



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

- Datum** : 5 april 2015
- Voorstel van** : college van burgemeester en wethouders
- Onderwerp** : Verlenging convenant regionale samenwerking Noordoost-Brabant.

### **Samenvatting**

In december 2013 heeft uw Raad ingestemd met het doorontwikkelen van een excellente AgriFood regio in Noordoost Brabant. Onderdeel van dit voorstel was het aangaan van een verdergaande overheids-samenwerking in de regio Noordoost Brabant. Deze is vormgegeven in het 'Bestuursconvenant regionale samenwerking Noordoost Brabant 2014-2016'. De betrokken partijen in de regio zijn voornemens het convenant voor een periode van drie jaar te verlengen (2017-2019).

Besluitvorming over de verlenging van het convenant vindt gelijktijdig plaats in de gemeenteraden van de negentien betrokken gemeenten en de algemene besturen van de beide betrokken waterschappen in Noordoost Brabant. Naast de verlenging van het convenant wordt u met dit raadsvoorstel ook geïnformeerd over de evaluatie van de regionale samenwerking, de jaarrekening 2014 en het jaarplan 2016.

### **Voorgesteld besluit** :

Instemmen met verlenging van het Bestuursconvenant regionale samenwerking Noordoost Brabant voor een periode van drie jaar (2017-2019) op basis van de in 2013 vastgestelde uitgangspunten.

### **Inleiding/probleemstelling:**

In december 2013 heeft uw Raad het voorstel 'Naar een excellente AgriFood regio in Noordoost Brabant' vastgesteld. Onderdeel van dit voorstel was het aangaan van een verdergaande overheidssamenwerking in de regio Noordoost Brabant, vormgegeven in het 'Bestuursconvenant regionale samenwerking Noordoost Brabant 2014-2016'. Dit convenant heeft een looptijd van drie jaar (2014-2016). De betrokken partijen in de regio zijn voornemens het convenant voor een periode van drie jaar te verlengen (2017-2019).

Besluitvorming over de verlenging van het convenant vindt in principe gelijktijdig plaats in de gemeenteraden van de negentien betrokken gemeenten en de algemene besturen van de beide betrokken waterschappen in Noordoost Brabant.

Naast de verlenging van het convenant wordt u met dit raadsvoorstel ook geïnformeerd over de evaluatie van de regionale samenwerking, de jaarrekening 2014 en het jaarplan 2016.

**Relatie met eerdere besluitvorming:**

Zie onder "inleiding".

**Beoogd resultaat:**

Van uw raad wordt gevraagd in te stemmen met verlenging van het Bestuursconvenant regionale samenwerking Noordoost-Brabant.

**Keuzemogelijkheden:**

Er kan voor worden gekozen niet te kiezen voor verlenging van het convenant. Daarmee wordt afbreuk gedaan aan de regionale samenwerking.

**Argumenten:****Achtergrond**

Als vervolg op een eerder bestuursconvenant 2010-2012 (Pact van de Ruwenberg) ondertekenden, op 19 februari 2014, 22 overheidspartners in Noordoost Brabant het convenant voor de regionale samenwerking. Doel van dit convenant is om op beleidsmatig en strategisch vlak samenwerking te zoeken bij beleidsmatige en strategische vraagstukken van bovengemeentelijk belang. De samenwerking is gericht op:

1. De bestuurlijke samenwerking, zoals vormgegeven in het 'Bestuursconvenant regionale samenwerking Noordoost Brabant 2014-2016', op het gebied van Economie, Duurzame leefomgeving, Bereikbaarheid en Mobiliteit, en Arbeidsmarkt.
2. De in samenspraak met organisaties uit het onderwijsveld en het bedrijfsleven op te stellen en vast te stellen Strategische Agenda en het bijbehorende Uitvoeringsprogramma AgriFood Capital i.c. de triple helix samenwerking.

De besluitvorming die hier voorligt betreft enkel het overheidsonderdeel van de triple helix samenwerking, zoals vormgegeven in de regionale samenwerking Noordoost Brabant. Het betreft het onderdeel Basics uit de triple helix samenwerking. De drie andere onderdelen van de AgriFood Capital (zijnde People, Business en Innovation) worden in 2017 in een uitgebreide midterm review geëvalueerd.

Het convenant heeft een looptijd tot eind 2016 en in het convenant is bepaald dat de uitvoering ervan uiterlijk in 2016 wordt geëvalueerd. De evaluatie is door de Bestuurlijke Regiegroep (BRG) voorgelegd aan de colleges van de betrokken gemeenten en aan de Dagelijkse Besturen van de betrokken waterschappen.

Formeel gezien is verlenging van het convenant een bevoegdheid van het college en dient uw raad hierover slechts te worden geïnformeerd. Het college wil de samenwerking in de regio Noordoost Brabant echter continueren met draagvlak binnen uw raad. Gezien het belang dat er zowel binnen uw raad als binnen de regio wordt gehecht aan zaken aangaande regionale samenwerking heeft het college daarom besloten uw raad om instemming te vragen ten aanzien van de verlenging van het convenant.

**Evaluatie regionale samenwerking Noordoost Brabant**

Voor de evaluatie van de regionale samenwerking is aan de hand van een financiële en inhoudelijke beoordeling bekeken of de met de samenwerking beoogde doelen efficiënt en effectief worden bereikt en worden voortgezet (Convenant – art. 23). Als bijlage bij dit raadsvoorstel treft u een tweetal evaluatiedocumenten aan:

1. Een korte, inhoudelijke tussenevaluatie met de belangrijkste resultaten van AgriFood Capital (Factsheet AgriFood Capital in beweging, december 2015). Deze evaluatie is een samenvatting van de presentatie die is gehouden tijdens de (subregionale) raadsinformatiebijeenkomst van 9 december 2015 en beslaat globaal de periode

oktober 2013 t/m december 2015.

2. Een bestuurlijke evaluatie (Tussenbalans 2014-2015 voortgang Regionale Samenwerking Noordoost Brabant), waarbij de afspraken uit het convenant centraal staan. Deze is opgezet langs drie lijnen (gevoel voor samenwerking, democratische kwaliteit en effectiviteit) met bijbehorende conclusies en aanbevelingen en beslaat de periode januari 2014 t/m december 2015;

Voorts wijzen wij er hier alvast op dat er in 2017 een tussentijdse evaluatie (midterm review) van de strategische agenda en uitvoeringsagenda AgriFood Capital zal worden uitgevoerd. Hierin komen onder meer onderwerpen aan bod als de scope van de strategische agenda, de governance, de financiering van de regio en de juridische samenwerkingsvorm.

#### Ad 1. Inhoudelijke evaluatie

Op 21 april 2015 heeft er een raadsinformatiebijeenkomst plaatsgevonden, waarbij de belangrijkste resultaten van AgriFood Capital sinds de oprichting in 2013 door de regiodirecteur aan uw raad zijn gepresenteerd. Een selectie van de gezamenlijke resultaten in de regio is opgenomen in de 'Factsheet AgriFood Capital in beweging'.

#### Ad 2. Bestuurlijke evaluatie

De conclusies van de bestuurlijke evaluatie, de Tussenbalans 2014-2015 voortgang Regionale Samenwerking Noordoost Brabant, zijn:

1. Positief is dat de interne cohesie van de regio NOB de afgelopen twee jaar is toegenomen, door de keuze van het profiel AgriFood Capital. Een punt van aandacht is de benodigde versterking van de regionale verankering. In samenhang hiermee kan worden geconcludeerd dat de inzet van ambtenaren om de geformuleerde doelen te realiseren in het algemeen goed is gerealiseerd. De relatief geringe betrokkenheid van de 'kleinere' gemeenten is een punt van aandacht. Een grotere betrokkenheid werkt positief naar twee kanten. Enerzijds leidt dit tot een grotere betrokkenheid en zichtbaarheid en inpassing van de doelen van de gemeente en anderzijds is de gemeente beter geïnformeerd en betrokken bij de regio.
2. De bestuurlijke samenwerking en de regelmatige en tijdige informatie van de partners is van groot belang voor de betrokkenheid van vooral bestuurders. Dit kost ook veel tijd en dat is tijd die niet geïnvesteerd kan worden in het primaire proces: de triple helix samenwerking en het op gang brengen van bewegingen in de regio. De tijdsbesteding voor informatievoorziening versus die voor uitvoeringscapaciteit van vooral de regiodirecteur en directeur van de stichting zijn daardoor onvoldoende in balans.
3. Het profiel van de regio met de keuze voor AgriFood Capital wordt breed herkend door relevante partners binnen en buiten Brabant. Een betere verankering van de lobby richting omliggende regio's (Peel en Noord- en Midden Limburg) is gewenst. Dit geldt ook voor de inzet van de regio richting Brussel.
4. De drie PoHo's functioneren naar behoren. De samenhang tussen de overleggen kan nog wel verbeterd worden. Het gaat dan onder meer over de inbedding van de ruimtelijke agenda in de PoHo's.
5. De planning voor het indienen van de begroting is niet conform planning uitgevoerd. De reden hiervoor is dat ervoor gekozen is om de begroting van de regio sterk te laten samenhangen met die van de uitvoerende business unit om optimaal in triple helix verband te kunnen samenwerken. De proceduretermijnen rondom jaarrekening en begroting werken belemmerend.
6. Het convenant is niet meer actueel en de geldigheidsperiode loopt eind 2016 af. De verlenging en actualisatie zijn voorwaarde om na 2017 door te gaan met regionale samenwerking. Ook dient een besluit te worden genomen over de hoogte van de bijdrage en de lengte van de verlenging. Hierbij geldt de volgende overweging: De afloop van de convenant periode vast te stellen op 3 jaar (conform het huidige convenant) of 4 jaar (in lijn met het einde van de strategische periode tot

2020).

7. Middelen uit het regiofonds zijn vooral ingezet als (co)financiering van projecten en/of programma's passend bij de strategische agenda met uitvoeringsprogramma. Bij de cofinanciering van REAP is de multiplier 4,5 (een regiofonds euro levert 4,5 euro aan projecten op). Voor Streeknetwerken ligt deze ratio minimaal op 1 euro vs. 3 euro. Bij de inzet van geld uit het regiofonds in de UitvoeringsBV AFC ligt de ratio op 1 euro versus 2,2 euro.

8. Het convenant is niet meer actueel en de geldigheidsperiode loopt eind 2016 af. De verlenging en actualisatie zijn voorwaarde om na 2017 door te gaan met regionale samenwerking. Ook dient een besluit te worden genomen over de hoogte van de bijdrage en de lengte van de verlenging.

Naast deze conclusies worden er in de tussenbalans zeven aanbevelingen voor de toekomst gedaan. Deze aanbevelingen zullen door de partners in de regionale samenwerking in de komende samenwerkingsperiode worden opgepakt.

### **Wijzigingen convenant**

Het college is voornemens het Bestuursconvenant regionale samenwerking Noordoost Brabant te actualiseren en te verlengen voor een periode van drie jaar (2017-2019). Conform artikel 20, lid 4 van het convenant worden de onderstaande wijzigingen in het convenant aangebracht:

- Gemeente Maasdonk wordt verwijderd;
- 22 partners wordt gewijzigd in 21 partners;
- 20 gemeenten wordt gewijzigd in 19 gemeenten;
- Regiomanager wordt gewijzigd in Regiodirecteur;
- De looptijd van het convenant 2014-2016 wordt gewijzigd in 2017-2019;
- De procesgang rondom de goedkeuring van de begroting (artikel 18) wordt gewijzigd: De BRG keurt de conceptbegroting goed in oktober van elk jaar (nu uiterlijk 1 juli). De gemeenteraden van de convenantpartners kunnen de BRG voor eind november (nu 1 oktober) van hun zienswijze omtrent de ontwerpbegroting doen blijken.

### **Governance**

De Tussenbalans 2014-2015 voortgang Regionale Samenwerking Noordoost Brabant biedt geen aanleiding om de governance van de regionale samenwerking te wijzigen. In de in 2017 te houden tussentijdse evaluatie van de strategische agenda en uitvoeringsagenda AgriFood Capital zal ook aan de regionale governance aandacht worden besteed.

De inrichting van het regionaal arbeidsmarktprogramma AgriFood Capital Werkt! zal wel gevolgen hebben voor de governance van de regio als geheel. Hierover ontvangt uw raad een separaat voorstel.

Als gevolg van de inrichting van het regionaal arbeidsmarktprogramma AgriFood Capital Werkt! wordt er een vierde PoHo toegevoegd aan de bestaande drie. Concreet betekent dit dat er per 1 januari 2016 vier PoHo's bestaan binnen de regionale samenwerking: Economie, Duurzame leefomgeving, Bereikbaarheid en Mobiliteit, en Arbeidsmarkt.

### **Jaarrekening 2014**

Als bijlage treft u ter informatie de jaarrekening 2014 van de regio Noordoost Brabant aan.

### **Jaarplan 2016**

Het jaarplan 2016 van AgriFood Capital bevat een aantal keuzes die voortkomen voort uit het ontwikkelstadium van AgriFood Capital. Het fundament bestaat uit een gedeelde ambitie (topregio), een herkenbare uitgangspositie (het unieke AgriFood-cluster), een duidelijke strategie (people, business, innovation en basics) en organisatiekracht (triple helix AgriFood Capital).

Na het zaaibed komt nu de fase van "optimale groei". Dat vergt keuzes voor domeinen die én

maatschappelijk zeer relevant zijn en waar de “groeikracht” daadwerkelijk gemobiliseerd kan worden. Kortom; waar en hoe gaan we in Noordoost Brabant met elkaar echt het verschil maken?

Samengevat gaan we in 2016:

- Focus op een drietal betekenisvolle en kansrijke innovatieprogramma's (Voeding en Gezondheid, Smart AgriFood Systems en Transitie Circulaire AgriFood).
- Focus op een viertal ecosysteemprogramma's (Grow Campus, Dutch AgriFood Week, AgriFood Capital Werkt en Ondernemerschap).
- Voor wat betreft rol en positie van AgriFood Capital in het versterken van het economische ecosysteem in Noordoost-Brabant zal de nadruk liggen op drie rollen en verantwoordelijkheden (Agendasetting & Communitybuilding, Ontwikkelen van businessclusters en Ontwikkelen van innovatiefaciliteiten).
- Door middel van communicatie, public affairs en regiobranding ontstaat er een nog herkenbaarder en onderbouwd imago waar Noordoost Brabant “voor staat en gaat”; topregio in AgriFood.

### **Informatievoorziening Gemeenteraad**

Het college streeft ernaar uw raad zo goed als mogelijk te informeren over ontwikkelingen in de regio Noordoost Brabant. Dit betreft zowel formele beslis- en informatiemomenten als meer algemene informatievoorziening.

### **Financiële gevolgen en dekking:**

De financiering van de regionale samenwerking geschiedt via een bijdrage van alle convenantpartners aan het zgn. 'Regiofonds'. Het Regiofonds is geen echt fonds, maar de verzamelnaam voor de bijdragen van de betrokken gemeenten en waterschappen. Het wordt ingezet om het aan de strategische agenda gekoppelde uitvoeringsprogramma te helpen realiseren. Vanuit het Regiofonds worden investeringen mogelijk gemaakt. Enerzijds door de middelen te koppelen aan beschikbare middelen voor regionale ontwikkeling vanuit bijvoorbeeld de provincie, anderzijds door een deel beschikbaar te stellen aan de 3 O-stichting om daarmee innovaties op gang te helpen brengen.

In de periode 2014-2016 is de bijdrage vastgesteld op een bedrag van € 3,- per inwoner per jaar. De BRG stelt voor om voor de periode 2017-2019 vast te houden aan dezelfde jaarlijkse bijdrage.

Het Regiofonds wordt dan als volgt gevuld:

- bijdrage vanuit de 19 gemeenten van € 3,- per inwoner op jaarbasis, zijnde in 2017 ongeveer € 1.900.000 (aantal inwoners regio NOB in 2015 ongeveer 645.000, bron: CBS).
- bijdrage vanuit de 2 waterschappen van 6,5% van de bijdrage vanuit de 19 gemeenten, zijnde ongeveer € 120.000

Daarmee komt voor het Regiofonds op jaarbasis ongeveer € 2.020.000 beschikbaar.

Uw raad heeft eerder besloten de bijdrage van € 3,- per persoon per jaar structureel in de begroting op te nemen. In de dekking is daarmee voorzien.

### **Risico's:**

N.v.t.

### **Communicatie:**

Vindt plaats vanuit Agrifood Capital.

### **Uitvoering en evaluatie:**

De gemeente Boekel blijft bestuurlijk in de Bestuurlijke regiegroep, de Portefeuillehoudersoverleggen en de Klankbordgroep raadsleden nauw bij Agrifood Capital betrokken.

### **Voorstel:**

Instemmen met verlenging van het Bestuursconvenant regionale samenwerking  
Noordoost Brabant voor een periode van drie jaar (2017-2019) op basis van de in 2013  
vastgestelde uitgangspunten.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel  
De secretaris                                      de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

- Tussenbalans 2014-2015 voortgang Regionale Samenwerking Noordoost Brabant
- Jaarplan en begroting 2016 Regio Noordoost Brabant
- Jaarrekening 2014 Regio Noordoost Brabant
- Bestuursconvenant regionale samenwerking Noordoost Brabant 2014-2016.

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- Concept-raadsbesluit.