

Gemeente Boxmeer

Onderwerp:

Voorstel tot vaststelling van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Boxmeer 2019.

Nummer:

7k.

AAN de raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer, 16 mei 2019

Aanleiding

De vergoedingen voor raads- en commissieleden (waaronder bij ons te verstaan de burgerraadsleden) zijn op landelijk niveau geregeld in de Gemeentewet en een rechtspositiebesluit (AMvB) en op lokaal niveau in de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Boxmeer 2014.

Op 15 oktober 2018 is bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers vastgesteld dat op 1 januari 2019 in werking is getreden. Daarin wordt de rechtspositie van alle decentrale politieke ambtsdragers in een besluit geregeld. Voorheen werd de rechtspositie in verschillende besluiten geregeld. In de nu geldende regeling staan een aantal wezenlijke wijzigingen in de (financiële) aanspraken van raads- en commissieleden ten opzichte van de huidige regeling. Beoogd is een vereenvoudiging van het stelsel te creëren door zoveel mogelijk uniforme toelagen en onkostenvergoedingen vast te stellen die binnen dezelfde fiscale regels gaan gelden. De Gemeentewet bepaalt dat raads- en commissieleden alleen maar vergoedingen en tegemoetkomingen mogen ontvangen die bij of krachtens wet zijn toegekend. Andere vergoedingen zijn niet toegestaan. Het is dus noodzakelijk om nu ook de verordening rechtspositie raads- en commissieleden in overeenstemming te brengen met de landelijke regels.

Nadere toelichting

Een aantal wijzigingen geldt direct op grond van het rechtspositiebesluit en hoeft verder niet meer te worden verwerkt in de lokale verordening. De (nieuwe) aanspraken vloeien rechtstreeks voort uit de landelijke regeling. Op een aantal punten moeten of kunnen keuzes worden gemaakt of kan een nadere definiëring worden vastgesteld. Voor de leden van het college en voor raads- en commissieleden beschikken we al over twee (aparte) verordeningen. In beide verordeningen moeten aanpassingen worden gemaakt. Hierna gaan we niettemin tevens in op de belangrijkste wijzigingen die voortvloeien uit het landelijk geldende Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.

Reis- en verblijfkostenvergoeding

Tot en met vorig jaar gold de regeling dat raadsleden reiskosten binnen de eigen gemeente uit hun onkostenvergoeding moesten betalen. Voor dienstreizen buiten het grondgebied van de gemeente bestaat voor raadsleden wel recht op vergoeding. Volgens de nieuwe regeling hebben zowel raads- als commissieleden recht op vergoeding van reiskosten binnen de eigen gemeente, voor zover het gaat om kosten voor het bijwonen van raads- en commissievergaderingen (woon-werkverkeer) en om reizen gemaakt voor de uitoefening van de functie (dienstreizen). Kosten van openbaar vervoer, parkeerkosten en autokosten (€ 0,19 per kilometer onbelast) komen voor vergoeding in aanmerking, taxikosten en fietskosten niet. Daarnaast worden de 'noodzakelijke en redelijkerwijs' gemaakte werkelijke verblijfkosten die een raads- of commissielid maakt in verband met reizen binnen de gemeente, door de gemeente vergoed. De landelijke regeling breidt de vergoeding dus ook uit naar reizen binnen de gemeente. Wij stellen u

voor dit ook te laten doorwerken naar de burgerraadsleden. Zij maken in principe dezelfde kosten.

Commissievergaderingen en werkbijeenkomsten

Duidelijk moet vastgesteld worden wat als een commissie moet worden aangemerkt. Dit om geen misverstand te laten bestaan welke vergaderingen of bijeenkomsten onder de reiskostenregeling (woon-werkverkeer) vallen en die waarvoor presentiegelden worden uitgekeerd. Wij stellen u voor om duidelijk vast te leggen dat zowel de commissievergaderingen als de werkbijeenkomsten als commissievergadering zijn aan te merken. De agendacommissie stelt vooraf duidelijk vast welke werkbijeenkomsten daarvoor in aanmerking komen.

Dat betekent dat op werkbijeenkomsten aanwezige burgerraadsleden presentiegeld en een reiskostenvergoeding ontvangen en dat raadsleden daarvoor een reiskostenvergoeding kunnen ontvangen. De hoogte van de presentiegelden wordt landelijk vastgesteld. Raadsleden ontvangen geen presentiegeld maar ontvangen een vaste vergoeding voor de werkzaamheden.

Informatie- en communicatievoorzieningen

In de nieuwe regeling is het niet meer toegestaan om een vergoeding te geven voor gebruik van eigen apparatuur. Het enige wat nog mag (en moet), is apparatuur in bruikleen geven en door de gemeente afgesloten abonnementen of vergoeding voor de internetkosten ter beschikking te stellen.

Onze gemeente kent al een dergelijke regeling. Wel moet nog de vergoeding voor het internetabonnement worden vastgesteld. Voorgesteld wordt daarbij aan te sluiten bij het tarief dat hiervoor gebruikelijk in rekening wordt gebracht. Een bijdrage die voortaan eveneens aan de burgerraadsleden moet worden verstrekt.

Pensioenvoorziening

Anders dan voor wethouders bestaat er geen pensioenvoorziening voor raadsleden. Nu al jaren geconstateerd mag worden dat raadsleden een aanzienlijk aantal uren in het raadswerk steken, heeft de wetgever in de AMvB geregeld dat de raad in de rechtspositieregeling voortaan mag opnemen dat er een extra bedrag ter beschikking wordt gesteld waarmee raadsleden zelf iets kunnen regelen voor een (bescheiden) pensioenvoorziening, arbeidsongeschiktheid en overlijden. De hoogte van het bedrag dat daarvoor jaarlijks maximaal ter beschikking mag worden gesteld is gelijk aan een keer de maandvergoeding voor raadsleden. Wij stellen u voor dit in de verordening op te nemen. Het is vervolgens aan de raadsleden zelf hoe zij dit bedrag aanwenden.

Fractievoorzitters

Voor de fractievoorzitters is de landelijke regeling gewijzigd. De maandelijkse toelage die fractievoorzitters ontvangen is behoorlijk gewijzigd. Deze was 1,2% van de maandelijkse raadsvergoeding + 0,4% voor elk fractielid buiten de fractievoorzitter. Dit wordt een vast bedrag van € 70,- per maand + € 10,- per maand voor elk fractielid buiten de fractievoorzitter met een maximum van € 150,- per maand. Dit zijn bruto bedragen.

Bijzondere commissies

De landelijke regeling voorziet in de mogelijkheid om lokaal volgens bepaalde kaders te regelen dat aan leden van zwaardere commissies een extra toelage wordt verstrekt. Het gaat daarbij om commissies met een zodanig belang, belasting en tijdsbeslag dat die niet redelijkerwijs tot het reguliere werk van een raadslid geacht kunnen worden te behoren. Naast de erkenning dat het werk in deze commissie meerwerk is naast het reguliere lidmaatschap van de raad stelt de toelage deze raadsleden in de gelegenheid om tijd vanuit hun hoofdfunctie beschikbaar te maken voor deze extra werkzaamheden. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om andere commissies als bijzondere (zwaardere) commissie aan te wijzen. Hierbij kan gedacht worden aan de agendacommissie. Door deze als zodanig te benoemen kan dan een bedrag tot een maximum van € 120,- bruto per maand als toelage voor de leden van deze commissie worden toegekend.

In de nieuwe regeling wordt ook de mogelijkheid geboden om aan raadsleden die deelnemen aan zeer bijzondere commissies zoals een onderzoekscommissie of een enquêtecommissie tijdelijk een extra toelage te verstrekken. Dergelijke commissies vergen dermate veel tijd dat de nodige vrije dagen daarin moeten worden gestoken om het werk in deze commissie naar behoren te kunnen voldoen. Voor de tijd dat een dergelijke commissie actief is kan dan een vergoeding worden verstrekt gedurende maximaal een periode van drie maanden. De hoogte van de vergoeding is dan ten hoogste drie maanden een toelage van de maandvergoeding voor raadsleden.

Financiën

Het nu voorliggende pakket van maatregelen omvat structureel een verhoging van ongeveer € 46.000,-, waarvan iets meer dan de helft beïnvloedbaar.

Enkele genoemde bedragen zullen overigens jaarlijks worden geïndexeerd.

Het college wordt verzocht om bij de actualisatie van de begroting, zijnde de tweede Algemene Begrotingsbijstelling (bestuursrapportage) 2019, extra geld op te nemen voor de financiering van de meerkosten.

Wettelijke titel

Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers en artikelen 95 tot en met 99 van de Gemeentewet.

Tenslotte

Een aantal vergoedingen brengen meer- of minderkosten met zich mee. Sommige vloeien voort uit een wettelijk voorschrift, andere zijn beïnvloedbaar. De minister heeft met deze maatregelen en mogelijkheden tegemoet willen komen aan de wens om de vergoeding voor raadsleden naar een adequaat niveau te brengen. Daarbij rekening houdend met de fiscale aspecten en het feit dat buiten hetgeen in de rechtspositieregeling is opgenomen niets vergoed mag worden.

Voorstel

Wij stellen u voor:

1. de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Boxmeer 2014, vastgesteld op 30 oktober 2014, in te trekken;
2. de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Boxmeer 2019 vast te stellen overeenkomstig bijgaand concept-besluit.

Het presidium,
de griffier,

de voorzitter,

A.W.J.M. Cornelissen MMC

K.W.T. van Soest

Bij het onderwerp voorstel tot vaststelling van de Verordening rechtspositie raads- en commissieleden Boxmeer 2019 horen de volgende bijlagen:

1. Raadsbesluit (concept);
2. Circulaire Minister BZK d.d. 28 november 2018 betreffende Introductie Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers;
3. Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers.