



GEMEENTE BOEKEL

Nummer 2017 / 40

MEMO

Aan : Raads- en burgerleden
Van : College van B&W
Betreft: : Beëindigen regeling Huishoudelijke Verzorging Toelage
Datum : 20 juli 2017

Geachte Raads- en Burgerleden,

Graag informeren wij u over het beëindigen van de regeling Huishoudelijke Verzorging Toelage per 1 januari 2018.

Aanleiding

Per ingaande van 2015 werden er 40% minder middelen beschikbaar gesteld vanuit het Rijk voor de wettelijke taak Huishoudelijke Verzorging. De invoering van deze taakstelling is in Boekel destijds relatief rustig verlopen, vergeleken met andere gemeenten in den lande en in de regio.

Van rijkswege is als gevolg van deze onrust in 2015 en 2016 de *Huishoudelijke Hulp Toelage* (HHT, later *Huishoudelijke Verzorging Toelage* genoemd (HVT)) als tijdelijke werkgelegenheidsmaatregel ingesteld. Inwoners konden onder bepaalde voorwaarden zelf Huishoudelijke Verzorging inkopen bij de aanbieders, waarvan de gemeente dan een deel van de kosten vergoedde met als doel werkgelegenheid te behouden.

Per 1 januari 2017 heeft het Rijk besloten de Huishoudelijke Hulp Toelage weer te beëindigen. De samenwerkende gemeenten (Boxmeer, Boekel, Bernheze, Landerd, Meijerijstad, Sint Anthonis en Oss) hebben de maatregel in 2017 met één jaar verlengd (HHT werd HVT) zodat het al dan niet voortbestaan van de regeling kon worden meegenomen in de besluitvorming over de koers en contractering van HV vanaf 2018. In de afgelopen periode is er uitvoerig nagedacht over de gewenste koers van Huishoudelijke Verzorging.

Beoogd resultaat

We willen één (maatwerk)voorziening huishoudelijk verzorging die ondersteuning biedt die passend is bij de eigen mogelijkheden en die van de omgeving van de cliënt. We willen dus af van de huidige twee voorzieningen, de HVT-regeling én de maatwerkvoorziening HV, omdat:

1. twee voorzieningen onduidelijk is voor de klant;
2. het leidt tot ongelijkheid;
3. twee voorzieningen financieel moeilijk beheersbaar te houden zijn.

Wel is er behoefte aan meer ruimte voor maatwerk en flexibiliteit (op- en afschalen van de zorgintensiteit) in de bestaande maatwerkvoorziening HV.

Deze ruimte is nu onvoldoende in de maatwerkvoorziening HV aanwezig. Met de taakstelling van 40% van enige jaren geleden, blijven er tot op de dag van vandaag signalen binnen komen dat er in enkele situaties te weinig ruimte is voor voldoende maatwerk en flexibiliteit. Naast het feit dat hierdoor de cliënttevredenheid van deze groep cliënten achterblijft bij die van andere voorzieningen, zijn er (slechts enkele) signalen bij het Dorpsteam bekend waarbij het bieden van maatwerk onder druk staat.

Externe adviseurs (KPMG Plexus en de Universiteit Twente) hebben advies gegeven over verbetermogelijkheden voor de maatwerkvoorziening HV. Deze verbetermogelijkheden hebben met name betrekking op het beter onderbouwen van het lumpsumtarief en het versterken van de positie van de cliënt door meer ruimte te geven aan flexibiliteit en maatwerk.

De maatwerkvoorziening HV heeft als doel de zelfredzaamheid te vergroten en langer zelfstandig wonen in de eigen leefomgeving mogelijk te maken. Het kenmerk van een maatwerkvoorziening is 'maatwerk'. De voorziening moet afgestemd zijn op de individuele omstandigheden van de cliënt en rekening houden met behoefte, persoonskenmerken en voorkeuren van de cliënt.

Het College heeft daarom besloten de HVT-regeling te beëindigen en het lumpsumtarief in de maatwerkvoorziening HV in de Wmo per 2018 te verhogen.

Argumenten

1. HVT is een tijdelijke maatregel.

De HVT is een tijdelijke maatregel die per 1 januari 2017 van rijkswege is komen te vervallen. Vanaf de start van HHT/HVT is duidelijk gecommuniceerd dat het om een tijdelijke maatregel gaat, zowel naar cliënten als naar aanbieders.

2. Voor cliënten die nu HVT hebben zoeken we naar de beste oplossing.

Alle 69 Boekelse HVT-clieñten zijn in juni jl. geïnformeerd over het beëindigen van de HVT-regeling per 1 januari 2018. Er zijn gesprekken gevoerd met zorgaanbieders om hen mee te nemen in het voorgenomen besluit de HVT te beëindigen. Ook is met zorgaanbieders overlegd hoe cliënten met HVT het beste begeleid kunnen worden in het proces van overstappen naar de maatwerkvoorziening indien daar aanleiding toe is.

3. Door één voorziening krijgt iedereen dezelfde voorwaarden.

Met één (maatwerk)voorziening HV vanaf 1 januari 2018 krijgt iedere inwoner zorg onder dezelfde voorwaarden. Bovendien schept één regeling duidelijkheid. De HVT-regeling levert in de uitvoering problemen op. Dit heeft te maken met de verschillen in financieringssystematiek (de HVT in uren en de maatwerkvoorziening in resultaten). Externe adviseurs adviseren geen twee voorzieningen met verschillende financieringsvormen naast elkaar te gebruiken. Er is gekozen voor het vasthouden aan de resultaatfinanciering omdat deze aansluit bij de andere arrangementen in de Wmo (Begeleiding, Dagbesteding, Beschermd Wonen, Kortdurend Verblijf) en daarbij past de huidige maatwerkvoorziening beter dan een algemene voorziening.

4. Er is behoefte aan meer flexibiliteit om maatwerk te realiseren.

Vanuit de praktijk blijkt dat er behoefte is aan meer flexibiliteit om mensen goed te kunnen helpen. Om flexibeler om te kunnen gaan met op- en afschalen van de zorg en meer ruimte te creëren voor het doen van incidentele werkzaamheden, zijn de samenwerkende gemeenten voornemens het lumpsumtarief met ongeveer 9,5% verhogen. Deze verhoging is gebaseerd op de uitkomsten van landelijke onderzoeken naar de gemiddelde zorginzet die nodig is voor een schoon en leefbaar huis en het tarief van de Branchevereniging Thuiszorg Nederland (BTN). Met aanbieders worden afspraken gemaakt over hoe de verhoging van het lumpsumtarief zichtbaar ten goede komt aan de zorginzet.

Tegenargumenten en/of risico's

1. Niet iedereen die voorheen HVT kreeg kan gebruikmaken van de maatwerkvoorziening.

Er zullen cliënten zijn die op dit moment gebruik maken van de HVT regeling maar die niet in aanmerking komen voor een HV maatwerkvoorziening. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om mensen die wel op leeftijd zijn, maar die geen beperking hebben. Als deze mensen het niet zelf of met behulp van hun netwerk kunnen oplossen, bestaat er de mogelijkheid om zelfstandig (particuliere) hulp in te kopen, ook bij de door ons gecontracteerde aanbieders.

2. De effecten voor de werkgelegenheid zijn nog lastig in te schatten.

De HVT-regeling is in 2015 als tijdelijke werkgelegenheidsmaatregel ingesteld. Door de beëindiging van de HVT zullen meer cliënten van de maatwerkvoorziening HV gebruik maken. Het is niet duidelijk en ook nog niet te voorspellen hoeveel dit er zullen zijn. De verhoging van het lumpsum compenseert het wegvallen van de HVT-regeling voor een deel. We blijven met zorgaanbieders in gesprek over dit onderwerp.

Huidige situatie HVT in Boekel

Er maken momenteel 69 personen gebruik van de regeling HVT. Deze cliëntgroep ziet er als volgt uit:

1. 21 van de 69 personen maken naast de HVT gebruik van de Maatwerkvoorziening Huishoudelijke Verzorging;
2. 48 personen maken alléén gebruik van de regeling HVT;
 - a. 10 van deze 48 personen hebben de Maatwerkvoorziening Huishoudelijke Verzorging in het verleden op eigen initiatief beëindigd (bijvoorbeeld om de eigen bijdrage);
 - b. 2 van deze 48 personen hebben toegang tot de Wet langdurige zorg (Wlz).

Ad 1.

Tijdens gesprekken wordt gekeken welke taken die nu vanuit HVT worden uitgevoerd, overgenomen kunnen worden in de HV maatwerkvoorziening.

Ad 2 en 2a.

Het Dorpsteam maakt een analyse van deze groep en voert keukentafelgesprekken om te kijken of en welke van deze cliënten in aanmerking komen voor een maatwerkvoorziening HV. De cliënten die eerder gebruik hebben gemaakt van de Maatwerkvoorziening HV worden sowieso uitgenodigd voor een gesprek. Ook cliënten in kwetsbare situaties die bekend zijn bij het Dorpsteam worden uitgenodigd voor een gesprek. Voor de enkelvoudige HVT-clients waarbij geen signalen zijn van kwetsbaarheid of eerder zorggebruik, stopt de regeling.

Ad 2b.

Deze Wlz-clients komen niet in aanmerking voor een Wmo-voorziening. Zij kunnen zich tot de HVT-aanbieder richten en afspraken maken in het kader van de Wet langdurige zorg (Wlz).

Financiële gevolgen

Met de afschaffing van de HHT is er per 2017 door het Rijk € 41.100 toegevoegd aan de Integratieuitkering Wmo voor de gemeente Boekel. Daarnaast heeft er een verschuiving van Wmo-middelen plaatsgevonden in de Voorjaarsnota 2017: er is reeds € 123.000 extra begroot voor HV. Dekking komt van het overschot op de nieuwe Wmo-taken Begeleiding/Dagbesteding.

Communicatie

De cliënten HVT zijn in juni per brief geïnformeerd en voorbereid op de beëindiging van de HVT. In de zomer wordt gestart met de gesprekken tussen cliënten, aanbieder en een medewerker van het Dorpsteam. We hopen zo zorg te dragen voor een rustige overgang. De Adviesraad Sociaal Domein is onlangs op de hoogte gesteld van de processen en procedures rondom de beëindiging van de HVT-regeling en het voornemen om de lumpsum HV te verhogen.

Wij hopen u op deze wijze voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

College van B&W