



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	20 december 2022
Voorstel van	:	College van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Grondstoffenbeleidsplan; Transitie naar circulair huishoudelijk grondstoffenbeheer 2023-2033
Portefeuillehouder	:	Wethouder Brands

Samenvatting:

Op weg naar een circulaire economie is het noodzakelijk dat voor huishoudelijk grondstoffenbeheer maatregelen genomen worden die de impact op het milieu minimaliseren. Daarom is het "Grondstoffenbeleidsplan; Transitie naar circulair huishoudelijk grondstoffenbeheer 2023-2033" opgesteld om dit zo goed mogelijk te bewerkstelligen. Naast preventie en gebruiksduurverlenging, verhoging van de kwaliteit van grondstoffen met beperking van restafvalaanbod is het streven om de de grondstoffen zo duurzaam mogelijk in te zamelen en te verwerken. Alle 22 in het grondstoffenbeleidsplan genoemde maatregelen geven invulling aan deze doelstellingen.

Uw raad wordt jaarlijks door middel van een raadsinformatiebrief op de hoogte gehouden van de voortgang van het uitvoeringsprogramma. Dit gebeurt voor het eerst in Q2 van 2024.

Voorgesteld besluit:

1. Het "Grondstoffenbeleidsplan, Transitie naar circulair huishoudelijk grondstoffenbeheer 2023-2033" vaststellen;
 - a. de kosten voor het jaar 2023 à € 24.000,- dekken door onttrekking uit de Voorziening afvalstoffenheffing;
 - b. de jaarlijkse kosten voor de jaren 2024 en verder à € 9.800,- dekken door de afvalstoffenheffing vanaf 2024 te verhogen met circa € 2,- per huishouden;
 2. Deze financiële wijzigingen meenemen in de voorjaarsnota 2023.
-

Relatie met eerdere besluitvorming:

Het grondstoffenbeleidsplan geeft invulling aan de door de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel in 2021 vastgestelde visie circulaire economie.

Inleiding/probleemstelling:

De aanleiding van het voorgestelde grondstoffenbeleidsplan is meerledig.

Om de aarde in stand te houden en te voorkomen dat deze uitgeput en vervuild raakt dient het primaire grondstoffengebruik geminimaliseerd te worden. Producten en grondstoffen dienen zo lang mogelijk in de keten te blijven. Hierdoor is het noodzakelijk om kwalitatief goede grondstoffen gescheiden in te zamelen.

Dit grondstoffenbeleidsplan geeft invulling aan de in 2021 door de GR Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (hierna GR Afvalinzameling) vastgestelde visie circulaire economie.

De gemeente Land van Cuijk voert de taak afvalinzameling per 1 januari 2022 ook namens de gemeente Boekel uit. Dit wordt gedaan op basis van een Dienstverleningsovereenkomst (DVO). Door de vorming van de gemeente Land van Cuijk en het werken middels een DVO is het noodzaak om beleid af te stemmen en te komen tot een nieuw beleidskader voor de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel. De gemeenteraden worden zo in positie gebracht om nieuw beleid vast te stellen voor de komende periode.

Hierbij speelt mee dat vanaf 2022 nieuwe inzamel- en verwerkingscontracten inwerking zijn getreden. Onderdeel van deze nieuwe contracten is dat er in samenwerking met de contractant ruimte is voor het benutten van vernieuwings- en verbeteringsmogelijkheden. Dit biedt mogelijkheden voor de uitrol van het uitvoeringsprogramma.

Beoogd resultaat:

Het beoogd resultaat is dat in 2033 de volgende operationele doelstellingen worden behaald:

- geen (deel)afkeur van gescheiden ingezamelde grondstoffen;
- de hoeveelheid reststromen in blauwe tariefzakken (kg/inw) op gelijk niveau houden als in 2021 (32 kg/inw), of zelfs verlagen door de grondstoffen nog beter te scheiden van het restafval;
- dat 50% van de inwoners van de gemeente Land van Cuijk zich bewust is van circulair handelen. Het is niet bekend wat het huidige percentage is;
- dat de inwoner de dienstverlening m.b.t. huishoudelijk grondstoffenbeheer waardeert met gemiddeld een rapportcijfer 8. In 2018 werd de afvalinzameling gewaardeerd met een gemiddeld rapportcijfer 7,9.

Met deze operationele doelstellingen wordt invulling gegeven aan het landelijke doel op weg naar 50% minder grondstoffengebruik in 2030.

Argumenten:Hoe zag het voortraject eruit?

Het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling heeft in 2021 een visie circulaire economie vastgesteld. Deze visie is als bijlage 1 in het Grondstoffenbeleidsplan toegevoegd. De raden zijn hier destijds bij betrokken.

Zo heeft de GR Afvalinzameling de raden middels een raadsinformatiebrief om input gevraagd ten aanzien van de kaders behorende bij circulair huishoudelijk grondstoffenbeheer.

Daarnaast heeft op 8 september 2021 een digitale themabijeenkomst voor raadsleden van de voormalige gemeenten die deelnamen aan de GR Afvalinzameling plaatsgevonden over de circulaire economie bij huishoudelijk grondstoffenbeheer.

Argumenten voor:

1.1 Toekomstbestendig

Hiermee wordt invulling gegeven aan een toekomstbestendig en circulair huishoudelijk grondstoffenbeheer.

1.2 Ketenverantwoordelijkheid

Het uiteindelijke doel is minder grondstoffengebruik. Hierdoor is het belangrijk om producten, materialen en grondstoffen zo lang mogelijk in de keten te houden. Daarvoor is een goede kwaliteit van grondstoffen noodzakelijk. Gemeenten zijn hiervoor samen met andere ketenpartners (bijvoorbeeld producenten) verantwoordelijk.

2.1 Financieel positieve opbrengst schone grondstoffen

Een goede kwaliteit van grondstoffen vertaalt zich uiteindelijk ook financieel in een positieve opbrengst. Schone grondstoffen leveren doorgaans financieel meer op en de kosten voor (deel)afkeur zijn lager.

Argumenten tegen:

1.1 Duurzame gedragsverandering

Vooraf duurzame gedragsverandering (stimuleren gewenste gedrag op de langere termijn) is vaak iets van een lange adem, waardoor mogelijke effecten niet meteen zichtbaar en meetbaar zijn;

1.2 Bewoners kunnen overlast ervaren

Bij een enkele maatregel kan (tijdelijk) overlast ervaren worden door inwoners in het kader van duurzame gedragsverandering. Om het maximale bewustwordingseffect te realiseren kan het namelijk voorkomen dat bijvoorbeeld PMD (plastic verpakkingen, metalen verpakkingen en drankenkartons) enkele dagen later in een bezemronde alsnog worden meegenomen (maatregel 10 Verbetering kwaliteit PMD).

Door middel van uitgebreide communicatie aan de voorkant wordt deze overlast zo veel als mogelijk voorkomen.

2.1 Milieuwinst

Maatregelen in het kader van de circulaire economie kosten op de kortere termijn geld (capaciteit en middelen). Op de langere termijn levert het (milieu)voordeel op, dat niet altijd in geld uit te drukken is.

Waar moeten we rekening mee houden?

Relevante (wettelijke) kaders

De belangrijkste relevante wettelijke kader worden gevormd door de Wet milieubeheer (Wm), waarin de wettelijke zorgplicht voor gemeenten ten aanzien van huishoudelijk grondstoffenbeheer is vastgelegd. Het algemeen bestuur van de GR Afvalinzameling heeft in 2021 een visie circulaire economie vastgesteld.

Daarnaast richt het grondstoffenbeleidsplan zich op de ontwikkeling en realisatie van een circulaire economie, zoals beschreven in het Rijksbrede programma Circulaire Economie 'Nederland circulair in 2050' .

Financiële gevolgen en dekking:

Uitvoering van het grondstoffenbeleidsplan resulteert voor het jaar 2023 in een kostenverhoging van € 219.000,-. Deze kosten worden naar rato van inwoneraantal verdeeld over de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel. Dit resulteert in een bedrag à € 195.000,- voor de gemeente Land van Cuijk en een bedrag à € 24.000,- voor de gemeente Boekel. De gemeente Land van Cuijk zal de bijdrage van gemeente Boekel doorberekenen middels een verhoging van de bijdrage voor de DVO.

De 'eenmalige extra bijdrage' (€ 24.000,-) wordt gedekt door onttrekking uit de Voorziening afvalstoffenheffing. De Voorziening afvalstoffenheffing biedt voldoende ruimte (begroot in 2023 op € 213.468,-) om deze kosten eenmalig te dekken.

De jaarlijkse kosten voor uitvoering van het grondstoffenbeleidsplan vanaf het jaar 2024 en verder à € 90.500,-, worden ook naar rato van inwoneraantal verdeeld over de gemeente Land van Cuijk en de gemeente Boekel. Dit resulteert in een bedrag à € 80.700,- voor de gemeente Land van Cuijk en een bedrag à € 9.800,- voor de gemeente Boekel. Ook hier zal de gemeente Land van Cuijk de bijdrage van gemeente Boekel doorberekenen middels een verhoging van de bijdrage voor de DVO. Dit bedrag voor gemeente Boekel wordt gedekt door de afvalstoffenheffing te verhogen. Per huishouden is dit vanaf 2024 een structurele verhoging van ongeveer € 2,- per huishouden. Kanttekening hierbij is dat bij de berekening van de kostendekkendheid van het product afvalinzameling, als onderdeel van de begroting 2024, zal blijken of een verhoging van de afvalstoffenheffingen daadwerkelijk noodzakelijk is.

Enkele maatregelen kunnen een (financieel) voordeel opleveren. Door bijvoorbeeld minder vervuiling in de PMD zakken, zal dit leiden tot minder (deel)afkeur en een hogere inzamelvergoeding van Stichting Afvalfonds Verpakkingen (producentenverantwoordelijkheid). Vanuit het voorzichtigheidsprincipe is dit niet verder financieel vertaald.

Keuzemogelijkheden:

Vaststellen van het grondstoffenbeleidsplan ligt het meest voor de hand.

Communicatie:

Draagvlak voor het huishoudelijk grondstoffenbeheer is belangrijk. We willen graag weten wat onze inwoners ervan vinden. Dat kan gaan om nieuw beleid en nieuwe maatregelen, maar ook om de bestaande aanpak. We willen in goed contact blijven met de inwoners. Ook voor draagvlak en uitrollen van deelprojecten is dichtbij inwoners staan cruciaal. Hiervoor zullen we de gangbare kanalen voor gemeente Boekel gebruiken zoals social media, het weekblad en het benaderen van verenigingen.

Uitvoering en evaluatie:

Na instemming door uw raad worden de verschillende maatregelen en onderzoeken uitgevoerd. Uw raad jaarlijks geïnformeerd over de uitvoering en behaalde resultaten door middel van een raadsinformatiebrief (voor het eerst Q2 2024). In latere fases worden de resultaten van de onderzoeken (oud papier en karton, milieustraten, containermanagementsysteem) aan uw raad voorgelegd.

Voorstel:

Voorgesteld wordt:

1. Stel het "Grondstoffenbeleidsplan, Transitie naar circulair huishoudelijk grondstoffenbeheer 2023-2033" vast;
 - a. dek de kosten voor het jaar 2023 à € 24.000,- door onttrekking uit de Voorziening afvalstoffenheffing;
 - b. dek de jaarlijkse kosten voor de jaren 2024 en verder à € 9.800,- door de afvalstoffenheffing vanaf 2024 te verhogen met circa € 2,- per huishouden;
2. Neem deze financiële wijzigingen mee in de voorjaarsnota en pas de begroting 2023 hierop aan.

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

- 1) Grondstoffenbeleidsplan; Transitie naar circulair huishoudelijk grondstoffenbeheer 2023-2033.