



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	21 maart 2023
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Tussentijdse wijziging Legesverordening 2023 in verband met anonimiseren
Portefeuillehouder	:	Burgemeester Van den Elsen

Samenvatting:

Jaarlijks stelt uw raad de legesverordening vast voor het volgende jaar. Hierin staan tarieven opgenomen voor de afhandeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning. De besluiten met bijbehorende stukken worden ter inzage gelegd en dienen daarom geanonimiseerd te worden. Dit brengt tijd en kosten met zich mee, die via de legesverordening op de aanvrager verhaald mogen worden. Wij leggen u hier een voorstel voor om deze kosten, waar nodig, in rekening te brengen bij de aanvrager.

Voorgesteld besluit:

1. Het Besluit van de raad van de gemeente Boekel tot wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges Boekel 2023 vaststellen.

Inleiding/probleemstelling:

De Wet elektronische publicaties (Wep) schrijft voor dat vanaf 1 juli 2023 de terinzagelegging van stukken digitaal moet worden gedaan. Voorheen werden stukken ter inzage gelegd op het gemeentehuis. Omdat er vaak niemand de stukken kwam inzien en in het kader van duurzaamheid, werden stukken pas vaak klaar gelegd als een belangstellende een afspraak had gemaakt om de stukken in te zien. Met die werkwijze hoefden niet alle stukken, behorende bij een omgevingsvergunning, geanonimiseerd te worden. Dit hoefde pas op het moment dat er daadwerkelijk iemand de stukken kwam inzien. De kosten voor het anonimiseren zijn daarom niet opgenomen in de leges voor omgevingsvergunningen.

Vooruitlopend op de verplichting uit de Wep, worden omgevingsvergunningen met bijbehorende stukken al digitaal ter inzage gelegd. Dit betekent echter dat alle stukken vooraf geanonimiseerd dienen te worden, ongeacht of er belangstellenden zijn die de stukken bekijken. Dit brengt extra werk met zich mee voor de afdeling VTH. Om dit werk zoveel mogelijk te beperken wordt voorgesteld de Legesverordening Boekel 2023 zo te wijzigen dat aanvragers worden aangemoedigd in de bijlagen bij de aanvraag nog slechts de planlocatie te noemen en geen andere persoonsgegevens.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het betreft hier een tussentijdse wijziging van de tarieventabel bij de geldende legesverordening. Het vaststellen van leges is een bevoegdheid van uw raad op grond van artikel 229 van de Gemeentewet.

Beoogd resultaat:

Beoogd wordt om de huidige legesverordening zo aan te passen dat aanvragers worden gemotiveerd om de aanvraag zo in te dienen dat in de bijlagen geen andere persoonsgegevens staan dan de planlocatie. Op deze manier is de afdeling VTH zo min mogelijk tijd kwijt met het anonimiseren van deze stukken. Tevens wordt beoogd dat het in de toekomst niet meer nodig is voor de afdeling VTH om de stukken te anonimiseren, omdat deze op de juiste manier worden aangeleverd door de aanvrager.

Keuzemogelijkheden:

Een andere optie om de kosten van het anonimiseren door te berekenen aan de aanvrager is om de tarieven voor het in behandeling nemen van een aanvraag te verhogen en de leges te verlagen indien een aanvrager de stukken zelf geanonimiseerd heeft. Dit is wat de VNG aanraadt. De beredenering daarbij is dat de kosten van het anonimiseren onderdeel zijn van de afhandeling van de aanvraag en dus in het tarief daarvoor zitten. Als de gemeente het zelf anonimiseren wil stimuleren, kunnen de leges dan verminderd worden.

In de gemeente Boekel zijn de kosten voor het anonimiseren niet doorberekend in de leges voor de afhandeling van de aanvraag. Afgezien van het feit dat het veel werk zou kosten om voor ieder tarief voor een omgevingsvergunning alsnog te berekenen welk bedrag er toegevoegd moet worden voor het anonimiseren, brengt deze manier van werken een grotere administratieve belasting met zich mee bij het in rekening brengen van leges. De bedoeling is namelijk dat aanvragers de stukken zo aanleveren dat anonimiseren niet meer nodig is om zo werk te besparen. Als dit doel wordt bereikt, zou er met deze optie vervolgens nog altijd tijd gemoeid blijven met het verminderen van de leges. Met de voorgestelde wijziging zou er ook bij het in rekening brengen van de leges geen extra administratieve belasting zijn als het doel is bereikt, omdat dan alleen nog de leges voor de behandeling van de aanvraag in rekening hoeven te worden gebracht.

Argumenten:

1.1 Door het voorgestelde tarief toe te voegen worden de kosten, die gemoeid zijn met het anonimiseren van stukken, doorberekend aan de aanvrager.

Het anonimiseren van stukken kost tijd voor de medewerker vergunningverlener en brengt daarom kosten met zich mee. Tot nu toe werden deze kosten niet doorberekend aan de aanvrager, omdat het zelden nodig was om stukken te anonimiseren. Door de digitale terinzagelegging moeten echter alle stukken, die bij de vergunning horen, altijd geanonimiseerd worden. Dit is onderdeel van de behandeling van de aanvraag en mag daarom aan de aanvrager doorberekend worden. De voorgestelde wijziging zorgt ervoor dat deze doorberekend worden, waardoor het tarief beter kostendekkend wordt. Maar deze kosten worden wel alleen doorberekend aan de aanvragers die ervoor kiezen om andere persoonsgegevens dan de planlocatie in de bijlagen op te nemen en op die manier ervoor zorgen dat de afdeling VTH extra kosten maakt.

1.2 Door de leges te verhogen bij het niet-anonimiseren door de aanvrager, wordt getracht het gedrag bij aanvragers te wijzigen.

Met dit voorgestelde besluit wordt op de eerste plaats getracht het gedrag van aanvragers zo te wijzigen dat het voor de vergunningverleners niet meer nodig is om alle stukken, die ter inzage moeten worden gelegd, te anonimiseren. Naar verwachting de Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking, wat aanzienlijk meer werk met zich meebrengt voor deze afdeling. Alles wat de werkdruk kan verminderen, helpt en dus ook als het voor de vergunningverleners niet meer nodig is om alle stukken zelf te anonimiseren. Daarom wordt het zeer wenselijk geacht als aanvragers in de toekomst zelf opletten welke gegevens zij aanleveren in plaats van dat zij overal persoonsgegevens opzetten, die de vergunningverleners er vervolgens in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) weer uit moeten halen.

Er is reeds eerder getracht om dit gedrag te bewerkstelligen door in juni 2022 architecten en bouwkundig tekenaars, die regelmatig aanvragen indienen bij de gemeente Boekel, hierover te informeren per e-mail en te verzoeken stukken te anonimiseren. Bij deze e-mail is ook een handreiking vanuit het Rijk gevoegd om de aannemers te helpen bij het anonimiseren. Hier is echter niet op gereageerd. In januari van dit jaar is daarom nogmaals een e-mail verstuurd naar deze architecten en bouwkundig tekenaars, waarin ook is aangekondigd dat er financiële consequenties overwogen worden. Deze laatste e-mail heeft inmiddels een kleine gedragswijziging veroorzaakt bij enkele architecten en bouwkundig tekenaars.

De verwachting is dat door deze tariefverhoging vast te stellen het gedrag van meer aanvragers zal wijzigen. Op termijn zou het dan niet meer nodig zijn om dit tarief daadwerkelijk in rekening te brengen en is het alleen nog 'een stok achter de deur'.

1.3 Het voorgestelde tarief van 5% met een maximum van € 1.000,00 staat in verhouding met de te maken kosten en het belang om het gedrag van aanvragers te wijzigen.

De kosten van het anonimiseren zijn afhankelijk van het aantal documenten dat ter inzage moet worden gelegd en de grootte van deze documenten. Hoe meer documenten en hoe groter ieder document is, hoe meer tijd het anonimiseren kost. De kosten zijn daardoor niet in zijn algemeenheid aan te geven. Ook de kosten van een omgevingsvergunning verschillen per aanvraag. Dit is afhankelijk van wat er aangevraagd wordt. Om het aanleveren van geanonimiseerde stukken te stimuleren dient de verhoging in verhouding te zijn met de leges voor het in behandeling nemen van de aanvraag. Daarom is gekozen voor een percentage van die leges.

Daarbij is een vergelijking gemaakt met het percentage voor een achteraf ingediende aanvraag. Daar wordt een verhoging van 10% in rekening gebracht. Echter, het is belangrijker om mensen te stimuleren om voor een activiteit een vergunning aan te vragen dan dat zij stukken geanonimiseerd aanleveren. Daarom wordt eenzelfde percentage niet redelijk geacht. Een lager percentage dan 5% zou echter in bepaalde gevallen tot zo'n laag bedrag als verhoging leiden dat dit waarschijnlijk niet tot de gewenste prikkel leidt. Daarom wordt voorgesteld om het percentage van de verhoging vast te stellen op 5%.

Echter, in bepaalde gevallen zijn de leges voor een omgevingsvergunning een zeer hoog bedrag, waardoor de kosten voor het niet-anonimiseren ook zeer hoog zouden zijn. Dit wordt niet wenselijk geacht. Ten eerste, bedragen de kosten voor het anonimiseren niet zo veel. Kruissubsidiëring is mogelijk, nu de volledige legesverordening niet 100% kostendekkend is, maar het doel van de wijziging is gedrag stimuleren. Dit kan door op dit punt meer dan het kostendekkende tarief in rekening te brengen. Dit dient echter wel in verhouding te staan tot het doel. Verwacht wordt dat een verhoging van de leges voor de aanvraag met maximaal € 1.000,00 in alle gevallen aanvragers stimuleert om stukken zelf te anonimiseren, ook als dit minder is dan 5% van de leges. Daarom wordt voorgesteld om de verhoging te maximeren tot € 1.000,00.

Financiële gevolgen en dekking:

Door deze wijziging van de legesverordening zullen er extra opbrengsten uit de leges zijn. Deze worden gebruikt om de kosten voor het afhandelen van aanvragen voor omgevingsvergunningen te dekken. De leges hiervoor zijn momenteel niet 100% kostendekkend en door de voorliggende wijziging zal beter aan het principe van kostendekkendheid worden voldaan.

Risico's:

Niet van toepassing.

Communicatie:

Het vastgestelde besluit zal op de wettelijk voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad. Daarnaast zal er een kennisgeving in het Weekblad Boekel Venhorst worden geplaatst. Ook zullen de architecten en bouwkundig tekenaars, waarmee de gemeente vaker

contact heeft, per e-mail op de hoogte worden gesteld en zal de informatie over omgevingsvergunningen op de website aangepast worden.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing.

Voorstel:

1. Het Besluit van de raad van de gemeente Boekel tot wijziging van de Verordening op de heffing en de invordering van leges Boekel 2023 vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Concept Wijzigingsbesluit Legesverordening Boekel 2023