



# **Spelregels Zorgvuldige dialoog**

derden in een vroegtijdig stadium betrekken bij de voorbereiding  
van beleids- en besluitvorming

**Gemeente Boekel**



## 1 Inleiding

In de gemeente Boekel beschouwen we een omgevingsdialoog als een fatsoensnorm. Als u uw woning ingrijpend gaat verbouwen/uitbreiden, is het wel zo netjes om de plannen eerst met de omwonenden te bespreken. In een vroegtijdig stadium met elkaar om tafel gaan is beter voor de onderlinge relatie, dan dat men via een wettelijke publicatie van een bouwaanvraag of bestemmingsplanwijziging op de hoogte wordt gebracht. Bovendien wijst de praktijk uit dat het altijd loont om omwonenden in een vroegtijdig stadium bij bouwplannen te betrekken, waarbij eventuele wensen of opmerkingen kunnen worden besproken en/of verwerkt.

Om initiatiefnemers een richtlijn mee te geven hoe de zorgvuldige dialoog te voeren, zijn de navolgende spelregels opgesteld. De onderstaande beleidsregels zijn een herziening op de Spelregels zorgvuldige dialoog van 19 mei 2015.

## 2 Wettelijke basis

Bij een aanvraag omgevingsvergunning of een bestemmingsplanprocedure moet voldaan worden aan een goede ruimtelijke ordening, conform artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Om die reden wil de gemeente Boekel dat een omgevingsdialoog wordt toegepast bij verschillende ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast wordt in de aankomende Omgevingswet participatie in ruimtelijke procedures steeds belangrijker.

De gemeente mag bij een ruimtelijke procedure vragen om een omgevingsdialoog. Dit is bevestigd door een uitspraak van de Raad van State (ABRvS 18 oktober 2017, nr. 201609320/1/A1). In feite is de manier waarop de omgevingsdialoog wordt gevoerd vormvrij. Via onderstaande spelregels wil de gemeente richting en houvast geven aan de omgevingsdialoog.

### *Veehouderij*

Vanuit de verordening van de provincie Noord-Brabant is een omgevingsdialoog al verplicht bij de uitbreiding of verandering van een veehouderij. Dit is ook zo overgenomen in het bestemmingsplan: Omgevingsplan Buitengebied 2016, van de gemeente Boekel.

*“De dialoog is er specifiek op gericht om in een vroegtijdig stadium (nog voordat het concrete plan vastligt) kennis te nemen van eventuele bezwaren, wensen en belangen van omwonenden zodat die bij de uitwerking kunnen worden betrokken. De omgeving is daarbij geen vastomlijnd begrip. Dit is sterk afhankelijk van de gewenste ontwikkeling en de effecten die daarmee gepaard gaan op de omgeving. De gemeente kan dit het beste beoordelen. Het is overigens niet zo dat partijen het altijd met elkaar eens moeten worden. Het gaat er om dat inzicht bestaat in de wensen van de omgeving in relatie tot de mogelijkheden die de initiatiefnemer heeft. De gemeente beslist of de dialoog op een (voldoende) zorgvuldige wijze is gevoerd.”*

## 3 Wanneer een dialoog?

De gemeente Boekel onderscheidt drie soorten ruimtelijke procedures: de bestemmingsplanprocedure, uitgebreide omgevingsvergunningsprocedure en reguliere omgevingsvergunningsprocedure. De gemeente Boekel wil dat voor iedere ontwikkeling die niet past binnen het bestemmingsplan een omgevingsdialoog wordt gehouden.



Soort procedure	Omgevingsdialoog voeren?	Voorbeeld
Bestemmingsplanwijziging	Ja	De omschakeling van een veehouderij naar een bedrijfsfunctie
Uitgebreide omgevingsvergunning	Ja	Het bouwen van een groter bijgebouw of woning, dan is toegestaan in het bestemmingsplan
Reguliere omgevingsvergunning	Nee	Kleine bouwvergunningen, die passen binnen de regels van het bestemmingsplan

*“Duidelijk moet zijn dat de dialoog vooraf aan de verlening van een vergunning of de terinzagelegging van een bestemmingsplan doorlopen wordt. Het verslag van de omgevingsdialoog is onderdeel van de in te dienen stukken om een procedure te doorlopen. De dialoog is van belang om een wel overwogen besluit te kunnen nemen over het voorgenomen initiatief.*

*Belanghebbenden hebben tijdens de procedure nog steeds de kans om zijn of haar zienswijze of bezwaar kenbaar te maken bij de gemeente of naar de rechter te gaan (algemene wet bestuursrecht).*

#### 4 Een zorgvuldige omgevingsdialoog in Boekel

De dialoog moet worden gevoerd volgens de processtappen die benoemt zijn in dit document. Hierbij spelen de volgende vragen een belangrijke rol:

- Is de buurt geïnformeerd over de plannen?
- Heeft de initiatiefnemer kennis genomen van de bevindingen van de buurt?
- Hoe gaat de initiatiefnemer rekening houden met de bevindingen van de buurt?
- Hoe denkt de buurt rekening te houden met de bevindingen van de initiatiefnemer?
- 

De onderstaande processtappen worden door de gemeente Boekel als voorwaarden aan een zorgvuldige dialoog gesteld.

##### 4.1 Omgeving bepalen

- Dit is afhankelijk van de omvang of ruimtelijke impact van het initiatief. U kunt de gemeente altijd om advies vragen.
  - Lever een eigen motivatie aan wie er meegenomen wordt in de omgevingsdialoog of wie er niet meegenomen wordt (denk hierbij aan omwonenden van de locatie en/of omwonenden en eigenaren van gronden en/of gebouwen die mogelijk beïnvloed kunnen worden door het voorgenomen initiatief).
  -

##### 4.2 Dialoog organiseren

- De initiatiefnemer organiseert de dialoog. De initiatiefnemer heeft en houdt het initiatief daarvoor. Hij/zij informeert zelf de omgeving, voordat hij een vergunningaanvraag of bestemmingsplanaanvraag doet, over het voornemen middels het globale plan en nodigt hen uit voor de dialoog. Tussen het moment van uitnodigen en de dialoog zitten minstens 2 kalenderweken.
- Wij adviseren bij een omvangrijke of gevoelige ontwikkeling dat de initiatiefnemer een adviesbureau in de arm neemt om zorg te dragen voor een dialoog dat naar tevredenheid verloopt.



### 4.3 Dialoog voeren

- ❑ Een dialoog is een open gesprek tussen meerdere partijen. De gemeente geeft nadrukkelijk de voorkeur aan een groeps gesprek. Een één-op-één gesprek behoort ook tot de mogelijkheden. Het risico daarbij is dat de verschillende partijen andere informatie krijgen en onderwerpen bespreken. Het is aan de initiatiefnemer om hierin een keuze te maken. De gemeente wil een eenzijdige informatiestroom voorkomen.
- ❑ Een initiatief kan een dermate grote impact hebben dat het verstandig is om meerdere bijeenkomsten te organiseren. Bijvoorbeeld:
  - Eén bijeenkomst die er puur op gericht is informatie te geven over de ontwikkeling met de gelegenheid om verhelderende vragen te stellen.
  - Een tweede bijeenkomst die erop gericht is de dialoog aan te gaan.
  - U kunt de gemeente altijd om advies vragen hoe en hoeveel bijeenkomsten verstandig zijn om te organiseren.
- ❑ Aan de inhoud van de dialoog worden de volgende eisen gesteld:
  - De aanvrager legt uit wat zijn plannen zijn ten opzichte van de huidige situatie. Zowel de concreet aan te vragen plannen als eventuele plannen verder in de toekomst.
  - Omwonenden wordt de gelegenheid geboden om hierop te reageren.
  - De aanvrager gaat in op de reacties. Dit kan direct tijdens het feitelijke dialoog, in een later vervolgesprek met de omgeving of schriftelijk wanneer dit gewenst is.
    - Hij/zij geeft aan of hij/zij wel of niet iets met de opmerkingen doet of kan doen.
    - Hij/zij geeft aan waarom hij/zij dit wel of niet doet of kan doen.
  - De omwonenden wordt de gelegenheid geboden aan te geven of zij hier wel of niet tevreden mee zijn.

### 4.4 Verslag maken

- ❑ De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het maken van een verslag van de gevoerde dialoog(en).
- ❑ Het gevolgde proces wordt in het verslag beschreven.
- ❑ Van de gesprekken wordt een verslag gemaakt. Daarin staat in ieder geval vermeld:
  - Waar en wanneer de dialoog heeft plaatsgevonden.
  - Wie er uitgenodigd zijn om de dialoog aan te gaan.
  - Wie er aanwezig waren als eigenaar/gebruiker van welk object.
  - Een ondertekend document door de aanwezige eigenaar/gebruiker.
  - Wie zich eventueel heeft afgemeld.
  - Een samenvatting van wat door initiatiefnemer en wat door omwonenden gezegd is en wat de uiteindelijke uitkomst van het gesprek was.
  - Als er toezeggingen gedaan zijn, worden deze in het verslag vastgelegd.
- ❑ Als het plan naar aanleiding van de dialoog wordt bijgesteld, wordt duidelijk aangegeven wat de wijzigingen zijn ten opzichte van het oorspronkelijke plan.
- ❑ Als de initiatiefnemer ervoor kiest zijn plan niet bij te stellen, onderbouwt hij/zij waarom daarvoor gekozen wordt.
- ❑ Het verslag wordt aan alle genodigden toegezonden, met de mogelijkheid om reacties te geven.
- ❑ De genodigden kunnen binnen een af te spreken termijn indien gewenst reageren op het verslag. Deze worden aan de initiatiefnemer toegezonden.
- ❑ Het verslag van de initiatiefnemer wordt tezamen met de eventuele reacties van de omgeving aangeleverd bij het aanvragen van de omgevingsvergunning of bestemmingsplanwijziging.

## 5 Tot slot

In deze notitie zijn de voorwaarden opgenomen die de gemeente Boekel aan een zorgvuldige dialoog stelt. Het verslag wat hier uit voortkomt moet onderdeel uitmaken van de vergunningaanvraag of bestemmingsplanprocedure. De gemeente zal haar medewerking aan de vergunning of bestemmingsplanprocedure, naast de beleidsmatige toets, laten afhangen van haar oordeel over de zorgvuldigheid van de gevoerde dialoog.



### **Er is geen zorgvuldige dialoog gevoerd**

Is de dialoog niet gevoerd? Of is dat niet zorgvuldig gebeurd? Dan is de aanvraag omgevingsvergunning niet compleet. Op grond van artikel 2.3 lid h van de Ministeriele regeling Omgevingsrecht (Mor) wordt de aanvraag dan niet-ontvankelijk verklaard en niet verder in behandeling genomen.

### **Probleem?**

Indien de gemeente constateert dat bij toetsing van de vergunningaanvraag of bestemmingsplanprocedure een probleem ontstaat met de buurt en/of de omgeving, kan zij besluiten om het dialoogproces te vervolgen. Hierbij kunnen zich twee situaties voordoen:

- A. Als het probleem om een oplossing vraagt op gebiedsniveau kan de gemeente het initiatief (over)nemen voor een meer gebiedsgerichte aanpak. Dit maakt geen onderdeel uit van de beoordeling van een dialoog die bij de vergunningaanvraag hoort.
- B. Als het gaat om een oplossing op perceel niveau kan de gemeente verzoeken om de dialoog tussen de betrokken partijen voort te zetten. Het doel is dan om alsnog een acceptabele oplossing op perceelniveau te krijgen.

Uiteindelijk zal het bevoegde gezag (het college van B&W of de gemeenteraad) een bindend besluit nemen over de vergunningaanvraag of bestemmingsplanprocedure. De rechtsbescherming voor de betrokken partijen blijft onverkort overeind. Indien nodig zal de rechter uiteindelijk haar oordeel geven.