

Gemeente Boxmeer

Onderwerp:

Voorstel tot vaststelling van de Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019.

Nummer:

7o.

AAN de raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer, 14 mei 2019

Aanleiding

De gemeente Boxmeer ziet in de praktijk dat de normbedragen in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs niet stroken met de daadwerkelijke prijsontwikkeling in de bouw. De Vereniging Nederlandse Gemeenten (hierna: VNG) heeft een gewijzigde modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs uitgebracht. Hierin zijn de normbedragen voor bouwactiviteiten eenmalig verhoogd met 40%. Geadviseerd wordt deze eenmalige verhoging te verwerken. Naar aanleiding hiervan is de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2015 integraal tegen het licht gehouden. Er zijn enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd, wijzigingen waarover onduidelijkheid bestond in de interpretatie ervan, en een artikel over het voorbereidingskrediet is toegevoegd.

Nadere toelichting

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van primair en voortgezet onderwijs. Hiervoor ontvangen gemeenten middelen via het gemeentefonds. Schoolbesturen ontvangen rechtstreeks middelen voor onderhoud en exploitatie. Dit maakt dat gemeenten en scholen voor deze opgave nauw met elkaar samen moeten werken.

Uit analyse van kennisinstituut voor bouwkostenontwikkeling BDB, blijkt dat de normbedragen die de VNG hanteert in haar modelverordening niet meer aansluiten bij de bouwkostenontwikkeling. VNG heeft een gewijzigde modelverordening uitgebracht waarin de normbedragen eenmalig verhoogd zijn met 40%. Daar komt voor de indexering in 2019 nog 6,63% bij voor bouwactiviteiten.

Doeltreffendheid/ doelmatigheid

Door de normbedragen laten aansluiten bij feitelijke prijsontwikkeling van bouwkosten, voldoet de gemeente Boxmeer aan haar wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. De verordening dient namelijk dusdanig te worden vastgesteld, dat kan worden voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de huisvesting van scholen in de gemeente stelt. Dit op grond van de Wet op het primair onderwijs en de Wet op het voortgezet onderwijs.

Rol van de gemeente

Beslissend. De gemeenteraad besluit over het beschikbaar te stellen budget en de regeling die daarvoor geldt.

Alternatieven en afwegingen

Als de normbedragen niet worden verhoogd, voldoet de gemeente niet aan haar wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting op grond van artikel 102, lid 2 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 76m, lid 2 van de Wet op het voortgezet onderwijs.

Een van de randvoorwaarden van de zorgplicht is dat de regeling zodanig wordt vastgesteld dat kan worden voldaan aan de redelijke eisen die het onderwijs aan de huisvesting van scholen in de gemeente stelt.

Op basis van de analyse van kennisinstituut voor bouwkostenontwikkeling BDB en de gewijzigde duurzaamheidseisen die een kostenverhogend effect hebben, wordt geconstateerd dat de eenmalige verhoging reëel is.

Wettelijke basis

Gemeentewet; Wet op het primair onderwijs; Wet op het voortgezet onderwijs.

Financiën

De kostenstijging is aanzienlijk. De commissie Financiën van de VNG oordeelt dat de kostenstijgingen ten laste van gemeenten gaan, omdat het een generieke kostenstijging is en geen nieuwe taak. Dit conform de geldende normeringssystematiek, waarbij gemeenten geacht worden de generieke en reguliere prijsstijgingen te dragen uit de accressen.

Voor de kosten met betrekking tot de huisvesting Onderwijs is een reserve gevormd. Door de verhoging van de normbedragen van ruim 40% zal er bij investeringen in nieuwe schoolgebouwen in de toekomst een groter beslag gelegd worden op de reserve.

Afstemming andere projecten / derden

De Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting gemeente Boxmeer 2019 is besproken in het overleg met de schoolbesturen, het op overeenstemming gericht overleg (OOGO).

Duurzaamheid

De ontwikkelingen rond duurzaamheid, zoals 'bijna energieneutrale gebouwen' (BENG), frisse scholen en gasloos bouwen, stellen andere eisen aan onderwijshuisvesting. Dit is een van de verklaringen voor het achterblijven van de normbedragen. In de nieuwe normbedragen is rekening gehouden met deze extra kosten.

Voorlichting

Bekendmaking conform Awb en publicatie in gemeenteblad.

Voorstel

Voorgesteld wordt:

1. in te trekken de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2015;
2. kennis te nemen van de toelichting horende bij de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019;
3. vast te stellen de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019 inclusief bijlage I tot en met V'.

Burgemeester en wethouders van Boxmeer,
de loco-secretaris, de burgemeester,

A.J.M. Reintjes

K.W.T. van Soest

Bij het onderwerp voorstel tot vaststelling van de Verordening voorziening huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019 horen de volgende bijlagen:

1. Z/18/680606-D/19/771732_1 Concept raadsbesluit waarin vervat de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019;
2. Z/18/680606-D/19/769372_1 Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019;
3. Z/18/680606-D/19/772955 Was-wordt lijst wijzigingen verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Boxmeer 2019.