



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 7 maart 2017

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : GGD, Kadernota 2018 en wijziging gemeenschappelijke regeling

Samenvatting

De GGD Hart voor Brabant voert voor 25 gemeenten in NO-Brabant taken uit op het gebied van de gezondheidszorg. De GGD biedt haar concept Kadernota 2018 aan. De gemeenten hebben de mogelijkheid om zienswijzen te geven zodat de GGD indien gewenst de kadernota kan aanpassen. Tevens speelt er op dit moment de behoefte aan wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) door de vorming van de gemeente Meierijstad. Dat moment wordt aangegrepen om de GR op onderdelen bij te stellen.

Met dit advies leggen wij u de bijbehorende documenten voor en adviseren wij u om daar positief op te reageren. Wel adviseren wij u om –aanvullend op het regionale adoptieadvies- de richtinggevende verhoging van de gemeentelijke bijdrage per inwoner als taakstellend te zien.

Voorgesteld besluit :

1. Een positieve zienswijze te geven op de inhoudelijke koers van de Kadernota 2018 van de GGD Hart voor Brabant.
2. Een positieve zienswijze te geven op de gemeentelijke bijdrage GGD voor 2017 van € 30,59 per inwoner.
3. Nadrukkelijk mee te geven dat deze gemeentelijke bijdrage per inwoner als kaderstellend wordt gezien voor de verdere uitwerking van beleid.
4. Toestemming te geven voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de GGD Hart voor Brabant, nodig voor de vorming van de gemeente Meierijstad.

Inleiding/probleemstelling:

De gemeente Boekel werkt op diverse beleidsgebieden samen met andere gemeenten. Dat geldt ook voor het taakveld Gezondheid waarin de GGD de uitvoering op zich neemt. Deze samenwerking is bekrachtigd in een gemeenschappelijke regeling. Van de gemeenschappelijke regelingen wordt gevraagd hun concept kadernota 2018 tijdig in te dienen zodat de raad in de gelegenheid wordt gesteld om te reageren op de te hanteren uitgangspunten van deze gemeenschappelijke regelingen. Met dit voorstel wordt de concept Kadernota 2018 van de gemeenschappelijk regeling GGD Hart voor Brabant aan uw college voorgelegd.

De GGD Hart voor Brabant voert namens deelnemende gemeenten taken uit¹. De kadernota geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting van 2018. De gemeenteraad kan via een zienswijze aangeven of hij het met deze uitgangspunten eens (= positief) of oneens (=negatief)

¹ De GGD Hart voor Brabant is een GR van 25 gemeenten in de regio Midden-Brabant, regio De Meierij en regio Brabant Noordoost. De GGD voert de taken in opdracht van de gemeenten uit door middel van het basispakket.

Dit basispakket geldt voor alle gemeenten en wordt betaald uit de gemeentelijke bijdragen per inwoner. De activiteiten die de GGD uitvoert voor alle gemeenten zitten in het uniform deel van het basispakket. Binnen het basispakket is ook ruimte voor lokale accenten voor gezondheidsbevordering die door de gemeente zelf worden ingevuld; daarbij gaat het er niet om of ze worden uitgevoerd, want dat is wettelijk verplicht. Het gaat om het h oe: voor welke doelgroepen, binnen welke thema's en met welke methoden. Met plustaken kan een gemeente meer afnemen.

is. Daarmee kan de gemeenteraad mede richting geven aan de koers van de GGD. Het Algemeen Bestuur van de GGD behandelt de zienswijze op 6 april 2017.

Daarnaast moet met de vorming van de gemeente Meierijstad de Gemeenschappelijke Regeling (GR) van de GGD Hart voor Brabant worden aangepast. De gemeenteraad wordt gevraagd hiervoor via het college toestemming te geven aan het algemeen bestuur (AB) van de GGD.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Deze kadernota is een doorvertaling van de beleidsvisie GGD Hart voor Brabant 2017-2021 welke op 6 juni 2016 in de raad is behandeld.

Beoogd resultaat:

De kadernota: We bereiken duidelijkheid over de uitgangspunten die de GGD Hart voor Brabant hanteert. De complete kadernota is als bijlage 1 opgenomen. De GGD wil bijdragen aan een goede uitvoering van het gezondheidsbeleid. 'Een gezonde basis', is de titel van de kadernota van de GGD. Een gezonde basis draagt bij aan het versterken van de mogelijkheden van de inwoners van de aangesloten gemeenten. De GGD bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van alle inwoners, met speciale aandacht voor risicogroepen. Daarmee wordt een bijdrage geleverd aan de gemeentelijke doelen binnen het sociaal domein: zelfredzaamheid, participatie en veilig opgroeien.

De aanpassing GR: Na de vorming van de gemeente Meierijstad op 1 januari 2017 is een aanpassing nodig van de gemeenschappelijke regelingen waarin deze gemeente deelneemt. Dat moet gebeuren vóór 1 juli 2017 en een van deze regelingen is de Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant (hierna: GR). Wij willen daarom deze (gewijzigde) regeling vaststellen, zie bijlage 4.

De wijzigingen betreffen in hoofdzaak:

- de vorming van Meierijstad;
- de artikelen over de verantwoordings- en inlichtingenplicht en over de bevoegdheden van het dagelijks bestuur van de GGD zijn nu beter in lijn met de wet;
- een aantal bepalingen dat ook al in de Wet gemeenschappelijke regelingen staat, staat nu niet meer in de regeling;
- het doen van een voorstel tot wijziging door een gemeente is eenvoudiger.

In bijlage 5 vindt u de gewijzigde artikelen naast elkaar.

Vaststellen na toestemming

Het gaat hier om een regeling die wij als college zijn aangegaan, vanwege het bepaalde in artikel 14 van de Wet publieke gezondheid. Op grond van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunnen wij de regeling vaststellen nadat u daarvoor toestemming heeft gegeven. Die toestemming kunt u alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Wij stellen u voor om ons toestemming te geven voor het vaststellen van de regeling.

Keuzemogelijkheden:

Uw raad kan besluiten niet in te stemmen met de kadernota of de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Als samen met de gemeente Boekel 1/3 van de aangesloten gemeenten met samen meer dan 1/3 van de inwoners dat doen sorteert dat werkelijk effect en zal dit leiden tot het niet vaststellen van de kadernota en/of het niet aanpassen van de gemeenschappelijke regeling op de voorgestelde manier.

Wordt die meerderheid niet gehaald dan wordt de argumentatie van uw negatief besluit ingebracht en zal deze bij toekomstige besluiten in meer of mindere mate op de achtergrond mee worden gewogen.

Argumenten:

1.1 De uitgangspunten uit de kadernota sluiten aan bij de koers die we in Boekel inzetten met het gezondheidsbeleid. Het uitgangspunt van de kadernota van de GGD (en de eerder vastgestelde beleidsvisie) is de definitie van gezondheid als positieve gezondheid: "het vermogen om je aan te passen en je eigen regie te voeren, in het licht van de sociale, fysieke en emotionele uitdagingen van het leven". Gezondheid draagt bij aan het welbevinden van mensen, aldus de kadernota. In de zorg verschuift het accent van ziekte en zorg naar gezondheid en gedrag. Daardoor krijgt preventie meer aandacht: voorkomen is beter dan genezen. Deze visie van gezondheid sluit naadloos aan bij de visie van ons lokale en regionale gezondheidsbeleid.

1.2 De inhoudelijke koers van de kadernota is de uitwerking van de eerder vastgestelde beleidsvisie van de GGD. In de kadernota 2018 wordt het inhoudelijk en financieel beleid voor 2018 op hoofdlijnen beschreven. Deze hoofdlijnen komen overeen met de speerpunten die in de beleidsvisie van de GGD voor 2017 - 2019 zijn opgenomen. Deze beleidsvisie stelde het AB van de GGD vast, nadat de input van de

gemeenteraden is gevraagd. In de beleidsvisie zijn drie speerpunten benoemd waar de GGD zich de komende jaren op richt: de klant centraal, verbinden met het veld en vernieuwen. Deze speerpunten fungeren als een kapstok in de kadernota. Meer concreet werkt de GGD aan de volgende doelen en resultaten voor 2017 en 2018:

- De klant als uitgangspunt in handelen: hij kan zijn gegevens inzien, kan zelf afspraken plannen en doet mee in projecten;
- Meer lokale kleur: meer keuze voor gemeenten in het basispakket;
- Integrale adviezen over gezondheid en leefstijl, per wijk en per school;
- Preventie bij risicogroepen: zoals een lokaal aanbod voor de leefstijl van statushouders en onze bijdrage aan het verminderen van de problemen bij verwarde mensen;
- Het zijn van een moderne en relevante kennisorganisatie, een expert in het combineren van data.

1.3 Het voorstel voor de gemeentelijke bijdrage per inwoner volgt de lijn die eerder is ingezet. Daarnaast wordt het vaccinatieprogramma als rijkstaak overgedragen aan gemeenten.

- In 2016 is door een aantal gemeenten aan de GGD gevraagd om te komen met een voorstel om de verschillende bijdragen te herrekenen naar een bijdrage met één grondslag. In 2018 bezuinigt de GGD in de eigen bedrijfsvoering om zo de bijdragen te laten vervallen die de gemeenten in Brabant-Noordoost en de Meierij nog betaalden sinds de fusie van de GGD'en in 2001 (de zogeheten autonome kosten). De GGD berekent vanaf 2018 de gemeentelijke bijdrage voortaan op één grondslag: het totaal aantal inwoners per gemeente.
- In de cijfers voor 2018 zijn de kosten voor het vaccinatieprogramma verwerkt: door een wijziging van de Wet publieke gezondheid zijn deze vaccinaties vanaf 2018 een taak voor de gemeente. Hiervoor krijgt de gemeente vanaf 2018 een vergoeding via het Gemeentefonds waarvan de verdeelsleutel nog moet worden vastgesteld. (decembercirculaire 2016).
- In 2014 besloot het algemeen bestuur om te bezuinigen op de huisvesting van de consultatiebureaus. Dit leidt in 2018 tot een lagere bijdrage van € 0,08 per inwoner.

Dit alles leidt tot een voor iedere gemeente gelijk bedrag per inwoner:

Bijdrage basispakket 2017	€ 28,83
Indexering 2018	€ 0,39
Vaccinatieprogramma in het basispakket	€ 1,45
Huisvesting consultatiebureaus 2018	- € 0,08
Gemeentelijke bijdrage basispakket 2018	€ 30,59

Er vindt geen indexering plaats van de tarieven voor de extra taken die een gemeente inkoop (de 'plustaken'). Wel zullen de tarieven (voor de keuze- en plustaken) opnieuw berekend worden op basis van een meer directe toerekening van de kosten.

Financiële gevolgen en dekking:

De afgelopen jaren hebben de gemeenten de kosten voor de GGD weten te beperken. Vanaf 2012 is in totaal voor 3,8 miljoen bezuinigd. In 2018 gaat ook de fusiebijdrage 2001 nog vervallen. Voor Boekel is dat € 0,11 per inwoner. Vanaf 2018 zijn daarmee de financiën gesaneerd en voor heel de regio vertaald in een gelijke bijdrage per inwoner die uitkomt op € 30,59 per inwoner. De totale inbreng van de 25 gemeenten komt daarmee op ruim € 32 mio.

De prognose van de GGD van de gemeentelijke inwonersbijdrage voor Boekel voor 2018 bedraagt € 315.600 (op basis van 10.316 inwoners). In de begroting is in 2017 een bedrag opgenomen van € 297.000, daarmee komen we € 18.600 te kort.

Het tekort zal moeten worden gecompenseerd uit de extra rijksuitkering voor het vaccinatieprogramma. Hiervoor is landelijk circa € 28 miljoen beschikbaar gesteld. De verdeelsleutel is nog niet bekend gemaakt. Als we dat puur verdelen op basis van inwoners ontvangen wij daar € 17.100 voor. Daarmee zouden we nog € 1.500 tekort komen. Bij het definitief bekend worden van de begroting GGD en de bijdrage vanuit het rijk zullen de gevolgen in de gemeentelijke begroting 2018 worden opgenomen.

Daarnaast zijn in onze begroting nog GGD budgetten opgenomen voor hun bijdrage aan het BJJ ad € 25.000 per jaar en € 10.000 voor lokale accenten. Deze maken geen onderdeel uit van het basispakket en worden in dit advies niet meegenomen.

(juridische) risico's:

Deze spelen met name bij de wijziging van de GR. Na de vorming van de gemeente Meierijstad op 1 januari 2017 is een aanpassing nodig van de gemeenschappelijke regelingen (GR'en) waarin deze gemeente deelneemt. Dat moet gebeuren voor 1 juli 2017. Een van deze regelingen is de GR GGD Hart voor Brabant. Het algemeen bestuur van de GGD legt daarom een gewijzigde regeling aan u voor. De meest relevante wijzigingen zijn:

- De vorming van de gemeente Meierijstad;
- De artikelen over de verantwoordings- en inlichtingenplicht en over de bevoegdheden van het dagelijks bestuur van de GGD zijn nu beter in lijn met de nieuw wet Gemeenschappelijke regelingen;
- Een aantal bepalingen dat ook al in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen staat, staat nu niet meer in deze regeling;
- Het doen van een voorstel tot wijziging door een gemeente is eenvoudiger.

Het college kan de regeling vaststellen als daarvoor toestemming is gegeven. Die toestemming kunt u alleen weigeren wegens strijd met het recht of het algemeen belang. De aanpassing is juridisch getoetst door de afdeling Juridische Zaken van de gemeente Oss.

Communicatie:

De Kadernota is besproken in het Dagelijks Bestuur (DB) van de GGD. Het AB van de GGD stelt de Kadernota 2018 op 6 april 2017 definitief vast. De zienswijzen van de raad op 30 maart 2017 worden naar het AB gestuurd, zodat deze bij de definitieve vaststelling van de Kadernota 2018 kunnen worden meegewogen. Na toestemming van de raad stelt het college de gemeenschappelijke regeling van de GGD vast. De GGD wordt hierna op de hoogte gesteld.

Voorstel:

1. Een positieve zienswijze te geven op de inhoudelijke koers van de Kadernota 2018 van de GGD Hart voor Brabant.
2. Een positieve zienswijze te geven op de gemeentelijke bijdrage GGD voor 2017 van € 30,59 per inwoner.
3. Nadrukkelijk mee te geven dat deze gemeentelijke bijdrage per inwoner als kaderstellend wordt gezien voor de verdere uitwerking van beleid.
4. Toestemming te geven voor de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de GGD Hart voor Brabant, nodig voor de vorming van de gemeente Meierijstad.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

1. Kadernota 2018 GGD Hart voor Brabant 'Een gezonde basis';
2. Aanbiedingsbrief GGD Hart voor Brabant bij Kadernota 2018 GGD Hart voor Brabant;
3. Brief wijziging gemeenschappelijke regeling;
4. Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant 2017;
5. Gemeenschappelijke regeling GGD Hart voor Brabant 2017 – vergelijking oud/nieuw.