



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	10 januari 2023
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Raadsvoorstel zienswijzeverzoek kadernota 2024 Veiligheidsregio Brabant-Noord
Portefeuillehouder	:	Burgemeester

Samenvatting:

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden hun zienswijze te geven op de Kadernota 2023. Voorgesteld wordt om een positieve zienswijze te geven en de extra benodigde financiële middelen voor de komende jaren beschikbaar te stellen.

Voorgesteld besluit:

Het college van Burgemeester en Wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. Een positieve zienswijze te geven op de kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord;
 2. De gemeenteraad ondersteunt de beleidslijn uit de Kadernota en vraagt aandacht voor de impact van de verhoging van de inwonerbijdrage. De verhoging van de inwonerbijdrage die wordt voorgesteld is fors en kan nog hoger uitvallen ten gevolge van indexering/kostenstijgingen. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen. In de toekomst kan dit leiden tot financiële knelpunten, wat ook gevolgen kan hebben voor de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio. Wij vragen u hier richting de toekomst rekening mee te houden.
 3. De extra benodigde middelen van € 58.276 voor 2024 en verder via de voorjaarsnota 2023 beschikbaar te stellen.
-

Inleiding/probleemstelling:

Het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord vraagt de deelnemende gemeenteraden op grond van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen hun zienswijze te geven op de Kadernota 2024.

Het Algemeen Bestuur beslist op 23 maart 2023 over de Kadernota 2024. Het Algemeen Bestuur betreft alle zienswijzen in deze besluitvorming. In de zienswijzen geven de gemeenteraden hun mening over de concept Kadernota. De deelnemende gemeenten kunnen zo invloed uitoefenen op het beleid en de (inwoner)bijdrage van de gemeenschappelijke regeling. De gemeenten worden verzocht om uiterlijk 16 maart 2023 hun zienswijzen te geven.

Beoogd resultaat

Met de vaststelling van de zienswijze ondersteunt uw raad de beleidslijn uit de Kadernota 2024 en vraagt uw raad aandacht voor de impact van de verhoging van de inwonerbijdrage.

Als Veiligheidsregio Brabant-Noord werken wij met elkaar aan een veilige Brabantse leefomgeving. Dat doen we samen met inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties. Zo leren we als samenwerkende gemeenten met en van onze veiligheidspartners over (de aanpak van) belangrijke veiligheidsthema's, nu en in de toekomst. Deze missie/visie vormt de basis voor het Beleidsplan 2020-2023 'Samen Veiliger' van de Veiligheidsregio Brabant-Noord. Met de Kadernota 2024 wordt de beleidsperiode 2020-2023 afgerond. Gelijktijdig is het nieuwe beleidsplan op dit moment in ontwikkeling. De ambities voor het nieuwe beleidsplan zijn verkennend besproken met het bestuur. Deels wordt hier ook op geanticipeerd in deze Kadernota.

De Kadernota 2024 volgt het huidige beleid en bevat hiervoor de (financiële) beleidsmatige uitgangspunten. Ook het huisvestingsplan 2024-2027 en de benodigde investeringen die hiervoor nodig zijn, zijn verwerkt in deze Kadernota. Tegelijkertijd speelt de Kadernota in op nieuwe ontwikkelingen. Landelijk is geconstateerd dat het fundament van de veiligheidsregio's moet worden versterkt, gezien de langdurige en bovenregionale crises in de praktijk. Deze versterking richt zich voornamelijk op het gebied van crisisbeheersing, inclusief informatiepositie. De veiligheidsregio's krijgen hier vanuit het Rijk extra middelen voor. De regio's moeten wel zelf hun basis op orde hebben. In de Kadernota 2024 wordt geconstateerd dat deze basis binnen onze Veiligheidsregio op dit moment op het gebied van de informatie-organisatie nog onvoldoende is. Daarom wordt een versterking voorgesteld die nu ingezet moet worden. Zo kan in de nieuwe beleidsperiode doorontwikkeld worden in aansluiting op de landelijke ontwikkelingen. Ook op het gebied van vakmanschap en paraatheid is nu een versterking nodig, omdat er in de praktijk minder vrijwilligers kunnen instromen dan uitstromen.

In de Kadernota zijn de (financiële) uitgangspunten opgenomen om aan het beleid en de actuele ontwikkelingen uitvoering te geven. Deze uitgangspunten worden door de Veiligheidsregio gebruikt bij het opstellen van de Programmabegroting 2024.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Relevante besluitgeschiedenis

1. Beleidsplan 2020-2023, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 29 januari 2020 (incl. zienswijzetract gemeenteraden).
Het Beleidsplan beschrijft de missie en visie van de Veiligheidsregio voor de periode tot en met 2023 en de ambities en opgaven waar de Veiligheidsregio voor staat.
2. Tussentijdse evaluatie Beleidsplan Samen Veiliger 2020-2023, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 3-11-2021.
In de evaluatie is melding gemaakt dat er structurele impulsen nodig zijn voor informatiegestuurde veiligheid, vakmanschap en paraatheid bij de brandweer en de nieuwe IT-structuur en dat uitgegaan wordt van oud voor nieuw.
3. Kadernota 2023, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 23 maart 2022 (incl. zienswijzetract gemeenteraden).
In de Kadernota 2023 is melding gemaakt dat er structurele impulsen nodig zijn voor informatiegestuurde veiligheid, vakmanschap en paraatheid bij de brandweer en de nieuwe IT-structuur.
4. Programmabegroting 2023, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 5 juli 2022 (incl. zienswijzetract gemeenteraden).
Bij het aanbieden van de Programmabegroting 2023 aan de raden is aangekondigd dat het oud voor nieuw principe niet meer houdbaar is na 2023 en dat er ook een kostenstijging voor huisvesting wordt verwacht.
5. Strategische koers 2024-2027. Vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 2 november 2022.
In de Strategische koers zijn de uitgangspunten opgenomen voor het nieuwe Beleidsplan 2024-2027.

6. Voorstel Huisvesting VRBN, vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio op 16 januari 2019 (incl. zienswijzetraject gemeenteraden binnen de Kadernota 2020).
In dit voorstel zijn de kaderstellende uitgangspunten vastgesteld, waaronder de vierjarige actualisatie van het plan.

Argumenten:

1. De Kadernota 2024 is in lijn met het huidige Beleidsplan 2020-2023, anticipeert op (landelijke) ontwikkelingen en houdt al rekening met de nieuwe beleidsperiode vanaf 2024. De Kadernota 2024 kent de bijzonderheid dat het ziet op het eerste begrotingsjaar van de nieuwe beleidsperiode, terwijl het nieuwe beleid pas eind 2023 vastgesteld wordt. Dit begrotingsjaar kan daarom gezien worden als een jaar waarin de huidige beleidsperiode wordt afgerond. De nadruk ligt hierbij op de opgaves rondom informatievoorziening en vakmanschap/paraatheid bij de brandweer. Deze opgaves zijn ook in lijn met de Strategische koers die als basis voor het nieuwe beleidsplan geldt. Daarnaast is, conform afspraak, het Huisvestingsplan 2024-2027 verwerkt in deze Kadernota. Het Algemeen Bestuur heeft geconstateerd dat de keuzes die zijn gemaakt voor de huidige beleidsperiode de juiste waren en dat er goed is geanticipeerd op (landelijke) ontwikkelingen. Langdurige crises als corona en vluchtelingen hebben gezorgd voor een versnelling in ontwikkeling en een nadrukkelijker positionering van veiligheidsregio's als coördinerende en uitvoerende organisaties. Dit vraagt om veerkracht en wendbaarheid. Landelijk wordt het tempo opgevoerd op het gebied van crisisbeheersing en informatievoorziening. Het Rijk speelt nadrukkelijk in op deze ontwikkeling en heeft hiervoor ook middelen beschikbaar gesteld. De besteding hiervan wordt verder uitgewerkt in het nieuwe Beleidsplan 2024-2027. In de huidige Kadernota ligt de focus op het behalen en behouden van het basisniveau dat nodig is om de komende jaren de gewenste doorontwikkeling in te kunnen gaan.
2. De genoemde intensiveringen zijn onontkoombaar.
Er worden extra middelen gevraagd voor informatievoorziening en een toekomstbestendige brandweer. Met de middelen kunnen onderdelen van het huidige beleidsplan bestendig worden en wordt voorgesorteerd op de nieuwe beleidsperiode. Deze impulsen zijn onontkoombaar en kunnen niet uitgesteld worden tot een integrale afweging rondom het nieuwe beleidsplan.
 - Ten aanzien van de informatievoorziening zijn impulsen nodig om de basis op orde te krijgen en de eerste stappen te kunnen zetten naar een datagedreven organisatie. Alleen dan kan de regio voldoen aan geldende wet- en regelgeving en een bijdrage leveren aan de regionale en landelijke informatievoorziening, zoals van de regio wordt verwacht. Een ontwikkeling die hierbij relevant is, is de structurele verhoging van de Brede Doel Uitkering Rampenbestrijding (BDUR) om het fundament van veiligheidsregio's te versterken. Landelijk is afgesproken de middelen aan te wenden voor onder andere het versterken van de informatiepositie en -systemen van de veiligheidsregio's. De lokale versteviging die in de Kadernota 2024 wordt voorgesteld moet nu opgepakt worden wil de regio geen risico's lopen rondom informatieveiligheid en mee kunnen in de doorontwikkeling die landelijk is afgesproken en wordt gefinancierd.
 - Ten aanzien van de toekomstbestendige brandweer geldt op dit moment dat er te weinig opleidingen kunnen worden aangeboden om aan de stijgende vraag te voldoen. Hierdoor kunnen er minder vrijwilligers instromen dan er uitstromen. Op termijn vormt dit een risico voor de continuïteit van de brandweezorg. Door extra middelen kan het vakmanschap op een toekomstbestendige wijze georganiseerd worden. Dit langer uitstellen zorgt voor verlies van potentiële vrijwilligers die niet of pas laat aan de brandweeropleiding kunnen beginnen.
3. Het investeringsplan huisvesting wordt conform afspraken aangeboden
Waar het gaat om huisvesting is bij de overdracht in 2019 de keuze gemaakt om met een 4-jarig huisvestings- en investeringsplan te werken. Er wordt elke vier jaar gekeken naar

noodzakelijke nieuwbouw, renovatie en majeure ontwikkelingen. Hierbij is overwogen dat kosten toch komen, of het eigendom nu bij de gemeenten ligt of bij de Veiligheidsregio. Er is toen benoemd dat de structurele kosten nog enigszins zouden stijgen in de toekomst. De kostenstijgingen en ambities op duurzaamheid hebben ook invloed op de stijging van de inwonersbijdrage. Het gaat om kosten die vroeg of laat gemaakt moeten worden en die belangrijk zijn om te (blijven) voldoen aan de doelstellingen op het gebied van huisvesting en duurzaamheid. Centraal staat de verduurzaming van een zevental kazernes, de nieuwbouw van kazernes Liempde en Drunen en de renovatie van de kazerne Berghem. Knelpunten uit de huidige periode, zijnde kazerne Oss (hogere rente) en de hoofdlocatie 's-Hertogenbosch (gestegen bouwkosten), zijn eveneens verwerkt.

4. Het oud voor nieuw principe is niet meer houdbaar
In april 2022 heeft de Veiligheidsregio bij het aanbieden van de Programmabegroting 2023 benoemd dat het 'oud voor nieuw' principe haar grenzen heeft bereikt. Dit wordt nu bevestigd. Afgelopen jaren zijn een aantal structurele financiële knelpunten vanuit het principe oud voor nieuw opgelost. Het gaat om een structureel bedrag van € 660.000,-. Ook zijn een aantal financiële knelpunten met incidentele middelen opgelost (o.a. project Digitale Werkplekken € 1,5 miljoen). De Veiligheidsregio geeft nu aan dat er geen ruimte meer is. Er zijn grotere impulsen nodig dan aanvankelijk gedacht. Dit komt door een stijging van kosten (bijv. ten aanzien van huisvesting), maar ook doordat de opgave ten aanzien van informatieveiligheid een vlucht heeft genomen in de afgelopen jaren en meer vraagt van de Veiligheidsregio's. Een uitgevoerde benchmark laat daarnaast zien dat Veiligheidsregio Brabant-Noord een van de goedkoopste regio's is, wat mede onderbouwt dat er geen ruimte meer is om binnen de eigen begroting nieuwe structurele middelen vrij te maken.

Kanttekeningen en risico's

1. Er wordt een forse verhoging van de inwonerbijdrage gevraagd
De verhoging van de inwonersbijdrage die nu wordt gevraagd is fors. Er wordt in 2024 € 3,64 per inwoner extra gevraagd (excl. indexatie) om aan de onontkoombare opgaves en huisvesting invulling te kunnen geven. Hier komt de indexatie nog bij. Deze zal naar verwachting hoger zijn dan nu wordt gepresenteerd. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen. In de toekomst kan dit leiden tot financiële knelpunten die ook gevolgen kunnen hebben voor de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio. Dat er geen ruimte meer is om binnen de eigen begroting van de regio mogelijke tegenvallers of impulsen op te vangen baart zorgen.
2. Het is belangrijk dat de Veiligheidsregio de basis op orde heeft en houdt
In deze Kadernota wordt een flinke versteviging gevraagd om de basis op orde te krijgen (informatieveiligheid) en houden (brandweeropleidingen). Dit heeft deels te maken met nieuwe of versnelde ontwikkelingen in de afgelopen jaren. Tegelijkertijd laat de benchmark zien dat de regio nog altijd onder gemiddeld is gefinancierd. Het is een vereiste dat de Veiligheidsregio de basis op orde heeft. Een omslag is hierin nodig, zodat de regio structureel op niveau kan blijven. Dit geeft ruimte voor de regio om niet alleen op gemiddeld niveau te komen, maar daar ook te blijven. Dit zal voor gemeenten inhouden dat er, naast deze onontkoombare impuls, richting het nieuwe beleidsplan ook rekening gehouden moet worden met mogelijke impulsen voor de nieuwe periode en de financiële vertaling hiervan via de gemeentelijke bijdragen. Dit zal onderwerp van gesprek zijn in de meerjarige integrale beleidsafweging rondom het nieuwe beleidsplan 2024-2027.
3. Onzekerheid kostenstijgingen
De Veiligheidsregio vraagt aandacht voor de extreme prijsstijgingen van dit moment die gevolgen kunnen hebben in 2023. Dit kan mogelijk leiden tot forse tekorten. Als dit aan de orde is zal het bestuur met een passend voorstel komen. Over de verdere toekomst en gevolgen voor het begrotingsjaar 2024 is nu nog geen inschatting te maken.

Financiële gevolgen en dekking:

De concept Kadernota bevat voorstellen die gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage van 2024 tot en met 2027. Het gaat om voorstellen om beleid te bestendigen en onvermijdelijke ontwikkelingen door te voeren. Daarnaast is het huisvestingsplan 2024-2027 in deze kadernota opgenomen. Op pagina 16 van de Kadernota is hier een samenvattend overzicht van opgenomen.

Er wordt daarnaast uitgegaan van een gemiddelde loon- en prijsindexatie van 3,21% voor de VRBN (excl. GHOR) en 6,51% voor de GHOR voor 2024. In maart 2023 volgen de definitieve indexcijfers. Deze zijn dan de basis voor de nieuwe Programmabegroting 2024. Gezien de huidige inflatiecijfers ligt het in de lijn der verwachting dat de uiteindelijke indexering bij de begroting hoger uitvalt.

Afgezet tegen de begroting van de gemeente Boekel en rekening houdend met de inwoner aantallen per 01.01.2022 heeft dit de volgende financiële gevolgen:

Kostensoort	Begroot 2024	Verwachte kosten 2024	Vershil
Bijdrage brandweer Brabant-Noord	€ 680.000	€ 741.770	€ -61.770
Bijdrage GHOR	€ 16.400	€ 12.480	€ 3.920
Bijdrage regio bevolkingszorg	€ 12.700	€ 13.126	€ -426
Totaal	€ 709.100	€ 767.376	€ -58.276

Voor de gemeente Boekel komt de totale bijdrage voor 2024 daarmee uit op € 767.376. Ten opzichte van 2023 is dit een verhoging van de bijdrage van € 63.265,76 als gevolg van bestendiging van beleid / onvermijdelijke ontwikkelingen en indexering. Ten opzichte van de voor 2024 begrote bedragen is er een tekort van € 58.276.

Duurzaamheid

In het Beleidsplan 2020-2023 van de Veiligheidsregio is de ambitie 'samen duurzaam' opgenomen. In 2021 is deze ambitie uitgewerkt in een programma dat op dit moment uitgevoerd wordt en is gericht op een duurzame toekomst in 2040. De duurzaamheidsambities zijn in deze Kadernota nadrukkelijk verwerkt in het Huisvestingsplan, waar bij renovatie en nieuwbouw ook de duurzaamheidsambities toegepast worden.

Communicatie:

Alle gemeenteraden krijgen de gelegenheid hun zienswijze te geven op de concept-Kadernota 2024. Uw zienswijze wordt kenbaar gemaakt aan de Veiligheidsregio Brabant-Noord zodat deze betrokken kan worden bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur op 23 maart 2023.

Voorstel:

Het college van Burgemeester en Wethouders stelt de gemeenteraad voor het volgende te besluiten:

1. Een positieve zienswijze te geven op de kadernota 2024 van de Veiligheidsregio Brabant-Noord;
2. De gemeenteraad ondersteunt de beleidslijn uit de Kadernota en vraagt aandacht voor de impact van de verhoging van de inwonerbijdrage. De verhoging van de inwonerbijdrage die wordt voorgesteld is fors en kan nog hoger uitvallen ten gevolge van indexering/ kostenstijgingen. Gemeenten worden op alle vlakken geconfronteerd met kostenstijgingen. In de toekomst kan dit leiden tot financiële knelpunten, wat ook gevolgen kan hebben voor de gemeentelijke bijdrage aan de Veiligheidsregio. Wij vragen u hier richting de toekomst rekening mee te houden.
3. De extra benodigde middelen van € 58.276 voor 2024 en verder via de voorjaarsnota 2023 beschikbaar te stellen.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Brief zienswijzeverzoek kadernota 2024 Veiligheidsregio Brabant-Noord d.d. 16-12-22
2. Concept Kadernota 2024
3. Concept raadsbesluit