



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	22 januari 2019
Voorstel van	:	College van Burgemeester en Wethouders
Onderwerp	:	Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost-Brabant 2020
Portefeuillehouder	:	dhr. H. Willems

Samenvatting:

In 2015 hebben de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hun samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp bekrachtigd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015. Deze regeling loopt tot 1 januari 2020. Afgelopen jaar is betreffende Centrumregeling en inkoopssystematiek geëvalueerd.

In het evaluatierapport zijn diverse aanbevelingen gedaan om te komen tot een optimalisering van de gezamenlijke inkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij. Deze aanbevelingen hebben geleid tot een nieuwe Centrumregeling Jeugdhulp 2020 en een daarbij behorende Regionale Inkoopstrategie 2020-2024.

Met dit voorstel wordt u gevraagd het College toestemming te verlenen om de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020 aan te gaan. Het is wettelijk verplicht om u toestemming te vragen voor het aangaan van deze regeling.

De Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp 2020-2024 heeft betrekking op de uitvoering van Jeugdhulp en wordt derhalve vastgesteld door het College.

Voorgesteld besluit:

Het College toestemming te verlenen voor het aangaan van de 'Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost-Brabant 2020' met betrokken gemeenten.

Inleiding/probleemstelling:

In 2015 hebben de gemeenten in de regio Noordoost-Brabant hun samenwerking rondom de inkoop van jeugdhulp bekrachtigd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2015. Inmiddels gaat het om 16 gemeenten. Deze afspraken lopen tot 1 januari 2020. De gemeenten in regio Noordoost-Brabant gaan een 'nieuwe' onderlinge samenwerking aan gericht op het zorgdragen voor een kwalitatief goede en efficiënte inkoop van de jeugdtaken op basis van de Inkoopstrategie 2020-2024.

Bij de evaluatie van de regionale samenwerking rondom inkoop jeugdhulp in juni van dit jaar is het volgende geconstateerd (u bent hierover via een raadsmemo geïnformeerd):

- De gehanteerde samenwerkingsafspraken en inkoopssystematiek hebben er toe bijgedragen dat de transitie van jeugdhulp naar de gemeenten goed is verlopen;

- De gewenste inhoudelijke vernieuwingen zijn nog onvoldoende zichtbaar;
- De regionale samenwerking is onvoldoende slagvaardig doordat de nodige condities niet op orde zijn;

U ben hierover via een raadsmemo geïnformeerd.

Het advies luidde:

Zorg voor effectievere inkoopafspraken die bijdragen aan het realiseren van de regionale en lokale beleidsdoelstellingen en maak goede afspraken over taken, verantwoordelijkheden, heldere kaders en aansturing voor de regionale inkooporganisatie en de regiogemeenten.

In het evaluatierapport zijn diverse aanbevelingen gedaan om te komen tot een optimalisering van de gezamenlijke inkoop en de bestuurlijke samenwerking daarbij. Naar aanleiding van de evaluatie zijn vervolgens de volgende regionale bestuurlijke uitgangspunten geformuleerd:

- Ruimte om als gemeenten in te kunnen spelen op vragen die zich voordoen (ruimte voor lokale pilots) en ruimte voor lokale aanbieders;
- Continuïteit en instandhouding van zware jeugdhulpvormen die worden aangeboden door een beperkt aantal aanbieders;
- Administratieve eenvoud voor gemeenten, aanbieders, inwoners en toegang waardoor zoveel mogelijk middelen naar de jeugdhulp kunnen.

De aanbevelingen en de bestuurlijke uitgangspunten hebben geleid tot een nieuwe Centrumregeling Jeugdhulp 2020 en een daarbij behorende Regionale Inkoopstrategie 2020-2024 welke als bijlage 1 en 2 zijn toegevoegd. Het is eerst aan het College (inkoopstrategie) en daarna aan de Gemeenteraad (wijziging Gemeenschappelijke Regeling) een besluit te nemen over de toekomst van de regionale samenwerking op het gebied van jeugdhulp. U wordt dan ook gevraagd het College toestemming te geven om de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost-Brabant 2020 met betrokken gemeenten aan te gaan.

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het betreft een vervolg op de volgende raadsmemo's:

- Evaluatie centrumregeling inkoop jeugdhulp Noordoost-Brabant van 28 augustus 2018 (2018/45));
- Vervolgtraject regionale samenwerking jeugdhulp 2020 en verder van 23 oktober 2018 (2018/55).

Beoogd resultaat:

Het doel is gezamenlijk zorgdragen voor een kwalitatief goede en efficiënte inkoop van de jeugdtaken op basis van de Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp Noordoost-Brabant 2020-2024.

Keuzemogelijkheden:

Als Gemeenteraad kunt u ervoor kiezen om niet in te stemmen met de Centrumregeling. Niet instemmen met het besluit heeft echter als gevolg dat Gemeente Boekel op een schaal van een individuele gemeente, Jeugdhulp in moet gaan kopen. Dit is organisatorisch en financieel niet haalbaar. Ook is er op dit moment in de regio onvoldoende draagvlak voor een andere invulling.

Argumenten:

Vele punten zijn voor gemeente Boekel van belang (geweest) voor het maken van de keuzes rondom de inkoopstrategie en de centrumregeling. Enkele van deze punten zijn:

- meer ruimte voor lokaal beleid;
- sturing op aanbieders (kwalitatief en financieel);
- flexibiliteit op inkoop;
- slagkracht;
- transformatiekracht;
- duidelijke knip tussen beleid en inkoop;

- goede afspraken over taken, verantwoordelijkheden, kaders en aansturing van de regionale inkooporganisatie en de regiogemeenten.

Bovenstaande punten zijn meegenomen in de uitwerking van de scenario's en vormen samen met nog enkele andere punten de belangrijkste argumenten tot het komen tot de voorliggende Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp en bijbehorende Centrumregeling. De belangrijkste argumenten die pleiten voor de centrumregeling zijn:

1. Centrumregeling is een verduidelijking van de samenwerkingsafspraken:

De regio heeft bureau Significant gevraagd om de concept centrumregeling te voorzien van een onafhankelijke reflectie (bijlage 3). Significant is van mening dat de voorgestelde centrumregeling een belangrijke verduidelijking is van de samenwerkingsafspraken. Dit is een voorwaarde voor een slagvaardige regionale samenwerking. Zij vertrouwen erop dat de gemeenten de geformuleerde intentie tot samenwerking op een positieve wijze gestalte kunnen geven. Goed communiceren over wederzijdse verwachtingen en elkaar respectvol aanspreken, elk vanuit eigen de rol, is belangrijk voor het succes van deze regeling.

2. Administratieve eenvoud voor gemeenten, aanbieders, inwoners en toegang:

Continuering van de regionale samenwerking bij de inkoop van de gespecialiseerde jeugdhulp voorkomt bureaucratie en zorgt ervoor dat zoveel mogelijk middelen besteed worden aan het doel waarvoor zij beschikbaar worden gesteld, namelijk de hulp aan jeugdigen en hun gezinnen.

3 Volume voordeel:

In de fase van contracteren hebben gemeenten gezamenlijk een sterkere onderhandelingspositie richting aanbieders van jeugdhulp bij het bepalen van tarief en contract afspraken, dan wanneer per individuele gemeente gecontracteerd zou worden.

4. Gezamenlijk dragen van financiële risico's:

Met betrekking tot de inzet van zware (kostbare) vormen van jeugdhulp, zijn in de Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp NOB 2020 solidariteitsafspraken gemaakt. Gemeenten delen voor deze jeugdhulpvormen een deel van de financiële risico's.

Financiële gevolgen en dekking:

In de basis zijn aan de Centrumregeling zelf geen financiële consequenties verbonden. Er is echter wel sprake van uitvoeringskosten van de regionale inkooporganisatie. Gezien het feit dat bij de nieuwe Centrumregeling en daarbij behorende Regionale Inkoopstrategie de taken van de inkooporganisatie uitgebreid zullen worden, is de verwachting dat de uitvoeringskosten hoger zullen uitvallen. De kosten zijn op dit moment nog niet bekend.

Verder zijn de regiogemeenten in de nieuwe structuur zélf verantwoordelijk voor de administratieve afhandeling van de lichte jeugdhulpvormen, de contacten met aanbieders op casusniveau en de monitoring van het eigen verwijsgedrag (via GGK). De wijze waarop gemeente Boekel hieraan efficiënt uitvoering kan geven wordt nog nader uitgewerkt. In verband hiermee kunnen de lokale uitvoeringskosten ook hoger uitvallen dan nu het geval is.

Zodra de totale uitvoeringskosten volledig inzichtelijk zijn zullen deze separaat aan u kenbaar worden gemaakt en worden verwerkt in het eerstvolgende financiële bijstelling (voorjaarsnota 2019 of begroting 2020).

Ook is op dit moment nog niet duidelijk wat de (financiële) uitkomsten zijn van de regionale aanbesteding van de Zorg in Natura (ZIN) volgens de nieuwe regionale inkoopstrategie en hoe de exacte verdeling van deze kosten over de deelnemende gemeenten zal zijn. In dit stadium is dus nog niet bekend wat het totaal benodigde ZIN-budget voor jeugdzorg voor Gemeente Boekel voor 2020 e.v. is. Mocht het regionaal budget 2020 e.v. leiden tot overschrijdingen van het beschikbaar gestelde budget, dan zijn aanvullende besluiten nodig. Dit moet bekend zijn voordat de voorjaarsnota aan de verschillende gemeenteraden wordt aangeboden.

ASD

Tijdens het opstellen van de nieuwe Centrumregeling en Regionale Inkoopstrategie is de Adviesraad Sociaal Domein meerdere malen van informatie voorzien tijdens hun vergaderingen. Men is o.a. geïnformeerd over de stappen die in het traject zijn gezet door de ambtelijke projectgroep en bestuurders en de beschreven scenario's.

De ASD is op 12 oktober 2018 opiniërend geconsulteerd over het vervolgtraject en gevraagd om een opiniërend oordeelvorming betreffende de scenario's. Bijlage 4 betreft de brief die naar aanleiding van deze vergadering is opgesteld door de ASD.

De ASD geeft in deze brief aan de voorkeur te hebben voor scenario 2 'Inkoop zware zorg (met verblijf) regionaal en inkoop lichte zorg onder regio paraplu'. Dit scenario komt terug in het huidige scenario en hiermee wordt tegemoetgekomen aan de wens van de ASD.

Rechtsbescherming

Door de aanbesteding c.q. het doorlopen van de Open House procedure kan het zijn dat sommige van de nu nog gecontracteerde jeugdhulpaanbieders per 1 januari 2020 geen nieuwe overeenkomst krijgen. In dat geval moet de zorgcontinuïteit geborgd zijn. De gemeente heeft daarbij op grond van de Jeugdwet de verplichting om zorg te dragen dat de oude en nieuwe jeugdhulpaanbieder(s) zich maximaal inspannen om:

- a. De bestaande hulpverleningsrelaties tussen jeugdhulpverlener en de jeugdige (of diens ouders) voort te zetten na de overname (= zorgcontinuïteit);
- b. Betrokken personeel over te nemen.

Zowel in de huidige overeenkomst als in de nieuwe aanbesteding-/ Open House procedure is c.q. wordt deze inspanningsverplichting geregeld. De overname van personeel wordt ook geregeld in de CAO jeugdzorg 2017-2019. Voor de goede orde wordt er op gewezen dat de jeugdige (of diens ouders) onder voorwaarden in het geval dat hij/zij bij zijn/haar huidige aanbieder wil blijven, ook kan kiezen voor een persoonsgebonden budget (PGB). De zorg in natura (ZIN) moet dan omgezet worden in een PGB.

Monitoring en evaluatie

In de nieuwe Regionale Inkoopstrategie en Centrumregeling worden taken op gebied van monitoring en sturing nadrukkelijk meegenomen. Het gaat hierbij om voortgangsbewaking en inspelen op (lokale en regionale) ontwikkelingen. Uitgangspunt hierbij is dat de informatievoorziening op regionaal en lokaal niveau wordt ingericht met als doel:

- Inzicht geven aan alle betrokkenen in de jeugdhulp keten;
- Op basis van dit inzicht lokaal sturing mogelijk maken door betrokkenen.

Door een juiste inrichting van de monitoring, maken we het mogelijk om te evalueren of gestelde beleidsdoelen en normen op een efficiënte, effectieve en flexibele wijze worden gerealiseerd.

Communicatie:

De centrumgemeente zal begin februari een persbericht over de regionale inkoop Jeugdhulp verspreiden.

Voorstel:

Het College toestemming te verlenen voor het aangaan van de 'Centrumregeling Jeugdhulp Noordooost-Brabant 2020' met betrokken gemeenten.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

Bijlage A: Raadsbesluit Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020

Bijlage 1: Regionale Inkoopstrategie Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020-2024

Bijlage 2: Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020

Bijlage 3: Onafhankelijke reflectie op Inkoopstrategie en Centrumregeling door Significant

Bijlage 4: Opiniërend standpunt ASD