



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	29 januari 2019
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Kadernota ODBN 2020
Portefeuillehouder	:	Martijn Buijsse

Samenvatting:

De gemeente werkt op diverse beleidsgebieden samen met andere gemeenten. Dat geldt ook voor het taakveld milieu. Deze samenwerking is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling ODBN. Van de gemeenschappelijke regelingen wordt gevraagd hun kadernota 2020 tijdig in te dienen zodat uw raad in de gelegenheid wordt gesteld tijdig te reageren op de te hanteren uitgangspunten. Met dit advies leggen wij de kadernota ODBN 2020 voor.

Samengevat adviseert het College de raad om een zienswijze op deze kadernota te geven. In die zienswijze vragen we om een voorlopige beperking van de collectieve taken en om inzicht te geven hoe men de door ons gevraagde beperking van kosten in 2021 wil realiseren.

Voorgesteld besluit:

1. Kennis te nemen van de Kadernota.
2. Met betrekking tot de collectieve taken een reactie te geven zoals verwoord in dit advies.
3. Met betrekking tot de financiële consequenties een reactie te geven zoals verwoord in dit advies.

Inleiding/probleemstelling:

De omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) voert namens de deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) aangaande milieu. In de voorliggende kadernota 2020 zijn de ambities op dat gebied beschreven. Op hoofdlijnen zijn die ambities voorzien van hun financiële gevolgen. Uw gemeenteraad wordt gevraagd in te stemmen met de ambities of middels een zienswijze aan te geven op welke onderdelen een andere koers wordt gevraagd.

Relatie met eerdere besluitvorming:

In het najaar van 2018 is middels twee raadsvoorstellen gesproken over de ontwikkelingen ODBN. Ten eerste de aangepaste begrotingen 2018 en 2019. Ten tweede de aanpassing GR als gevolg van het afsplitsen van de afvaltaak.

Beoogd resultaat:

Het beoogde resultaat is dat ODBN inzicht geeft in haar beleidsvoornemens voor de komende jaren en daarbij inzichtelijk maakt wat daarvan de financiële gevolgen zijn.

De kadernota 2020 is veel meer op hoofdlijnen geschreven dan eerder. De gekozen indeling en abstractieniveau is passend en logisch. Daarmee ontstaat een goed beeld van de beleidsvoornemens van de ODBN. Wij kunnen ons daar op hoofdlijnen in vinden. Wel stellen we vraagtekens bij het ambitie in de diverse programma's. In de kern zijn we van mening dat de focus op de basistaken (vergunningverlening en toezicht) hoort te liggen.

In tegenstelling tot wat de titel suggereert is er echter geen meerjarenraming in opgenomen. In het adoptieadvies wordt aangegeven dat dit niet bezwaarlijk is. Die mening delen wij niet. Indien we nu instemmen met de kaders kan de indruk ontstaan dat we nu ook akkoord zijn met de meerkosten die daaruit ontstaan. Dat levert bij het aanbieden van de begroting deze zomer een vervelende situatie. Daarom adviseren wij u hierover een zienswijze in te dienen. Dit speelt met name bij de programma's (pagina's 6 t/m 14). Bij verschillende taken wordt gesteld dat de voorgestane ontwikkeling financiële gevolgen zal hebben zonder dat deze concreet wordt gemaakt. Zie bijvoorbeeld de individuele dienstverlening van de taken asbestdaken, bodemtaken, energietaken, transitie zorgvuldige veehouderij en externe veiligheid. Maar ook de regionale dienstverlening als voorbereiding op omgevingswet (financieel ondergebracht bij collectieve taken), circulaire economie (financieel ondergebracht bij collectieve taken).

Ook vinden we onvoldoende het streven terug om te werken aan reductie van het kostenniveau. Bij ons akkoord op de begroting 2019 is de ODBN gevraagd om te werken naar een kostenniveau dat in 2021 weer terug is op het niveau van 2018. De kadernota toont niet aan hoe de ODBN daar vorm aan geeft.

Resumerend adviseren wij u een zienswijze in te brengen waarin u vraagt om twee aandachtspunten bij het aanbieden van de begroting:

1. Maak inzichtelijk wat de ambities bij de diverse programma's voor financiële gevolgen hebben voor de deelnemers alvorens wij instemmen met die ambities.
2. Hoe denkt de ODBN invulling te geven aan ons verzoek om het kostenniveau in 2021 weer op het niveau van 2018 te hebben.

Collectieve taken:

Zoals met het bestuur van de ODBN reeds gedeeld is de beschrijving van de collectieve taken in de nieuwe GR voor Boekel een breekpunt. Een verplichtend karakter van deze taken opgelegd vanuit een meerderheid in het AB is voor ons niet acceptabel. Het maximeren van het totaalbedrag aan collectieve taken op het huidige niveau tot de aanpassing van de GR bij het opheffen van de gemeente Haaren kan als oplossing dienen. In de tussentijd moet een transparante discussie worden gevoerd over de opname van deze taken in de nieuwe GR. Deze reactie kan tegelijk met bovenstaande reactie op de kadernota verzonden worden.

Keuzemogelijkheden:

U kunt instemmen zonder zienswijzen. Gezien onze zorgen over de koers adviseren wij dat niet.

Financiële gevolgen en dekking:

Zoals in dit stuk aangegeven wordt weinig inzicht gegeven in de financiële consequenties van het nieuwe beleid. Wel wordt aangegeven dat door de stijgende salarislasten het uurtarief gaat stijgen naar € 97,15. Gemiddeld wordt een indexering van 3 % voorzien. Dat zal betekenen dat de kosten voor Boekel met zo'n € 12.000 zullen toenemen.

Bij de behandeling van de begroting ODBN 2019 in december hebben we al geconstateerd dat de theoretische kosten van ODBN zo'n € 380.000 zijn. Door ondercapaciteit lukt het echter maar niet om de werkprogramma's af te ronden en zijn de gedeclareerde kosten tot heden flink lager. In 2018 is € 40.000 niet gerealiseerd.

In december hebben we besloten de gemeentelijke begroting niet te verhogen en pas bij de voorjaarsnota 2020 te bezien wat een reëel bedrag is. Wij adviseren nu wederom conform te handelen.

