

Memo

Reg.nr.: R-RE/2016/850 / RIS 2016-R-36

Aan : de leden van de gemeenteraad
Van : het college van burgemeester en wethouders
Kopie :
Datum : 13 december 2016
Onderwerp : Horeca 3-activiteiten
Bijlage(n) : geen

AANLEIDING

Tegen een in 2013 aan Cantina la Bamba verleende omgevingsvergunning voor het verbouwen van het pand is door een inwoner beroep ingesteld bij de rechtbank in Den Bosch. De rechtbank heeft het beroep gegrond verklaard onder meer omdat het plaatsvinden van horeca 3-activiteiten niet uitgesloten zijn terwijl het bestemmingsplan deze categorie 3-activiteiten niet toestaat. De uitspraak van de rechtbank is door de Raad van State vernietigd omdat de betreffende inwoner volgens de Raad van State te ver van Cantina la Bamba woonachting is om als belanghebbende te kunnen worden aangemerkt. De Raad van State was van mening dat de rechtbank het ingekomen beroep niet ontvankelijk had moeten verklaren. De Raad van State is in de uitspraak niet ingegaan op de categorie 3-activiteiten.

In geen enkele kern staat het bestemmingsplan horeca 3-activiteiten toe. In de praktijk vinden dergelijke activiteiten in alle kernen geregeld plaats. De uitspraak van de rechtbank Oost-Brabant kan dus gevolgen hebben voor alle horecagelegenheden in de hele gemeente.

BEGRIPSBEPALING

Met het bestemmingsplan Boxmeer Centrum is voor horeca de volgende begripsbepaling geïntroduceerd en vervolgens overgenomen in de bestemmingsplannen Boxmeer Zuidwest, Rijkevoort, SambEEK en Vierlingsbeek:

Categorie 1: Lichte horeca:

Horecabedrijven die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit functionele als uit milieuoverwegingen niet of nauwelijks storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving:

- a. aan de detailhandelsfunctie verwante horeca: automatiek, broodjeszaak, cafetaria, crêperie, croissanterie, koffiebar, lunchroom, snackbar, tearoom, ijssalon;
- b. overige lichte horeca: bistro, hotel/pension, restaurant (zonder bezorg- en/of afhaalservice).

Categorie 2: Middelzware horeca:

Horecabedrijven die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit functionele als uit milieuoverwegingen aanzienlijk storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving:

- bedrijven genoemd onder categorie 1, maar met een bruto vloeroppervlak groter dan 250 m²;
- bar/café met daaraan ondergeschikte dansgelegenheid;
- café-restaurant (met of zonder bezorg- en/of afhaalservice)
- zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek- en of dansevenementen).

Categorie 3: Zware horeca:

Horecabedrijven die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit functionele als uit milieuoverwegingen in min of meer ernstige mate storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving:

Coffeeshop, dancing, discotheek/discobar, nachtclub, partycentrum.

In de overige (oudere) komplannen: Boxmeer Noord, Boxmeer Oost, Beugen, Groeningen, Holthees, Maashees, Oeffelt, Overloon en Vortum-Mullem wordt de volgende begripsbepaling gehanteerd:

Onder horeca worden begrepen:

1. Hotel, pension: een bedrijf dat gericht is op het verstrekken van nachtverblijf en/of van ter plaatse te nuttigen voedsel en dranken en/of op het exploiteren van zaalaccommodatie.
2. Restaurantbedrijf: een bedrijf dat gericht is op het bedrijfsmatig voor gebruik uitsluitend ter plaatse verstrekken van maaltijden en dranken, zoals een restaurant en een bistro.
3. Cafetariabedrijf: een bedrijf dat gericht is op het bedrijfsmatig verstrekken van kleine eetwaren, al dan niet in combinatie met niet-alcoholische dranken. Hieronder worden begrepen een friteskraam, lunchroom en een ijssalon.
4. Cafébedrijf: een bedrijf dat gericht is op het bedrijfsmatig voor gebruik ter plaatse verstrekken van dranken, waaronder niet worden begrepen discotheken, nachtclubs e.d.

ONDERSCHIED TUSSEN DE CATEGORIEËN

Bij lichte horeca (categorie 1) ligt het accent op het verstrekken van etenswaren of nachtverblijf en bij middelzware horeca (categorie 2) op het verstrekken van drank. Bij categorie 3 ligt het accent op het ten gehore brengen van muziek en/of het gelegenheid geven tot dansen.

DE PRAKTIJK

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Boxmeer Centrum heeft uw raad bepaald dat in het centrum van de kern Boxmeer alleen horeca 1 en 2-activiteiten worden toegestaan. Reden was dat categorie 3 vanwege de bijbehorende parkeerdruk en de te verwachten overlast op het winkel- woon- en leefklimaat als niet passend binnen het winkelcentrum beschouwd werd.

Deze redenering is overgenomen bij de nieuwere plannen. De begripsbepaling in de oudere plannen staat – door de toevoeging “waaronder niet begrepen.....” evenmin categorie 3-activiteiten toe.

Zowel de oude als de nieuwe begripsbepaling staat zalenverhuur toe. Onder zalenverhuur wordt verstaan: het ter beschikking stellen van zaalruimte voor het houden van onder meer besloten feesten en partijen, dat wil zeggen feesten en partijen die niet voor iedereen toegankelijk zijn.

Formeel mag dus in geen enkele horecagelegenheid in de gemeente Boxmeer een feest georganiseerd worden, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht EN dat voor iedereen toegankelijk is.

In de praktijk worden dergelijke feesten wel degelijk georganiseerd en tijdens de carnavalsdagen en plaatselijke kermisdagen zelfs in vrijwel alle horecagelegenheden. Dit is altijd oogluikend toegestaan en er is nooit handhavend opgetreden. Het maakt hierbij niet uit of de activiteit plaatsvindt in de horecagelegenheid zelf of in een op het perceel tijdelijk geplaatste tent. Het hele perceel heeft normaliter één bestemming, i.c. de bestemming Horeca.

CATEGORIE 3-ACTIVITEITEN TOESTAAN?

Het is begrijpelijk dat horeca-exploitanten en met name zij die over een zaalruimte beschikken, elke mogelijkheid aangrijpen om publiek in hun zaak te krijgen. Bovendien organiseren plaatselijke verenigingen meer en meer categorie 3-activiteiten om de clubkas te spekken.

Het lijkt echter niet gewenst om deze activiteiten regulier mogelijk te maken want dat zou tot gevolg kunnen hebben dat er dagelijks disco-avonden, concerten e.d. georganiseerd kunnen worden. Bovendien is dan ook de vestiging van een nachtclub of

partycentrum niet meer tegen te houden. Een besluit tot ophoging van de horeca categorie zal leiden tot klachten. Niet alleen vanuit de directe omgeving, maar ook vanuit de aanloopgebieden waar geparkeerd gaat worden omdat in de onmiddellijke omgeving te weinig parkeermogelijkheden zijn.

Overwogen zou kunnen worden om "niets" te doen en te handelen zoals tot nu toe gehandeld is. Nadeel is dat er geen toezicht vooraf mogelijk is omdat voor het organiseren van deze activiteiten geen vergunning/melding vooraf vereist is, tenzij er een festiviteit gehouden wordt waarbij de geluidsnormen van het Activiteiten-besluit overschreden worden.

Een blik op de agenda's van een paar zaken in het centrum van Boxmeer leert dat het aantal categorie 3-activiteiten alleen maar toeneemt en er eigenlijk gesproken kan worden van regulier zaalgebruik ten behoeve van vooral muziekevenementen, zoals discoavonden en live optredens. Een toename van het aantal klachten zal hierbij niet uitblijven. In een bezwaar/beroepszaak valt dan niet te ontkennen dat inderdaad sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan. Dit zou uiteindelijk tot gevolg kunnen hebben dat er nergens meer categorie 3-activiteiten georganiseerd mogen worden.

Wij overwegen daarom een paraplu-bestemmingsplan in procedure te brengen. Dit bestemmingsplan staat toe dat in elke horeca (2) zaak in de gemeente een maximum bepaald aantal keren per jaar een voor iedereen toegankelijk feest plaatsvindt en/of muziek ten gehore wordt gebracht. Met andere woorden: in elke horecazaak, waarin categorie 2-activiteiten mogen plaatsvinden, mogen ook een aantal keren categorie 3-activiteiten plaatsvinden.

Meteen rijst dan natuurlijk de vraag op welk maximum redelijk is voor zowel de exploitant als de omgeving. Op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) hebben wij bij besluit 15 april 2014 een aantal dagen aangewezen waarbij de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit niet gelden (collectieve festiviteiten):

- a. nieuwjaarsdag
- b. Koningsnacht en Koningsdag
- c. oudejaarsdag
- d. de carnavalsdagen (zaterdag tot en met dinsdag)
- e. de plaatselijke kermisdagen
- f. (in de kern Boxmeer) Daags na de Tour.

Daarnaast is het op grond van artikel 4:3 van de APV een horeca-inrichting toegestaan om maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar te houden waarbij de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit niet van toepassing zijn.

Omdat de categorie 3-activiteiten, op een enkele uitzondering na, betrekking hebben op het organiseren van voor iedereen toegankelijke disco-avonden of live optredens van muziekgroepen (wel of niet met overschrijding van de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit), is het logische dat een koppeling gemaakt wordt met de APV en dat ook in het paraplu-bestemmingsplan een maximum van 12 gehanteerd wordt en waarbij ook de collectieve festiviteiten buiten beschouwing gelaten worden.

TOEZICHT EN HANDHAVING

Om op effectieve wijze toezicht te kunnen houden en om, indien nodig, handhavend te kunnen optreden tegen met het (paraplu-) bestemmingsplan strijdige Horeca 3-activiteiten in de diverse horeca inrichtingen, is het nodig om een verplichting op te nemen om vooraf een kennisgeving te doen van het houden van een dergelijke Horeca 3-activiteit. De aantallen moeten ook per inrichting worden geregistreerd, gelet op het voorgestelde maximum.