



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	10 januari 2023
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Consultatiefase regionale kaders Wmo 2024-2028
Portefeuillehouder	:	H.A.J. Willems

Samenvatting:

In 2023 vindt de besluitvorming plaats over de vier regionale kaders Wmo Brabant Noordoost-oost 2024-2028: Centrumregeling Wmo, Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid, Beleidskader Wmo en het Inkoopplan Wmo. Deze vier kaders zijn in de afgelopen periode geactualiseerd en worden nu in concept voorgelegd aan alle gemeenteraden, adviesraden sociaal domein en gecontracteerde zorgaanbieders in onze regio. De belangrijkste ontwikkelingen zoals de herindelingen van gemeenten en de doordecentralisatie Beschermd Wonen zijn verwerkt in de stukken. De gemeenteraad kan een zienswijze indienen Centrumregeling Wmo en een reactie geven op de andere 3 regionale kaders. Reacties worden meegenomen in de definitieve besluitvorming later dit jaar.

Voorgesteld besluit:

1. Geen zienswijze indienen op de consultatieversie van de Centrumregeling Wmo BNO-O 2024-2028.
 2. Een positieve reactie te geven op de consultatieversies van het Beleidskader Wmo BNO-O 2024-2028, Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid en Inkoopplan Wmo BNO-O 2024-2028.
 3. Akkoord gaan met de bedragen voor de afrekening van de inkooporganisatie (€40.991,- voor 2023 en €43.754,- voor 2024) en deze meenemen in de voorjaarsnota 2023.
-

Inleiding/probleemstelling:

De huidige regionale kaders Wmo in de regio Brabant Noordoost-oost (BNO-O) lopen tot en met 31 december 2023. We willen de huidige regionale kaders Wmo actualiseren zodat we onze regionale samenwerking vanaf 1 januari 2024 kunnen voortzetten. Het gaat hierbij om de volgende stukken*:

- Centrumregeling Wmo
- Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid
- Beleidskader Wmo
- Inkoopplan Wmo 2024-2025

Medio 2023 vindt de besluitvorming plaats over deze vier regionale kaders Wmo voor de periode 2024-2028. De stukken worden nu in conceptversie ter consultatie aangeboden aan alle

gemeenteraden, adviesraden sociaal domein (ASD) en gecontracteerde zorgaanbieders in onze regio. Om een breed draagvlak te creëren bij de betrokken gemeenten krijgen alle gemeenteraden nu de mogelijkheid tot inspraak op de stukken.

*De conceptversies staan in de bijlage. In de oplegnotitie staat per kader uitgelegd waarom er een actualisering nodig is, wat het beoogde resultaat is en wat de belangrijkste wijzigingen zijn ten opzichte van de huidige kaders. Een toelichting op het besluitvormingsproces is te vinden in de infographic en planning, daarin staat de samenhang tussen de vier kaders en de planning van het besluitvormingsproces.

Relatie met eerdere besluitvorming:

De regionale beleidskaders die nu ter consultatie voorliggen zijn een actualisering van de bestaande beleidskaders. Deze vormen een logisch vervolg op de huidige Centrumregeling Wmo 2020-2024 en bijbehorende kaders die zijn vastgesteld in 2019.

Beoogd resultaat:

Het is van belang dat de regionale kaders een breed draagvlak hebben bij de betrokken gemeenten en zorgaanbieders. Door de concept-kaders nu ter inspraak voor te leggen kunnen de reacties verwerkt worden voor de besluitvorming later in dit jaar. Tevens voldoen we hiermee aan de Wet gemeenschappelijke regelingen waarbij de gemeenteraad het recht heeft op het geven van een zienswijze over nieuwe of te actualiseren centrumregelingen.

De vier regionale kaders Wmo maken samenwerking en gezamenlijke uitvoering van de Wmo taken in onze regio mogelijk. Hierdoor kunnen we op een goede en efficiënte manier zorg inkopen. Dit draagt bij aan de wettelijke opgave om als gemeente Wmo taken uit te voeren.

Keuzemogelijkheden:

Door het geven van een zienswijze op de concept-centrumregeling Wmo en een reactie te geven op de regionale kaders kunnen inspraakreacties meegenomen worden tijdens de besluitvormingsfase.

Argumenten:

1. Geen zienswijze indienen op de consultatieversie van de Centrumregeling Wmo BNO-O 2024-2028:

1.1 Een actualisatie is noodzakelijk omdat:

- a. De huidige centrumregeling eind 2023 afloopt;
- b. Door herindelingen het aantal gemeenten is gewijzigd;
- c. De doordecentralisatie van Beschermd Wonen per 1 januari 2024 in gaat en dit veranderingen brengt in de governancestructuur en verantwoordelijkheden tussen gemeenten;
- d. Actualisatie de mogelijkheid biedt om aandachtspunten uit de evaluatie op te nemen.

1.2 Voor wijziging van de Centrumregeling als gevolg van de doordecentralisatie van beschermd wonen hebben wij het landelijke Transitiebureau van VNG/VWS een advies gevraagd over welke wijzigingen wenselijk zijn, passend bij de ambities en samenwerking in deze regio. Dit advies is gebruikt om de gewenste wijzigingen door te voeren.

1.3 De inhoudelijke afspraken in de centrumregeling zijn via een zorgvuldig proces besproken in het Regionaal ambtelijk overleg Wmo, het Regionaal ambtelijk overleg Beschermd Wonen en de controllers in elke gemeente. Stukken zijn door het Regionaal Portefeuillehoudersoverleg akkoord bevonden om in de lokale gemeenten te bespreken.

1.4 De volgende uitgangspunten zijn gehanteerd bij de gemaakte afspraken over de doordecentralisatie beschermd wonen:

- Gemeenten zijn samen verantwoordelijk voor het Regionaal specialistisch vangnet.
- De Rijksuitkering is het plafond en leidend.
- De inkoop en uitvoering van de regionale toegang blijft in Oss.
- Elke gemeente werkt aan basisvoorzieningen en randvoorwaarden lokaal voor de doelgroep.
- De centrumgemeente maakt jaarlijks een meerjarenbegroting beschermd wonen op basis van de actuele ontwikkelingen.

- Het opstellen van de begroting ziet er als volgt uit:
 1. Borgen van beschikbare specialistische zorg in de regio
 2. Uitvoering geven aan zorg
 3. Risico's afdekken
 4. Lokale financiële ruimte voor de basis op orde
 5. Innovatie en verandering stimuleren
 6. Lokale financiële ruimte voor stijgende Wmo-kosten
- 1.5 Op deze manier doorlopen we een zorgvuldig inspraakproces voor de regionale kaders Wmo die onderling met elkaar samenhangen.

2. Een positieve reactie geven op de consultatieversies van het Beleidskader Wmo BNO-O 2024-2028, Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid en Inkoopplan Wmo BNO-O 2024-2028.

De vier regionale kaders hangen met elkaar samen. Het Beleidskader Wmo, Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid en het inkoopplan Wmo BNO-O 2024-2028 zijn een verdere concretisering van beleidsuitgangspunten en regionale inkooporganisatie die voortvloeien uit de samenwerking die we aangaan middels de centrumregeling Wmo. We geven de gemeenteraad de gelegenheid een reactie te geven op deze drie kaders.

Financiële gevolgen en dekking:

Regionaal inkoopplan

In het inkoopplan (bijlage 5) is de regionale begroting voor de uitvoering van het contractmanagement, inkoop, beleidscoördinatie en toezicht te vinden. Afrekening vindt plaats op basis van daadwerkelijk gemaakte kosten verdeeld naar inwoneraantal over de gemeenten. Dat ziet er voor Boekel als volgt uit:

Boekel	Inwoner-aantal	Aandeel	Inkoop en contractering	Wmo Toezicht	Beleids-coördinatie	Totaal	Huidige begroting	Verschil
2022/2023	11030	4%	€ 29.292	€ 7.618	€ 4.082	€ 40.991	€ 36.500	€ -4.491,-
2024	11030	4%	€ 30.983	€ 7.872	€ 4.898	€ 43.754	€ 36.500	€ -7.254,-
2025	11030	4%	€ 30.983	€ 7.872	€ 4.121	€ 42.976	€ 36.500	€ -6.476,-

Kosten worden verantwoord op kostenplaats 667100 'Maatwerkdienstverlening WMO'. Voorgesteld wordt om de nieuwe bedragen mee te nemen in de voorjaarsnota 2023. Voor de jaren 2026-2027-2028 wordt er een nieuw inkoopplan opgesteld in 2025.

Begroting Beschermd Wonen

De wetwijziging van de doordecentralisatie Beschermd Wonen per 1-1-2024 heeft financiële gevolgen. Deze zijn juridisch verwerkt in artikel 11 van de Centrumregeling Wmo, de doorrekening hiervan staat in hoofdstuk 7 van het Koersdocument voor Inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Dit zijn grote en complexe ontwikkelingen. Waar tot nu toe de centrumgemeente alle middelen ontving (historische verdeling) gaan we naar een objectief verdeelmodel waarbij alle gemeenten een lokale uitkering ontvangen. De transitie van dit historisch naar het objectief verdeelmodel heeft een groeipad van 10 jaar waarbij onze regio een voordeelregio is en het totale budget groeit. In de nieuwe centrumregeling Wmo en het Koersdocument voor Inwoners met een psychische kwetsbaarheid spreken we af dat alle lokale uitkeringen voor beschermd wonen bij ontvangst één op één doorstorten naar de centrumgemeente voor de bekostiging van het regionaal specialistisch vangnet beschermd wonen. De centrumgemeente draagt zorg voor de regionale begroting beschermd wonen op basis van de benodigde inkoop en actuele ontwikkelingen.

De verwachte lokale uitkering beschermd wonen voor de gemeente Boekel loopt stapsgewijs op van €147.000,- in 2024 naar €1.482.000,- in 2033 (onder voorbehoud van wijzigingen in de circulaires). Deze middelen worden volledig overgedragen aan de centrumgemeente voor centrale inkoop van specialistische zorg. Bedragen voor beschermd wonen staan nog niet in de begroting van de gemeente Boekel opgenomen. De inkomsten en uitgaven worden per saldo budgettair neutraal in de begroting opgenomen. In de

regionale begroting wordt ook ruimte opgenomen om middelen lokaal in te zetten. Voor de gemeente Boekel bedraagt dit jaarlijks bij benadering €173.000,- om in te zetten voor de basis op orde en het opvangen van stijgende kosten binnen de Wmo.

De regionale uitgangspunten die onder de begroting beschermd wonen ten grondslag liggen zijn gebaseerd op het onafhankelijke advies van het transitiebureau van VNG/VWS, zijn in lijn met het in de door de regiogemeenten vastgestelde raadsbesluit 'Ontwikkelagenda inwoners met een psychische kwetsbaarheid' in 2020/2021 en zijn besproken met controllers en beleidsadviseurs van alle gemeenten. Een verdiepende technische toelichting volgt in de regionale online-raadsinformatiebijeenkomst op 1 februari.

Risico's:

We vragen alle gemeenteraden en ASD's in de vijf gemeenten gelijktijdig om advies.

Doordat we de regionale kaders gelijktijdig in vijf gemeenten voorleggen aan de gemeenteraden en ASD's kan het zijn dat niet alle zienswijzen, reacties en adviezen verwerkt kunnen worden. Het kan dus zijn dat er regionaal besloten wordt een zienswijze niet over te nemen. We wegen alle reacties samen in onze regio af en geven in een inspraakverslag met onderbouwing aan op welke wijze de reactie al dan niet verwerkt is.

Communicatie:

Belangrijke onderdelen uit de concept-kaders zijn de governance structuur en de financiële kaders. Voornamelijk bij de doordecentralisatie Beschermd Wonen (vertaald in het Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid) gaat het om grote en complexe ontwikkelingen. Via een regionale online-raadsinformatiebijeenkomst op 1 februari informeren we alle gemeenteraden zo goed mogelijk hierover.

Uitvoering en evaluatie:

Een eventuele zienswijze en reacties op de stukken worden regionaal afgewogen al dan niet meegenomen in de definitieve stukken en in een inspraakverslag met onderbouwing toegevoegd aan de stukken voor de besluitvorming later dit jaar.

Voorstel:

1. Geen zienswijze indienen op de consultatieversie van de Centrumregeling Wmo BNO-O 2024-2028.
2. Een positieve reactie te geven op de consultatieversies van het Beleidskader Wmo BNO-O 2024-2028, Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid en Inkoopplan Wmo BNO-O 2024-2028.
3. Akkoord gaan met de bedragen voor de afrekening van de inkooporganisatie (€40.991,- voor 2023 en €43.754,- voor 2024) en deze meenemen in de voorjaarsnota 2023.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

Bijlage 1: Oplegnotitie bij de consultatieversies van de 4 regionale kaders Wmo BNO-O 2024-2028

Bijlage 2: Consultatieversie Centrumregeling Wmo BNO-O 2024-2028

Bijlage 3: Consultatieversie Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028

Bijlage 4: Consultatieversie Beleidskader Wmo BNO-O 2024-2028

Bijlage 5: Consultatieversie Inkoopplan Wmo BNO-O 2024-2028

Bijlage 6: Infographic besluitvormingsproces vier regionale kaders Wmo BNO-O 2024-2028

Bijlage 7: Planning besluitvormingsproces vier regionale kaders Wmo BNO-O 2024-2028