

Brabantlaan 1
 Postbus 90151
 5200 MC 's-Hertogenbosch
 Telefoon (073) 681 28 12
 Fax (073) 614 11 15
 info@brabant.nl
 www.brabant.nl
 Bank ING 67.45.60.043

Het college van burgemeester en wethouders
 van gemeente Boekel
 Postbus 99
 5427 ZH BOEKEL

GEMEENTE BOEKEL	
Document:	AI/077406
01 FEB 2017	
Dossier:	Z/032499
Behandelaar:	AH

Onderwerp

Interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht 2016

Datum

30 januari 2017

Ons kenmerk

C2177432/4141301

Uw kenmerk

-

Contactpersoon

Team IBT omgevingsrecht

Afdeling

Interbestuurlijke Betrekkingen en
 Toezicht

Telefoon

(073) 680 8201

E-mail

IBTomgevingsrecht@brabant.nl

Bijlage(n)

1

Geacht college,

Op 18 januari jl. hebben wij u een brief (met kenmerk C2177432/4135098) toegestuurd. Bij de samenstelling van die brief is uw ambtelijke reactie op de concept-beoordeling per abuis niet meegenomen, waarvoor onze excuses. In deze brief hebben wij dat hersteld en komen wij op onderdelen tot andere bevindingen. Het eindoordeel blijft hetzelfde.

De Wet revitalisering generiek toezicht, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële richtlijn omgevingsrecht (Mor) regelt dat de provincie interbestuurlijk toezicht houdt op de uitvoering van wet- en regelgeving ten aanzien van het omgevingsrecht door gemeenten en waterschappen.

De provincie Noord-Brabant geeft hier invulling aan langs drie lijnen:

- systematisch toezicht (algemeen, hetzelfde voor alle gemeenten);
- reality-checks (blijkt uit de praktijk ook dat de gemeenten en waterschappen doen wat ze vastleggen in hun beleid en uitvoeringsprogramma's);
- thema-onderzoeken (gericht op een specifiek onderwerp, bij een beperkt aantal gemeenten).

In ons Beleidskader IBT 2015-2019 en Uitvoeringsprogramma IBT 2016 is hier meer over te lezen (www.brabant.nl/ibt).

In 2016 hebben wij in het kader van het systematisch onderzoek omgevingsrecht ook uw gemeente onderzocht. Anders dan andere jaren waarin wij naast de tijdigheid en de actualiteit van de handavingsdocumenten slechts bij een beperkt aantal gemeenten de kwaliteit van de documenten onderzochten, is met ingang van 2016 de werkwijze veranderd: van alle

Het provinciehuis is vanaf het centraal station bereikbaar met stadsbus, lijn 61 en 64, halte Provinciehuis, met de treintaxi en met de OV-fiets.



Brabantse gemeenten is zowel de tijdigheid, de actualiteit en op een aantal punten de kwaliteit van de handavingsdocumenten beoordeeld, alsmede of de gemeenteraden over deze documenten zijn geïnformeerd.

Verderop leest u over onze toezichtbevindingen en hoe uw gemeente heeft gescoord in dit systematisch onderzoek.

Datum

30 januari 2017

Ons kenmerk

C2177432/4141301

Daarnaast is bij een beperkt aantal gemeenten een reality-check uitgevoerd en zijn via thema-onderzoeken bepaalde aspecten van het omgevingsrecht specifiek getoetst. In deze brief gaan we op de uitkomsten van de reality-checks en de thema-onderzoeken niet verder in. U wordt daar later separaat over geïnformeerd.

Toezichtbevindingen

In de beoordeelde documenten zijn de volgende tekortkomingen aangetroffen:

Uitvoeringsprogramma (Bor 7.3 en 7.5) en Mor 10.4)

- In het uitvoeringsprogramma ontbreekt de koppeling tussen de gestelde doelen en de prioriteiten.
- De organisatie heeft niet beschreven op basis van de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen dat deze dienen te worden aangevuld of aangepast.
- Het uitvoeringsprogramma maakt niet inzichtelijk hoe én of rekening is gehouden met verbeterpunten uit het voorgaande jaarverslag.
- Onbekend is of het college het vastgestelde uitvoeringsprogramma bekend maakt aan de gemeenteraad.

Evaluatieverslag (Bor 7.7)

- In het jaarverslag staat beschreven dat voor een aantal onderdelen nog kengetallen ontwikkeld dienen te worden om te evalueren, ook is een gezamenlijke evaluatie met de omgevingsdienst in ontwikkeling en voor het onderdeel brandveiligheid vindt eind 2017 de evaluatie plaats.
- In het jaarverslag staan de conclusies beschreven echter de daaraan mogelijk gekoppelde verbeteracties ontbreken merendeel.
- Onbekend is of het college het vastgestelde evaluatieverslag bekend maakt aan de gemeenteraad.

In de bijlage is aangegeven hoe deze bevindingen zijn vertaald naar een oordeel op de onderzochte onderdelen.

Hoor en wederhoor

Op 08 november 2016 zijn aan de heer Bello van uw gemeente onze toezichtbevindingen en concept beoordeling toegezonden voor het 'hoor en wederhoor'. Hierop hebben wij een inhoudelijke reactie en aanvullende stukken ontvangen. Deze reactie hebben wij betrokken bij onze beoordeling.



Oordeel

Op grond van het bovenstaande is onze conclusie ten aanzien van het beleid en de uitvoering van het omgevingsrecht in uw gemeente:

VOLDOET GEDEELTELIJK.

Op het dashboard van alle toezichtgebieden dat uw gemeente binnenkort ontvangt, krijgt uw gemeente daarom voor het onderdeel 'omgevingsrecht' een oranje kleur.

Verbeterpunten

Uitvoeringsprogramma

- Koppel de prioriteiten direct aan de gestelde doelen.
- Beschrijf op basis van de benodigde en beschikbare financiële en personele middelen of deze dienen te worden aangevuld of aangepast. In de huidige situatie is beschikbare en benodigde capaciteit volledig in balans. Maak bij mogelijke wijzigingen en aanpassingen inzichtelijk hoe de balans tot stand komt.
- Neem verbeteracties op in het uitvoeringsprogramma en maak inzichtelijk dat verbeteracties van vorig jaar zijn verwerkt.
- Informeer de gemeenteraad en zend ons het document toe waaruit blijkt dat de raad geïnformeerd is.

Evaluatieverslag

- Geef verder vorm aan de evaluaties zoals staat beschreven in jaarverslag 2015.
- Neem expliciet verbeteracties op gekoppeld aan de geconstateerde tekortkomingen en beschrijf deze verbeteracties SMART in het jaarverslag.
- Informeer de gemeenteraad en zend ons het document toe waaruit blijkt dat de raad geïnformeerd is.

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u:

1. de genoemde verbeterpunten zo spoedig mogelijk op te pakken en waar nodig uw bestaande handhavingsbeleid, handhavingsdocumenten en/of uitvoeringsorganisatie daarop aan te passen;
2. binnen drie maanden na verzending van deze brief, uw gemeenteraad te informeren over onze bevindingen, de wijze waarop en de termijn waarbinnen u de betreffende verbeterpunten gaat uitvoeren. Dit gelet op de wens van de wetgever om de controlerende rol van de raad in de horizontale verantwoording te versterken;
3. ons een afschrift te sturen van dit bericht aan de gemeenteraad. Graag daarbij ons kenmerk vermelden voor een snelle en correcte digitale verwerking.

Datum

30 januari 2017

Ons kenmerk

C2177432/4141301

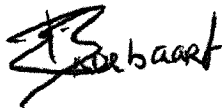


Wij vertrouwen op uw medewerking.

Tot slot

Mocht u vragen hebben over deze brief, of over het interbestuurlijk toezicht, dan vindt u meer informatie op onze website www.brabant.nl/ibt. U kunt ook contact met ons opnemen. Onze contactgegevens staan in de referentiekolom van deze brief.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



mw. drs. E. Breebaart
afdelingshoofd Interbestuurlijk Toezicht

Datum

30 januari 2017

Ons kenmerk

C2177432/4141301



Bijlage

Beoordeling handhavingdocumenten Wabo gemeente **Boekel**
 kwaliteitscriteria Besluit omgevingsrecht (Bor) en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor)

Van

Provincie Noord-Brabant,
 team BT omgevingsrecht

Email

ibomgevingsrecht@brabant.nl

De volgende handhavingdocumenten zijn - kort samengevat - beoordeeld in het licht van de volgende kwaliteitscriteria:

1. Beleidsplan handhaving: Beleidsplan toezicht en handhaving fysieke leefomgeving 2015-2019
2. Uitvoeringsprogramma handhaving 2016: Uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving fysieke leefomgeving 2016
3. Evaluatieverslag handhaving 2015: Jaarverslag Handhaving Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Wonen, Milieu en APV over 2015

Wettelijk kader	Voldoet, Voldoet gedeeltelijk, Voldoet niet, Onbekend	Toelichting tekortkoming	Verbeterpunt
<i>Beleidsplan</i>			
Bor 7.2 lid 1	Voldoet		
Bor 7.2 lid 2	Voldoet		
Mor 10.3 lid 1	Voldoet		
Bor 7.2 lid 3	Voldoet		
Bor 7.2 lid 6	Voldoet		
<i>Uitvoeringsprogramma</i>			
Bor 7.3 lid 1	Voldoet gedeeltelijk	In het uitvoeringsprogramma ontbreekt de koppeling tussen de gestelde doelen en de prioriteiten.	Koppel de prioriteiten direct aan de gestelde doelen.

Wettelijk kader	Voldoet, Voldoet gedeeltelijk, Voldoet niet, Onbekend	Toelichting tekortkoming	Verbeterpunt
Bor 7.5	Voldoet gedeeltelijk	De organisatie heeft niet beschreven op basis van de benodigde beschikbare financiële en personele middelen dat deze dienen te worden aangevuld of aangepast.	De organisatie dient te beschrijven op basis van de benodigde beschikbare financiële en personele middelen of deze dienen te worden aangevuld of aangepast. In de huidige situatie is beschikbare en benodigde capaciteit volledig in balans. Mogelijke wijzigingen en aanpassingen inzichtelijk maken of expliciet benoemen indien dit daadwerkelijk in balans is, zoals staat beschreven.
Bor 7.3 lid 3	Voldoet niet	Uit de collegenota over het jaarverslag blijkt niet dat het college de raad hierover heeft geïnformeerd.	Maak het uitvoeringsprogramma aan de raad bekend.
<i>Evaluatieverslag</i>			
Bor 7.7 lid 2	Voldoet gedeeltelijk	In het jaarverslag staat beschreven dat voor een aantal onderdelen nog kengetallen ontwikkeld dienen te worden om te evalueren, ook is een gezamenlijke evaluatie met de omgevingsdienst in ontwikkeling en voor het onderdeel brandveiligheid vindt eind 2017 de evaluatie plaats.	Verder vorm geven aan de evaluaties zoals staat beschreven in jaarverslag 2015.
Bor 7.7 lid 3	Voldoet niet	Het evaluatieverslag is door het college vastgesteld maar niet ter kennis van de raad gebracht.	Maak het evaluatieverslag aan de raad bekend.

Eindoordeel conform criteria Uitvoeringsprogramma IBT 2016

Beoordeling

Voldoet gedeeltelijk.

Toelichting beoordeling

De gemeente heeft een beleidsplan dat voldoet. Indien voor de overige handavingsdocumenten de verbeterpunten worden doorgevoerd, voldoen ook deze handavingsdocumenten. Het informeren van de raad dient plaats te vinden bij alle handavingsdocumenten.