinatie met inflatiecorrectie en een stijgend inwonertal een extra bijdrage van € 52.800 nodig is.

### Risico's:

Brandweer Brabant-Noord geeft aan dat zij zonder de genoemde verhoogde bijdrage onvoldoende brandweezorg kunnen garanderen. Ook voor Bevolkingszorg wordt de roep steeds luider om extra financiële middelen voor het aantrekken van menskracht voor de uitvoering van taken. Deze taken worden nu deels door de deelnemende gemeenten uitgevoerd. Uit de praktijk blijkt dat hierdoor kwetsbaarheid ontstaat omdat deze medewerkers onvoldoende tijd beschikbaar hebben voor de uitvoering hiervan.

### Communicatie:

Uw zienswijze zal aan het bestuur van de Veiligheidsregio kenbaar worden gemaakt.

### **Uitvoering en evaluatie:**

Tijdens de bestuursconferentie in april bespreekt het Dagelijks Bestuur met de burgemeesters de gewenste richting. Doel van deze bestuursconferentie is om een gedragen antwoord te vinden op de vraag 'Wat voor veiligheidsregio wil veiligheidsregio Brabant-Noord zijn, vanuit welke verantwoordelijkheid en met welke breedte'. Of anders gezegd 'Helder hebben waar de veiligheidsregio Brabant-Noord van is en weten wat veiligheidsregio Brabant-Noord nodig heeft om ervan te kunnen zijn'.

### **Voorstel:**

Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. In te stemmen met het ontwerp-Beleidskader 2019 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord;
2. Aan het Bestuur van de Veiligheidsregio kenbaar te maken dat wij er van uit gaan dat met deze substantiële verhoging van de gemeentelijke bijdrage (met € 4,06 per inwoner per jaar) de veiligheidsregio voor een langere periode (minstens 5 jaar) voldoende middelen heeft om zijn wettelijke taken te kunnen vervullen;
3. Deze zienswijze kenbaar maken bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Noord;
4. De extra benodigde financiële middelen verwerken in de voorjaarsnota 2018.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris                                  de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

1. Brief van de Veiligheidsregio met verzoek om zienswijze dd. 29 januari 2018;
2. Concept-beleidskader 2019 Veiligheidsregio Brabant-Noord;
3. Brief van de Veiligheidsregio 'Raadsinformatie ontwikkelingen Veiligheidsregio Brabant-Noord d.d. 24 januari 2018

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Concept-raadsbesluit