



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 5 november 2013

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Algemene plaatselijke verordening 2014

Samenvatting

De huidige Algemene plaatselijke verordening (APV) dateert van 2010. In de tussentijd is deze enkele keren gewijzigd. Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Drank- en Horecawet zijn gemeenten verplicht om een paracommerciële verordening te hebben. De noodzakelijke bepalingen kunnen ook worden opgenomen in de APV. Dit onderdeel vindt u in hoofdstuk 2, afdeling 8 van de nieuwe APV. Daarnaast zijn in de nieuwe APV kleine tekstuele wijzigingen opgenomen waarbij de gemeente Boekel het VNG-model zo veel mogelijk volgt en zo zorgt voor zo veel mogelijk eenvormigheid met APV's in de omgeving. Daarnaast worden enkele noodzakelijke aanvullingen gedaan.

Voorgesteld besluit :

In te stemmen met de Concept-Algemene plaatselijke verordening 2014 en de twee bijbehorende toelichtingen.

Inleiding/probleemstelling:

De huidige Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dateert van 2010. Deze is sindsdien enkele keren gewijzigd. Om de nieuwste versie van de model-Apv van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) te volgen wordt voorgesteld een nieuwe APV vast te stellen. Ook is gebleken dat enkele wijzigingen noodzakelijk zijn. Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Drank- en Horecawet is het gemeenten verplicht om een paracommerciële verordening te hebben. Deze verplichting geldt per 1 januari 2014. Voorgesteld wordt om hier geen aparte verordening voor vast te stellen maar om de betreffende bepalingen op te nemen in de APV. Dit onderdeel vindt u in hoofdstuk 2, afdeling 8 van de nieuwe APV. De overweging op dit onderdeel op te nemen in de APV is dat in afdeling 8 al bepalingen staan over de sluitingstijden van horeca. Door deze nieuwe bepalingen bij de al bestaande te plaatsen, zijn de verbanden duidelijker te leggen.

Relatie met eerdere besluitvorming:

De laatste wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening vond plaats in de raadsvergadering van 15 december 2011. Dit betrof de tweede wijziging van de APV. De reden van deze wijziging was dat op 1 januari 2012 de overgangstermijn van de lex silencio positivo verstreek. Voor het onderdeel afvalstoffen betekende dit dat er wijzigingen noodzakelijk waren. De afvalstoffenverordening is uit de APV gehaald en als afzonderlijke verordening vastgesteld.

Beoogd resultaat:

Een up-to-date Algemene Plaatselijke Verordening die recht doet aan de nieuwste voorstellen van de VNG, de Drank- en horecawet en voldoet aan de huidige wensen. Uitgangspunt is dat de APV het model van de VNG zoveel mogelijk volgt en zo zorgt voor zo veel mogelijk eenvormigheid met APV's in de omgeving. Daarnaast worden enkele noodzakelijke aanvullingen gedaan. De meeste kleine tekstuele wijzigingen komen voort uit de model-APV van de VNG. Vaak zorgen deze voor een verduidelijking van de strekking van het artikel of komen deze de leesbaarheid ten goede.

Keuzemogelijkheden:

Uitgangspunt bij de APV van de gemeente Boekel blijft: dereguleren wat kan, regelen wat moet. Daarnaast zijn de in het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet noodzakelijke wijzigingen verwerkt. Ook is de strafbepaling aangepast. Daarnaast zijn er veel kleine tekstuele wijzigingen die in het model van de VNG worden voorgesteld en die de inhoud van het betreffende artikel verduidelijken.

Hieronder wordt ingegaan op de voorgestelde wijzigingen van de APV.

Hoofdstuk 1

- 1:1 bebouwde kom: definitie. Andere formulering, inhoudelijk hetzelfde. Bouwwerk: definitie andere formulering, inhoudelijk hetzelfde. Openbare plaats: definitie tekstuele wijziging, inhoudelijk hetzelfde
- 1:2 lid 3 toevoegen artikel net als VNG.
- 1:3 indieningstermijn was drie weken wordt 8 weken. Drie weken is te kort om alle vergunningaanvragen te behandelen. Denk hierbij aan aanvragen waarbij advies van politie, GHOR en/of brandweer nodig is.
- 1:5 andere formulering, inhoudelijk hetzelfde
- 1:10 Dit artikel is verwijderd omdat de lex silencio positivo in de artikelen die het betreft, wordt uitgezonderd. Daarmee is dit artikel overbodig geworden. De lex silencio positivo (lsp) houdt in dat als de gemeente niet tijdig op een aanvraag beslist, de aanvraag gehonoreerd wordt. Bij veel bepalingen is dit onwenselijk omdat ook rekening moet worden gehouden met de belangen van derden. Om deze reden wordt de lex silencio positivo bij dit soort bepalingen uitgezonderd. De lex silencio positivo was al opgenomen in artikel 1:10. De VNG stelt voor om deze bepaling op te nemen bij het artikel dat het betreft. Daarom kan artikel 1:10 worden verwijderd en vindt u hieronder bij verschillende artikelen de toevoeging van de lsp.

Hoofdstuk 2

- 2:1 lid 2 'hij die' wordt 'degene' en lid 6 lsp toegevoegd.
- 2:3 lid 4 andere formulering, inhoudelijk hetzelfde.
- 2:10 lid 2 toegevoegd, lid 6c is lid 7 geworden, lid 8 lsp.
- 2:15 Hinderlijke beplanting of gevaarlijk voorwerp: was gedereguleerd, weer opgenomen om iemand hierop aan te kunnen spreken.
- 2:18 opmaak. Daarnaast is de periode waarin het verboden is om te roken in bossen verlengd van 1 maart tot 1 november in plaats van 1 april tot 1 oktober. In het VNG-model wordt deze suggestie gedaan. In het artikel is geen aanwijzingsmogelijkheid opgenomen. Als er een droge periode komt die buiten de aangewezen periode valt, dan heeft het college geen mogelijkheid om deze aan te wijzen. Door de periode te verlengen mag worden aangenomen dat alle droge periodes waarbij een rookverbod gewenst is, hier binnen vallen.

Afdeling 8 'Toezicht op openbare inrichtingen en alcoholverstreking.

In deze afdeling worden de verplichte bepalingen over drankverstreking in paracommerciële horeca opgenomen. Volgens de Drank- en Horecawet moet de gemeenteraad hierover een verordening vaststellen voor 1 januari 2014. Het concept hiervan is reeds voorgelegd aan de paracommerciële en de commerciële horeca en het is toegelicht in een vergadering op 5 september 2013. Ook hadden de organisaties nog tot eind september om met op- en

aanmerkingen te komen. De opmerkingen van de organisaties zijn besproken in het College en deze hebben nog tot enkele wijzigingen geleid. Op de wijziging van de eindtijd in artikel 2:34b lid 2 van 24:00 naar 01:00 is nog een reactie gekomen van de eigenaar van 't Menneke. Deze geeft aan niet gelukkig te zijn met deze uitbreiding. Het verslag van de bijeenkomst van 5 september 2013 en de ontvangen reacties van de organisaties liggen ter inzage.

- 2:27 Lid 1. andere formulering
- 2:28 De sluitingstijden van de commerciële horeca worden niet gewijzigd. Wel is de formulering van het artikel aangepast.
- 2:29 Andere formulering. Er is een 7^e lid toegevoegd waarin aan alle horecabedrijven wordt toegestaan dat deze op 1 januari tot 06:00 uur geopend blijven. Tot nu toe werden hier jaarlijks ontheffingen voor verleend. Aangezien een langere openingstijd op nieuwjaarsochtend gebruikelijk is en deze ontheffingen nooit worden geweigerd, wordt voorgesteld om dit in de verordening toe te staan. Dit vermindert de administratieve lasten voor ondernemers. Gederfde inkomsten aan leges zijn ongeveer € 500,00.
- 2:30a Nieuw. Dit artikel biedt de burgemeester de mogelijkheid om de horeca het gebruik van glaswerk te verbieden. Dit kan bij bepaalde evenementen gewenst zijn. Dit artikel is zeer gewenst door de politie.
- 2:34 Tekstuele wijziging, strekking is hetzelfde.
- 2:34a Gereserveerd.
- 2:34b Nieuw.
Lid 1: Met name de gewenste sluitingstijden op zaterdag en zondag leveren discussie op. Navraag bij de heer van de Ven in Venhorst gaf aan dat hij met de voetbalclub de eindtijd 20:00 uur heeft afgesproken. Navraag bij de heer Jansen van 't Menneke gaf aan dat er geen precieze eindtijd is afgesproken maar dat hij de eindtijd 19:00 uur heel redelijk vindt. Als eindtijd wordt 19:00 voorgesteld.
Lid 2: Als een sportvereniging sportactiviteiten heeft die vallen buiten de in lid 1 genoemde uren, dan mogen zij tijdens het laatste uur voor het verlopen of na afloop van de in het eerste lid genoemde schenktijden toch alcohol verstrekken, maar alleen tussen 10:00 en 01:00 uur.
- 2:34c Nieuw. Dit artikel biedt de burgemeester de mogelijkheid om voorschriften aan de Drank- en Horecaverunning te verbinden.
- 2:34d Nieuw. Dit is samen met de tijden in artikel 2:34b de kern van de afspraken rondom paracommercie. Deze voorwaarden werden voorheen als voorschriften aan de paracommerciële Drank- en Horecaverunning verbonden. Inhoudelijk verandert er voor de paracommerciële inrichtingen niets.
- 2:34e Nieuw. Dit artikel regelt welke bijeenkomsten bij paracommerciële rechtspersonen worden toegestaan.
- 2:34f Nieuw. Deze bepaling is opgenomen om maatwerk mogelijk te maken. De burgemeester kan dit doen door een ontheffing te verlenen. Deze mogelijkheid bestond onder de oude Drank- en Horecawet niet.
- 2:34g Nieuw. Dit artikel biedt de burgemeester de mogelijkheid om in nadere regels aan te geven wat hij verstaat onder de uitvoering van de artikelen 2:34b en d.
- 2:34h Nieuw. Het wordt sportkantine etc. verboden om sterke drank te schenken. In afwijking van het model is een ontheffingsmogelijkheid voor de burgemeester toegevoegd. Dit om het schenken van sterke drank bij bijzondere feesten mogelijk te maken.

Afdeling 9 en verder

- 2:39 Lid 4 lsp. Omdat de regels omtrent kansspelautomaten in dit artikel worden weergegeven, is de verordening kansspelautomaten overbodig geworden. Deze wordt ingetrokken.
- 2:40 Andere formulering
- 2:42 Andere formulering
- 2:44 Uitgebreidere omschrijving
- 2:47 Andere formulering
- 2:48 Lid 2 andere formulering
- 2:50 Andere formulering
- 2:52 Andere formulering

- 2:57 Andere formulering
- 2:58 Andere formulering
- 2:59 Andere formulering
- 2:60 Andere formulering
- 2:62 Andere formulering
- 2:64 Lid 6: lsp toegevoegd
- 2:67 Er werd gesproken over een door of namens de burgemeester gewaarmerkt register. Hier werken we niet mee. Dit is verwijderd zodat ook andere registers gebruikt kunnen worden. Daarnaast is de lsp toegevoegd.
- 2:71 Andere formulering
- 2:74 Andere formulering
- 2:75 Andere formulering
- 2:76 Andere formulering
- 2:77 Andere formulering

Hoofdstuk 3

- 3:4 Lid 3 lsp toegevoegd
- 3:5 Lid 2 andere formulering en toevoeging 'inclusief de drie openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint-Eustatius' etc.
- 3:6 Lid 2 andere formulering
- 3:7 Lid 1 andere formulering. In lid 2 is de verwijzing naar artikelen in de Algemene Wet Bestuursrecht aangepast.
- 3:9 Lid 4 andere formulering. Lid 6 is dubbel, dit kan komen te vervallen.
- 3:12 andere formulering, 3:13 lid 1 uitgebreidere weigeringsgrond, Lid 2 andere formulering. Verwijderen openbare orde als weigeringsgrond.
- 3:15 Lid 1 en 2 andere formulering
- 3:16 Dit was opgenomen, nu gedereguleerd.

Hoofdstuk 4

- 4:2 Verwijzing naar gedereguleerd artikel kan eruit.
- 4:3 Lay-out aangepast
- 4:4 Dit was opgenomen, nu gedereguleerd
- 4:6 Lid 4 lsp erin
- 4:11 Lid 4 lsp erin
- 4:13 Lid 1 andere formulering
- 4:17 Wabo erin
- 4:18 Toegevoegd, dit was gedereguleerd. Door toevoeging ontstaat een verbod op vrij kamperen. Toevoeging is zinvol omdat ongewenst kamperen anders niet is tegen te gaan.
- 4:19 Dit houdt verband met 4:18.

Hoofdstuk 5

- 5:8 Lid 4 en 6: worden toegevoegd, betreft uitzondering kampeermiddelen en lsp.
- 5:11 Lid 1 andere formulering, lid 4 lsp
- 5:12 Andere formulering
- 5:18 Lid 2 'beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit' toegevoegd. Lid 4 lsp
- 5:20 Andere formulering
- 5:24 Lid 2 melding toegevoegd. Lid 4 andere formulering
- 5:28 Lid 1 en 2 andere formulering.
- 5:31A Toegevoegd.
- 5:34 Gewijzigde regelgeving. Invoeren stookverbod waardoor stookmeldingen komen te vervallen. Het college kan incidenteel een ontheffing te verlenen. Dit is één van de maatregelen uit de duurzaamheidsagenda gemeente Boekel 2013- 2016 zoals vastgesteld in uw vergadering van 28 maart 2013. Het betreft activiteit 18 'houtachtige biomassa bevorderen'. Dit besluit is afgestemd met het bestuur van ZLTO.

Hoofdstuk 6

6:1 Artikelen t.b.v. strafbepaling toegevoegd. Formulering zoals in de Veghelse APV omdat deze praktischer is dan die van de VNG.

Financiële gevolgen en dekking:

Doordat een ontheffing voor langere sluitingstijd overbodig wordt kunnen hier geen leges meer voor in rekening worden gebracht. De gedeerde inkomsten aan leges zijn ongeveer € 500,00. Dit voorstel voor deregulering vermindert de werkzaamheden voor het ambtelijk apparaat. Vanzelfsprekend verminderen ook de administratieve lasten voor ondernemers.

Risico's:

N.v.t.

Communicatie:

De Algemene plaatselijke verordening is een verordening die pas rechtskracht krijgt als deze is bekendgemaakt. Daarom vindt een publicatie plaats in de lokale weekbladen. Daarnaast worden alle bekendgemaakte verordeningen gepubliceerd op www.overheid.nl

Uitvoering en Evaluatie:

N.v.t.

Voorstel:

In te stemmen met de concept-Algemene plaatselijke verordening 2014 en de twee bijbehorende toelichtingen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

- Toelichting gemeente Boekel
- Toelichting VNG
- Verslag informatiebijeenkomst d.d. 5 september 2013.
- Reactie Horeca Nederland
- Reactie Stichting Binnensport
- Reactie Tennisclub Boekel

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Raadsbesluit

