



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	10 november 2020
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Belasting- en legesverordeningen 2021
Portefeuillehouder	:	P. Bos

Samenvatting:

Het beleid van de gemeente Boekel is gericht op volledige kostendekking van de lasten van afvalstoffenheffing, graf- en begrafenisrechten, rioolrecht, toeristenbelasting, leges en overige tarieven/vergoedingen, die niet in belastingvorm zijn geregeld.

Op basis van de nota financieel beleid wordt voor de meeste tarieven een verhoging doorgevoerd op basis van de consumentenprijsindex over het gemiddelde van de afgelopen vijf jaar van het Centraal Bureau voor de Statistiek, berekend op 1,32%. Voor het overige zijn de tarieven vastgesteld op basis van geldende regelgeving en de voorgestelde begroting 2021. Conform deze begroting en onder verwijzing naar de voorjaarsnota 2020 leggen wij u hier voorstellen voor tot de vaststelling van de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de graf- en begrafenisrechten, de rioolheffing, de toeristenbelasting, de leges en de tarieven niet in belastingvorm.

Voorgesteld besluit:

Vast te stellen de volgende verordeningen/tarieventabellen:

- Verordening afvalstoffen 2021;
 - Verordening rioolheffing 2021;
 - Verordening toeristenbelasting 2021;
 - Verordening graf- en begrafenisrechten 2021 en de bijbehorende Tarieventabel grafrecht 2021;
 - Legesverordening 2021, de bijbehorende Tarieventabel leges 2021 en de tabel Tarieven niet in belastingvorm 2021.
-

Inleiding/probleemstelling:

Het beleid van de gemeente Boekel is gericht op volledige kostendekking van de lasten van afvalstoffenheffing, graf- en begrafenisrechten, rioolrecht, toeristenbelasting, leges en overige tarieven/vergoedingen, die niet in belastingvorm zijn geregeld.

Op basis van de nota financieel beleid wordt voor de meeste tarieven een verhoging doorgevoerd op basis van de consumentenprijsindex over het gemiddelde van de afgelopen vijf jaar van het Centraal Bureau voor de Statistiek, berekend op 1,32%. Voor het overige zijn de tarieven vastgesteld op basis van geldende regelgeving en de voorgestelde begroting 2021. Conform deze begroting en onder verwijzing naar de voorjaarsnota 2020 leggen wij u hier voorstellen voor tot de vaststelling van de tarieven voor de afvalstoffenheffing, de graf- en begrafenisrechten, de rioolheffing, de toeristenbelasting, de leges en de tarieven niet in belastingvorm.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het betreft hier wijzigingen van de geldende belasting- en legesverordeningen.

Beoogd resultaat:

Vaststelling van de belasting- en legesverordeningen 2021.

Keuzemogelijkheden:

Niet van toepassing.

Argumenten:

Om in 2021 rechtsgeldig belastingaanslagen op te kunnen leggen, leges in rekening te brengen en beide te innen dienen door uw raad de belasting- en legesverordeningen te worden vastgesteld. Voor de Verordening Toeristenbelasting en het tarief voor de gehandicaptenparkeerkaart worden ingrijpende wijzigingen voorgesteld, die hieronder zullen worden toegelicht.

In de Verordening afvalstoffen is artikel 3 lid 2 toegevoegd. Dit lid specificert wie als gebruiker van een perceel dient te worden aangemerkt. De Verordening graf- en begrafenisrechten is gewijzigd in die zin dat artikel 6 op alle tarieven in de bijbehorende tarieventabel van toepassing is in plaats van alleen op hoofdstuk 1 van de tabel. De Verordening rioolheffing en de Legesverordening zijn tekstueel niet gewijzigd.

Uiteraard zijn wel de tarieven, die ingevolge wettelijke verplichting in de verordeningen moeten zijn opgenomen, aangepast. De opgenomen tarieven zijn gebaseerd op de begroting 2021. De tarieven voor de graf- en begrafenisrechten voor 2021 zijn met 1,32% verhoogd. Dit is op basis van de consumentenprijsindex van de afgelopen vijf jaar en in lijn met de verhoging van de tarieven in de Tarieventabel leges. Voor het overige is in de Tarieventabel grafrecht slechts een tekstuele wijziging aangebracht.

In de tarieventabel behorende bij de Legesverordening zijn enkele aanpassingen gedaan om de tabel in overeenstemming te brengen met geldende regelgeving en enkele tekstuele aanpassingen. De belangrijkste hiervan zijn de volgende wijzigingen:

- 1.1.4 Voltrekking van huwelijk/geregistreerd partnerschap: voor een beperkte ceremonie en wijzigen of annuleren van een ceremonie worden kosten in rekening gebracht om de werkzaamheden kostendekkend te maken.
- Hoofdstuk 6 Inzage in persoonsgegevens: omdat op grond van de Algemene Verordening Gegevensbescherming slechts kosten in rekening mogen worden gebracht bij een buitensporig of kennelijk ongegrond verzoek, is dit aangepast.
- 1.1.8.1: dit tarief is vervallen, omdat het beperkingenregister per 1 januari 2021 niet meer bij gemeenten is ondergebracht.
- 2.7.5: bij de omschrijving van dit tarief is duidelijk gemaakt dat dit gaat om een veegplan om dit tarief te onderscheiden van 2.7.1.

Gehandicaptenparkeerkaart

In de tarieventabel behorende bij de Legesverordening is het tarief voor het verkrijgen van een gehandicaptenparkeerkaart verhoogd conform de begroting 2021. De 'Regeling gehandicaptenparkeerkaart' is een verplichte regeling met grondslag in de Wegenverkeerswet 1994. Artikel 2.1 van de regeling stelt: 'Een gehandicaptenparkeerkaart wordt niet afgegeven alvorens een geneeskundig onderzoek heeft plaatsgehadt met betrekking tot de handicap van de aanvrager'.

Gemeenten brengen kosten in rekening voor:

- a) De aanvraag van een gehandicaptenparkeerkaart (GPK)
- b) De medische keuring

De kosten van de administratieve handelingen voor het in behandeling nemen van de aanvraag en het verstrekken van de GPK bedragen voor de gemeente, na indexatie en afronding, € 36,- in 2021.

De medische keuring wordt uitgevoerd door een extern adviesbureau. De meest voorkomende medische keuringen en bijbehorende kosten voor de gemeente zijn:

- Medische keuring GPK standaard rapportage € 92,34
- Medische keuring GPK uitgebreide rapportage € 164,16
- Opvragen extra medische informatie huisarts/specialist € 87,56

(Dit zijn standaardtarieven van het extern adviesbureau, deze kosten worden jaarlijks geïndexeerd)

Met betrekking tot de aanvraagprocedure zijn er drie opties met bijbehorende kosten die de gemeente daadwerkelijk maakt en leges die de gemeente in rekening brengt volgens de Legesverordening:

1) Inwoner heeft nog geen GPK, doet een aanvraag en GPK wordt toegekend.

De gemeente neemt de aanvraag in behandeling en laat een medische keuring door een extern adviesbureau uitvoeren. Vaak is dit een standaard rapportage, enkele keren per jaar is een uitgebreide rapportage of meer medische informatie nodig. GPK wordt verstrekt.

Kosten gemeente €36,- + €92,34* Berekende legeskosten €95,-

2) Inwoner heeft nog geen GPK, doet een aanvraag en GPK wordt afgewezen.

Dezelfde procedure als optie 1, uitkomst is afwijzing.

Kosten gemeente €36,- + €92,34* Berekende legeskosten €36,-

3) Inwoner heeft al een GPK, vraagt een verlenging aan.

Een GPK wordt afgegeven voor maximaal 5 jaar. Bij een aanvraag tot verlening kan de verstrekende instantie (gemeente) zonder medische keuring een GPK verstrekken indien duidelijk is dat de inwoner nog aan de criteria voor een GPK voldoet.

Kosten gemeente €36,- Berekende legeskosten €36,-

* Minimale kosten voor medische keuring, 2-3 keer per jaar is een uitgebreide rapportage of extra medische informatie nodig.

Om de leges voor een GPK meer in lijn te brengen met de daadwerkelijk door de gemeente gemaakte kosten, heeft uw raad in 2019 reeds ingestemd met een stapsgewijze verhoging van de leges. Daarom wordt voorgesteld om de leges voor optie 1 per 1 januari 2021 te verhogen naar €95,-. De leges voor optie 2 en 3 zijn slechts geïndexeerd met een percentage van 1,32%.

Verordening Toeristenbelasting

Voor de Verordening Toeristenbelasting wordt een ingrijpende wijziging inzake het hanteren van de forfaitaire bijdrage voorgesteld. De wijziging betreft het afschaffen van de forfaitaire bijdrage in bepaalde gevallen. We hebben hiervoor advies ingewonnen bij Belastingssamenwerking Oost-Brabant (hierna: BSOB) om tot dit voorstel te komen. Het advies omtrent het afschaffen van het forfait bij de huisvesting van arbeidsmigranten vindt u in bijlage 6.

Binnen de gemeente Boekel kunnen eigenaren van verblijven, waar overnacht wordt, tegen een vergoeding kiezen voor een forfaitaire bijdrage of een bijdrage op basis van daadwerkelijke overnachtingen. Dit kan middels het bijhouden van een nachtregister.

Oorspronkelijk is het forfait bedoeld voor situaties waarin het moeilijk of onmogelijk is om de daadwerkelijke overnachtingen bij te houden. Denk hierbij aan seizoen- en jaarplaatsen waarbij de huurder niet altijd aanwezig is of de vakantiewoningen die voor een langere tijd verhuurd worden. Het is niet bedoeld om daarmee het aantal overnachtende arbeidsmigranten of bijvoorbeeld B&B toeristen te belasten. In deze situaties is het bij te houden hoeveel overnachtingen er in een jaar hebben plaatsgevonden.

Arbeidsmigranten

Het voorstel is om de berekening op basis van het forfait af te schaffen. Het is hier traditioneel niet voor bedoeld. De bezettingsgraad van accommodaties waar arbeidsmigranten verblijven, ligt aanzienlijk hoger dan de (meestal recreatieve) bezettingsgraad waar het forfait ooit op berekend is.

Forfaitair toeristenbelasting heffen aangaande arbeidsmigranten is gezien de jurisprudentie niet mogelijk binnen de gemeente. De Hoge Raad heeft bepaald dat hiervoor een recent en lokaal statistisch onderzoek aan ten grondslag moet liggen waaruit de onderbouwing van de rekeneenheden forfaitair aangetoond wordt door de gemeente. Een dergelijk onderzoek is niet voorhanden.

Daarnaast staat in de APV van de gemeente Boekel in artikel 2:38 dat degene, die in een inrichting nachtverblijf houdt, of de kampeerder verplicht is gegevens te verstrekken om een nachtregister bij te houden. Voor deze wijze kiezen zou dus geen extra werk voor de ondernemers moeten opleveren. Aangezien ze de kosten doorbelasten, hebben ze de belasting zelf al geïnd waardoor het ook geen extra kosten meebrengt.

De keuze voor daadwerkelijke overnachtingen is eerlijk en transparant.

In de herziening beleid huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten (2020) staat ook beschreven dat de toeristenbelasting wordt vastgesteld op basis van het daadwerkelijk aantal overnachtingen. Hierbij zijn de ondernemers verplicht een nachtregister bij te houden. Ook staat in dit beleid beschreven dat onder andere recreatieterreinen worden uitgesloten als huisvestingslocaties voor arbeidsmigranten. Mede hierdoor wordt een forfaitaire bijdrage voor arbeidsmigranten volledig uitgesloten. Over de herziening van dit beleid wordt door uw raad tevens in deze vergadering besloten.

Recreatie

Zoals al eerder vermeld is het forfait juist bedoeld voor de situaties waarin het lastig is om exact de aantallen overnachtingen bij te houden. Dit is in geval van langere verhuur het geval, zoals seizoen- en jaarplaatsen en kleine vakantiewoningen die voor een langere tijd verhuurd kunnen worden. We willen deze mogelijkheid dus nog wel bieden voor de recreatieondernemers die hier gebruik van maken. Echter zal het voor groepsaccommodaties en B&B niet meer mogelijk zijn.

De BSOB heeft in haar advies de argumenten voor het afschaffen van het forfait in bepaalde situaties opgesomd:

- Het forfait, zoals in de verordening opgenomen, is voor verblijf in de beschreven accommodaties met een recreatief doel. Al het andere verblijf wordt op basis van werkelijke aantallen belast;
- Het forfait is hier nooit voor bedoeld en ongeschikt;
- Het is eerlijker;
- Het komt dicht bij de werkelijkheid, sterker nog: het is de werkelijkheid;
- Het is een politiek instrument;
- De opbrengst, gemiddeld per accommodatie, is een factor 3 à 4 hoger. (Geen primair belang, maar in deze tijd wel iets om mee te nemen);
- Verblijfgevers worden verplicht bij te houden wie, waar en wanneer overnacht. In het kader van ondermijning en mogelijke toekomstige vormen van overlast of calamiteiten wel erg prettig om te weten;
- De verblijfgever heeft deze belasting immers al zelf geïnd, en als het goed is ook gereserveerd ter afdracht aan de gemeente;
- Het is aanzienlijk goedkoper en makkelijker in de uitvoering voor de BSOB.

Financiële gevolgen en dekking:

Niet van toepassing.

Risico's:

Indien de belasting- en legesverordeningen voor 2021 niet worden vastgesteld blijven de tarieven van 2020 van toepassing.

Communicatie:

Een verordening krijgt pas rechtskracht als deze is bekendgemaakt. Alle geldende verordeningen zijn te vinden op www.overheid.nl onder lokale wet- en regelgeving. Daarnaast zullen er, zoals gebruikelijk, de nodige publicaties verschijnen op de gemeentepagina's en in het weekblad voordat de gemeentelijke aanslagen worden opgelegd. Bij de aanslagen wordt een bijsluiter gevoegd, waarin op de diverse tarieven wordt ingegaan en waarin de bezwaar- en kwijtscheldingsmogelijkheden worden aangegeven. Naast de formele afkondiging en publicatie in het weekblad wordt er uitgebreide informatie verstrekt via de gemeentelijke website.

Voor de wijziging van de Verordening Toeristenbelasting is een inventarisatie gedaan van de ondernemers voor wie dit gevolgen heeft. Dit overzicht is bijgevoegd in bijlage 7. Dit overzicht ligt nu bij BSOB om hier nog input op te geven, dus dit overzicht is nog onder voorbehoud van wijzigingen. Het is belangrijk dat wij de ondernemers hierover op een correcte manier informeren. Wanneer dit voorstel door uw raad is goedgekeurd, zal de ambtelijk medewerker telefonisch contact opnemen met de ondernemers om de wijziging mede te delen en uit te leggen. Vervolgens zal dit bevestigd worden met een informatiebrief waarbij we een voorbeeld van een nachtverblijfsregister kunnen toevoegen.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing.

Voorstel:

Vast te stellen de volgende verordeningen/tarieventabellen:

- Verordening afvalstoffen 2021;
- Verordening rioolheffing 2021;
- Verordening toeristenbelasting 2020;
- Verordening graf- en begrafenisrechten 2021 en de bijbehorende Tarieventabel grafrecht 2021;
- Legesverordening 2021, de bijbehorende Tarieventabel leges 2021 en de tabel Tarieven niet in belastingvorm 2021.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

1. Advies Belastingssamenwerking Oost-Brabant inzake toeristenbelasting
2. Overzicht eventuele gevolgen van verordening toeristenbelasting 2021 voor ondernemers
3. Verordening afvalstoffen 2020
4. Verordening rioolheffing 2020
5. Verordening toeristenbelasting 2020
6. Verordening graf- en begrafenisrechten 2020
7. Tarieventabel grafrecht 2020

8. Legesverordening 2020
9. Tarieventabel leges 2020
10. Tabel tarieven niet in belastingvorm 2020

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Concept Verordening afvalstoffen 2021
2. Concept Verordening rioolheffing 2021
3. Concept Verordening toeristenbelasting 2021
4. Concept Verordening graf- en begrafenisrechten 2021
5. Concept Tarieventabel grafrecht 2021
6. Concept Legesverordening 2021
7. Concept Tarieventabel leges 2021
8. Concept Tabel tarieven niet in belastingvorm 2021