

Victorialaan 1 b-g | 5213 JG 's-Hertogenbosch
Gildekamp 8 | 5431 SP Cuijk
Postbus 88 | 5430 AB Cuijk
(0485) -338 300
info@odbn.nl | www.odbn.nl

ARCHIEFEXEMPLAAR

Ris 2017-F-252



Omgevingsdienst Brabant Noord

Aan de gemeente Boxmeer
T.a.v. de gemeenteraad
Postbus 450
5830 AL BOXMEER

GEMEENTE BOXMEER

reg.nr.:

Ingek.: 05 MEI 2017

Afd.:

Kopie:

GRIFFIE

D

Ontv.: -8 MEI 2017

Actie: Raad

Datum	Ons kenmerk	Telefoonnummer	Contactpersoon
4 mei 2017	Z/044043	(0485) -338 317	Dhr. M. Martens
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Registratienummer	Onderwerp
1		185142/RDA	Reacties concept Kadernota 2018

VERZONDEN 04 MEI 2017

Geachte gemeenteraad ,

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen informeert de ODBN u over de algemene financiële en beleidsmatige kaders. Om u bij de voorbereiding te betrekken heeft de ODBN op 31 januari 2017 de concept – Kadernota 2018 aan u toegezonden. Door het adoptiepanel is een advies geschreven voor de deelnemers bij deze concept- Kadernota 2018. Het advies van het adoptiepanel is behandeld door het Dagelijks Bestuur in zijn vergadering van 15 maart 2017. De reacties van de deelnemers waren op dat moment niet beschikbaar.

Het Dagelijks Bestuur heeft besloten om de Kadernota 2018 ongewijzigd ter vaststelling aan te bieden aan het Algemeen Bestuur, onder voorbehoud van de beantwoording van de nog te ontvangen reacties. Het Algemeen Bestuur heeft op 5 april 2017 besloten om de Kadernota 2018 ongewijzigd vast te stellen.

De van de deelnemers ontvangen reacties bij de concept kadernota 2018 zijn in de bijlage samengevat en voorzien van een antwoord. Korthedshalve verwijzen wij u hiernaar.

Diverse reacties bij de kadernota zijn inmiddels verwerkt in de ontwerp - begroting 2018, die op 20 april aan de colleges, gemeenteraden en provinciale staten is gezonden met het bieden van gelegenheid om uiterlijk 7 juli 2017 zienswijze kenbaar te maken.



ISO 9001
gecertificeerd : 2008



MIX
Papier van
verantwoorde herkomst
FSC® C020257

Wij vertrouwen er op u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Brabant Noord
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'J' followed by a series of loops and a long diagonal stroke.

De heer J.A.J. Lenssen,
Directeur Omgevingsdienst Brabant Noord

Bijlage(n) • Reacties op concept Kadernota 2018

ODBN, 4 mei 2017

2

Kenmerk Z/044043

Reacties (zo nodig samengevat) op concept Kadernota 2018**Advies Adoptiepanel:**

1. De geschetste ontwikkelingen zijn relevant, zij het niet voor alle deelnemers in gelijke mate. De financiële gevolgen zijn in de Kadernota niet opgenomen, ook niet globaal. De verwachting is dat dit in de Begroting 2018 verder zal zijn uitgewerkt.

Standpunt ODBN: De geschetste ontwikkelingen zijn relevant voor de ODBN. De deelnemers hebben ieder op een eigen manier hier mee te maken. De financiële gevolgen zijn op dit moment nog niet goed in te schatten. Diverse wetgeving is nog steeds in ontwikkeling en bovendien is niet helder hoe de deelnemers in hun beleid hiermee omgaan. Hierdoor zijn de financiële gevolgen voor de ODBN op dit moment slecht in te schatten. Naar verwachting wordt het beeld in de loop van 2017 scherper.

2. De ODBN motiveert waarom de laatste tranche van bezuinigingen nauwelijks gerealiseerd kan worden. Het adoptiepanel vindt de motivatie voor de (beperkte) bezuinigingsmogelijkheden redelijk.

Standpunt ODBN: De mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zijn zeer beperkt. De bedrijfsvoering is gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven door de deelnemers.

3. De effecten van de 1^e wijziging van de Begroting 2017 zijn al opgenomen in de Kadernota 2018. Niet alle effecten zijn echter structureel van aard. In de Kadernota 2018 dient helder gemaakt te worden welke effecten incidenteel en welke structureel zijn. Daarbij kan vooral aan de verlaging van de bijdrage voor VVGB taken worden gedacht. Dit levert voor diverse deelnemers een neerwaartse bijstelling van hun opdrachtwaarde op.

Standpunt ODBN: Wij onderschrijven het advies van het adoptiepanel om in de begroting een duidelijk onderscheid te maken tussen de structurele en incidentele lasten. Dit is overigens ook wettelijk voorgeschreven in het BBV. De deelnemers zijn inmiddels, ieder afzonderlijk, geïnformeerd over de effecten van de verlaging van de bijdrage voor VVGB taken.

4. In de Kadernota 2018 wordt onderzoek naar huisvesting op 1 locatie aangekondigd. Naast inhoudelijke motieven wordt hiermee ook een structurele kostenbesparing verwacht. Het adoptiepanel ziet voornamelijk geen bezwaren tegen het uitvoeren van nader onderzoek.

Standpunt ODBN: Voor het nader in beeld brengen van een programma van eisen wordt een extern adviseur betrokken. Op basis van objectieve criteria kan vervolgens een locatiekeuze plaatsvinden. Iedere stap zal bestuurlijk worden voorgelegd, waarbij de financiële gevolgen steeds scherp in beeld zullen komen.

5. Het adoptiepanel ondersteunt van harte het initiatief in de Kadernota 2018 om twee bestuursrapportages per jaar op te stellen ter verbetering van de (financiële) sturing van de ODBN.

Standpunt ODBN: In de P+C cyclus wordt jaarlijks al gewerkt met een kadernota, begroting en jaarrekening voor de bestuurlijke sturing. Door toevoeging van twee bestuursrapportages wordt de transparantie en ruimte voor sturing door het bestuur vergroot.

1. Gemeente Bernheze:

Reactie gemeenteraad (ingekomen 29 maart 2017):

1. Wij gaan akkoord met de (beperkte) bezuinigingsmogelijkheden. Zeker ook omdat de dienst aangeeft om "er alles aan te doen" om, ook de komende jaren, iedere mogelijke efficiencyverbetering door te voeren en dit te vertalen in verlaging van onze uitgaven budgetten.
2. Wij verzoeken om in de definitieve Kadernota 2018 inzichtelijk te maken welke effecten uit de Begrotingswijziging 2017 een incidenteel danwel een structureel karakter hebben.
3. Wij hebben geen bezwaar tegen de plannen om onderzoek te doen naar de meest optimale huisvesting van de ODBN.
4. In de Begroting 2018 moeten de kosten van de geschetste ontwikkelingen inzichtelijk gemaakt worden.

Standpunt ODBN:

1. De mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zijn inderdaad zeer beperkt. De bedrijfsvoering is gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven door de deelnemers.
2. Wij onderschrijven de reactie om in de begroting een duidelijk onderscheid te maken tussen de structurele en incidentele lasten. Dit is overigens ook wettelijk voorgeschreven in het BBV.
3. Voor het nader in beeld brengen van een programma van eisen wordt een extern adviseur betrokken. Op basis van objectieve criteria kan vervolgens een locatiekeuze plaatsvinden. Iedere stap zal bestuurlijk worden voorgelegd, waarbij de financiële gevolgen steeds scherper in beeld zullen komen.
4. De financiële gevolgen van de genoemde ontwikkelingen zijn op dit moment nog niet goed in te schatten. Diverse wetgeving is nog steeds in ontwikkeling en bovendien is niet helder hoe de deelnemers in hun beleid hiermee omgaan, zodat de financiële gevolgen voor de ODBN op dit moment slecht zijn in te schatten. Naar verwachting wordt het beeld in de loop van 2017 scherp.

2. Gemeente Boekel:

Reactie gemeenteraad (ingekomen 3 april 2017):

De gemeenteraad gaat niet akkoord met de Kadernota en roept de ODBN dringend op om:

1. Met een begroting 2018 te komen, die
 - een duidelijke financiële onderbouwing bij alle onderwerpen bevat;
 - een opgave geeft van de kosten voor elke deelnemer;
2. Dusdanige efficiency – maatregelen te treffen en zodanige slimme oplossingen in te zetten dat wel voldaan wordt aan de taakstellen de bezuiniging van in totaal 9%;
3. Zich te houden aan de data zoals vastgesteld in het afstemmingsproces tussen gemeenten en gemeenschappelijke regeling in Brabant-Noord.

Standpunt ODBN:

1. - De financiële gevolgen van de genoemde ontwikkelingen zijn op dit moment nog niet goed in te schatten. Diverse wetgeving is nog steeds in ontwikkeling en bovendien is niet helder hoe de deelnemers in hun beleid hiermee omgaan, zodat de financiële gevolgen voor de ODBN op dit moment slecht zijn in te schatten. Naar verwachting wordt het beeld in de loop van 2017 scherp.
 - Op basis van de informatie in de Kadernota 2018 kan het gewogen gemiddelde loon – en prijs compensatie worden berekend zijnde 0,96 %. De deelnemer kan dit percentage gebruiken om de eigen bijdrage te berekenen. In de ontwerp – begroting 2018, die medio april aan de deelnemers zal worden toegezonden voor zienswijzen, wordt dit verder uitgewerkt.
2. Zoals in de kadernota aangegeven zijn de mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zeer beperkt. Ook is aangegeven waarom. Hierover zijn sinds het opstellen van de concept Kadernota geen nieuwe inzichten. De bedrijfsvoering is en blijft gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven voor de deelnemers.

3. De ODBN volgt de wettelijke kaders en de planning volgens de adoptieregeling. De ODBN probeert er alles aan te doen om diverse mogelijkheden van reageren op de Kadernota toe te passen, zoals het meenemen van concept reacties en ook het inbrengen van de mondelinge reactie in de vergadering van het Algemeen Bestuur. Aansluitend zal de raad nog in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze kenbaar te maken bij de ontwerp begroting 2018. Voor de planning volgend jaar treedt de ODBN in overleg met de gemeente Oss, regievoerder van het adoptieproces, om tot een betere planning te komen voor alle partijen.

3. Gemeente Boxmeer:

Reactie gemeenteraad (ingekomen 27 maart 2017):

1. Degemeenteraad verwacht dat de ODBN de komende jaren aansluit bij het proces van aanbieden van stukken zoals die in de regio Noordoost Brabant tussen de gemeenten en de gemeenschappelijke regelingen isafgesproken. De termijnen die in het kader van die adoptieregeling zijn gesteld dienen ook door de ODBN in acht te worden genomen.
2. De gemeenteraad gaat niet akkoord met het niet realiseren van de bezuinigingsopdracht. De gemeenteraad kan de redentatie van de ODBN hiervoor niet volgen. Uitgestelde bezuinigingen mogen niet tot afstel worden gepromoveerd zonder dat daarvoor een zeer harde noodzaak kan worden aangevoerd.
3. Het college verzoekt om het karakter (structureel of incidenteel) van de effecten van de begrotingswijziging 2017 inzichtelijk te maken.

Standpunt ODBN:

1. De ODBN volgt de wettelijke kaders en de planning volgens de adoptieregeling. De ODBN probeert er alles aan te doen om diverse mogelijkheden van reageren op de Kadernota toe te passen, zoals het meenemen van concept reacties en ook het inbrengen van de mondelinge reactie in de vergadering van het Algemeen Bestuur. Aansluitend zal de raad nog in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze kenbaar te maken bij de ontwerp begroting 2018. Voor de planning volgend jaar treedt de ODBN in overleg met de gemeente Oss, regievoerder van het adoptieproces, om tot een betere planning te komen voor alle partijen.
2. De mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zijn zeer beperkt. De bedrijfsvoering is gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven door de deelnemers.
3. Wij onderschrijven de reactie van het college om in de begroting een duidelijk onderscheid te maken tussen de structurele en incidentele lasten. Dit is overigens ook wettelijk voorgeschreven in het BBV.

4. Gemeente Boxtel:

Reactie gemeenteraad (vergadering 14 maart 2017):

1. Er wordt zorg en aandacht gevraagd voor de financiële ontwikkeling in het meerjarenperspectief. Dit aspect blijft onderbelicht in de Kadernota ODBN 2018, waardoor dit een financiële onzekerheid voor de deelnemers met zich kan meebrengen. Dit ook in relatie tot het waarschijnlijk niet realiseren van de taakstellende bezuiniging.

Standpunt ODBN:

1. Het inzicht in het meerjarenperspectief zal in de ontwerp begroting nader worden uitgewerkt. Naar verwachting zal de ontwerp begroting 2018 medio april 2017 gereed zijn voor verzending aan de deelnemers in het kader van de zienswijzentermijn.

5. Gemeente Cuijk:

reactie gemeenteraad (ingekomen 21 april 2017):

1. De kadernota biedt geen inhoudelijk financiële informatie aan en is daarom feitelijk geen Kadernota. Het stelt de raad niet in staat om de Cuijkse begroting op dit onderwerp goed op te stellen.

2. De raad spreekt opnieuw zijn teleurstelling uit en roept de ODBN op om zo spoedig mogelijk verbeteringen door te voeren in de planning – en controlcyclus en de daaraan gekoppelde stukken.
3. De raad verzoekt de directie om voor 1 mei 2017 schriftelijk te reageren op de zienswijze. Wanneer de schriftelijke reactie van de directie daartoe aanleiding geeft wordt de directie van de ODBN door de gemeenteraad uitgenodigd om één en ander te komen toelichten in de raadsvergadering.

Standpunt ODBN:

1. De vertaling in meer concrete cijfers vindt plaats in de ontwerp begroting 2018. Deze is op 20 april 2017 verzonden aan de deelnemers in het kader van de zienswijzentermijn.
2. De ODBN volgt de wettelijke kaders en de planning volgens de adoptieregeling. De ODBN probeert er alles aan te doen om diverse mogelijkheden van reageren op de Kadernota toe te passen, zoals het meenemen van concept reacties en ook het inbrengen van de mondelinge reactie in de vergadering van het Algemeen Bestuur. Aansluitend zal de raad nog in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze kenbaar te maken bij de ontwerp begroting 2018. Voor de planning volgend jaar treedt de ODBN in overleg met de gemeente Oss, regievoerder van het adoptieproces, om tot een betere planning te komen voor alle partijen.
3. De directie is altijd gaarne bereid om in de gemeenteraad te spreken over onderwerpen die de ODBN aangaan.

6. Gemeente Grave:

Reactie gemeenteraad (vergadering 28 maart 2017):

De gemeenteraad geeft een positieve reactie op de Kadernota 2018.

Standpunt ODBN:

De ODBN dankt de gemeente Grave voor de positieve reactie.

7. Gemeente Haaren:

Reactie gemeenteraad (vergadering 23 maart 2017):

1. - Het college constateert dat in de begroting 2017 werd aangegeven dat met de deelnemers meerdere efficiencymaatregelen worden uitgewerkt om te komen tot de 9% bezuiniging. In de Kadernota 2018 wordt aangegekondigd dat de bezuiniging van 4% in 2018 waarschijnlijk niet wordt gerealiseerd.
 - Het budget voor het plan van aanpak om de bezuiniging te realiseren wordt in de begrotingswijziging echter nog steeds ingezet.
 - Het college betreurt het dat de herziening begroting 2017 niet aan de raden voor zienswijzen had moeten worden voorgelegd vanwege de impact.
2. Het college geeft aan dat de raad het beeld heeft dat de ODBN de bedrijfsvoering niet onder controle heeft.
3. Het college geeft aan dat door de zeer krappe planning het adoptieadvies vertraging heeft opgelopen waardoor het niet kon worden gebruikt als basis voor adviezen bij de individuele deelnemers. Daarnaast kan het college slechts een concept reactie geven en kan de reactie van de gemeenteraad pas mondeling ter vergadering van het Algemeen Bestuur ingebracht worden. Het college verzoekt het DB om zich te conformeren aan de afspraken in de adoptieregeling.
4. Het college onderschrijft de insteek 'van opdrachtnemer naar dienstverlener' met bijbehorende ontwikkelingen. Bij nieuwe ontwikkelingen wordt aandacht gevraagd voor de consequenties voor de begroting 2018 van controles van veehouderijen, zoals door de provincie in gang gezet.
5. Vooralsnog staat het college op het standpunt dat de bezuiniging in 2018 gerealiseerd dient te worden.
6. Het college adviseert de gemeenteraad om de directie uit te nodigen voor een toelichting over de bedrijfsvoering van de ODBN.

Standpunt ODBN:

1. - Zoals in de kadernota aangegeven zijn de mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zeer beperkt. Ook is aangegeven waarom. Hierover zijn sinds het opstellen van de concept Kadernota geen nieuwe inzichten. De bedrijfsvoering is en blijft gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven voor de deelnemers.
 - Het plan van aanpak was niet zo zeer gericht op het realiseren van de bezuinigingstaakstelling maar meer gericht op de doorontwikkeling van de organisatie.
 - Door het Algemeen Bestuur zijn er nadrukkelijk argumenten besproken om in het kader van de 1^e wijziging begroting 2017 af te zien van een procedure van zienswijzen bij de gemeenteraad.
2. De organisatie is in ontwikkeling. Daarbij wordt hard gewerkt om de inhoudelijke taakuitvoering te realiseren. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan het optimaliseren van de bedrijfsvoering. Het Dagelijks Bestuur en de directie zijn gaarne bereid om de ontwikkeling van de ODBN bij de gemeenteraad toe te lichten.
3. De ODBN volgt de wettelijke kaders en de planning volgens de adoptieregeling. De ODBN probeert er alles aan te doen om diverse mogelijkheden van reageren op de Kadernota toe te passen, zoals het meenemen van concept reacties en ook het inbrengen van de mondelinge reactie in de vergadering van het Algemeen Bestuur. Aansluitend zal de raad nog in de gelegenheid worden gesteld om een zienswijze kenbaar te maken bij de ontwerp begroting 2018. Voor de planning volgend jaar treedt de ODBN in overleg met de gemeente Oss, regievoerder van het adoptieproces, om tot een betere planning te komen voor alle partijen.
4. Het Dagelijks Bestuur dankt het college voor de steun bij de ingezette koers voor inhoudelijke ontwikkeling van de ODBN. In de begroting 2018 zal de invloed van speciale projecten voor controle van veehouderijen zo veel mogelijk worden betrokken.
5. De mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zijn zeer beperkt. De bedrijfsvoering is gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven voor de deelnemers.
6. De directie is altijd gaarne bereid om in de gemeenteraad te spreken over onderwerpen die de ODBN aangaan. De ODBN heeft dan ook graag invulling gegeven aan eerdere uitnodigingen van de gemeenteraad van Haaren. De uitnodiging wordt met belangstelling tegemoet gezien.

8. Gemeente s'-Hertogenbosch:

Reactie college (ingekomen 15 maart 2017, ter behandeling gemeenteraad 9 mei 2017):

1. Het college erkent de relevantie van de geschetste ontwikkelingen in de kadernota, zij het dat deze niet voor alle deelnemers in gelijke mate gelden. Het college verzoekt om de financiële gevolgen, eventueel globaal, in kaart te brengen. Het college stelt daarbij ook de vraag of de aandacht voor beleid als een taak voor de ODBN dient te worden gezien.
2. Het college acht de motivatie redelijk waarmee de ODBN aangeeft dat bezuinigingsmogelijkheden zeer beperkt zijn. Daarbij stelt het college dat bezuinigingen geen doel op zich zijn, maar een gevolg van gezamenlijk vastgestelde doelstellingen. Het college vraagt aandacht voor ontwikkelingen op het gebied van afnemende omzet en houdt vast aan de bezuinigingstaakstelling. Vermindering van omzet is voor de ODBN weliswaar geen bezuiniging, maar uit het perspectief van een deelnemer kan wel geld worden bespaard indien minder diensten worden afgenomen.
3. De omzetsdaling als gevolg van de verlaging van de 'VVGB bijdrage' is weliswaar geen bezuiniging, maar kan wel een financieel gunstig effect hebben voor de betreffende deelnemers. Dit is een belangrijke wijziging ten opzichte van de begroting 2017. Het college verzoekt om inzichtelijk te maken welke structurele en incidentele effecten voortvloeien uit de 1^e wijziging begroting 2017.
4. Het college ziet vooralsnog geen bezwaren tegen de plannen om verandering van huisvesting nader te onderzoeken.
5. Het college ondersteunt het initiatief om vanaf 2017 twee bestuursrapportages (voorjaarsnota en najaarsnota) op te stellen.

Standpunt ODBN:

1. Het Dagelijks Bestuur kan op dit moment voor de aangegeven ontwikkelingen geen reële raming van extra investeringen aangeven. Bij de bestuursrapportage zal bekeken worden of investeringen begroot kunnen worden. Dit zal via een begrotingswijziging worden voorgelegd. De ODBN is overigens van mening dat beleid primair een zaak is van de deelnemers.
2. Het Dagelijks Bestuur erkent de redenering van het college.
3. Wij onderschrijven de reactie van het college om in de begroting een duidelijk onderscheid te maken tussen de structurele en incidentele lasten. Dit is overigens ook wettelijk voorgeschreven in het BBV.
4. Voor het nader in beeld brengen van een programma van eisen wordt een extern adviseur betrokken. Op basis van objectieve criteria kan vervolgens een locatiekeuze plaatsvinden. Iedere stap zal bestuurlijk worden voorgelegd, waarbij de financiële gevolgen steeds scherper in beeld zullen komen.
5. In de P+C cyclus wordt jaarlijks al gewerkt met een kadernota, begroting en jaarrekening voor de bestuurlijke sturing. De toevoeging van twee bestuursrapportages beoogt de transparantie en ruimte voor sturing door het bestuur te vergroten.

9. Gemeente Landerd:

Reactie college (ingekomen 9 maart 2017) (bevestigd door gemeenteraad in vergadering 16 maart 2017):

1. Het college vraagt om concreet aan te geven welke efficiency verbeteringen doorgevoerd kunnen worden. Dit naar aanleiding van de opmerking dat de bezuiniging van 4% waarschijnlijk niet gerealiseerd kan worden. Welke budgetten zijn wel te beïnvloeden? Vorig jaar is aangegeven dat het ziekteverzuimpercentage van 4,9% naar 4% teruggedbracht kon worden. Is dat inmiddels gerealiseerd of zit hier nog ruimte in?
2. De Kadernota geeft in grote lijnen voldoende informatie. Het college vraagt om inzicht te geven in de bedragen 2017-2018 per gemeente en de opbouw daarvan.
3. Het college vraagt om inzicht in het meerjarig verloop van reserves en voorzieningen.
4. Het college verzoekt om zo snel mogelijk duidelijkheid te geven over de inzet van VVGB gelden voor de jaren 2016, 2017 en 2018.

Standpunt ODBN:

1. Zoals in de kadernota aangegeven zijn de mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zeer beperkt. Ook is aangegeven waarom. Hierover zijn sinds het opstellen van de concept Kadernota geen nieuwe inzichten. De bedrijfsvoering is en blijft gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven voor de deelnemers. In 2016 heeft het ziekteverzuim zich negatief ontwikkeld, in de begrotingswijziging 2017 is er bovennormatief 5.000 uur opgenomen voor dit hogere ziekteverzuim. Het plan van aanpak ziekteverzuim, opgesteld met onze bedrijfsarts, is er op gericht dit ziekte verzuim weer tot normale proporties terug te brengen.
2. Op basis van de informatie in de Kadernota 2018 kan het gewogen gemiddelde loon – en prijs compensatie worden berekend zijnde 0,96 %. De deelnemer kan dit percentage gebruiken om de eigen bijdrage te berekenen. In de ontwerp – begroting 2018, die medio april aan de deelnemers zal worden toegezonden voor zienswijzen, wordt dit verder uitgewerkt.
3. Dit inzicht zal worden verstrekt in de begroting 2018. Daarnaast wordt er momenteel gewerkt aan een actualisering van de nota reserves en voorzieningen.
4. Naar aanleiding van de besluitvorming van het Algemeen Bestuur op 15 februari 2017 inzake de VVGB budgetten is een brief aan iedere deelnemer verzonden. Hierin worden de concrete gevolgen voor iedere deelnemer aangegeven.

10. Gemeente Meierijstad

Reactie college (ingekomen 13 april 2017, ter informatie bij gemeenteraad 16 mei 2017):

Het college neemt kennis van de 'Kadernota 2018 gemeenschappelijke regeling ODBN' en geleid de Kadernota 2018 zonder zienswijzen met een raadsinformatiebrief door naar de gemeenteraad als ingezonden stuk voor de raadsvergadering van 16 mei 2017.

Standpunt ODBN:

Niet van toepassing

11. Gemeente Mill en Sint Hubert:

Reactie gemeenteraad (vergadering 16 maart 2017, ingekomen besluit 20 maart 2017):

De eerder afgesproken bezuinigingstaakstelling moet worden gerealiseerd.

Standpunt ODBN:

Zoals in de kadernota aangegeven zijn de mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zeer beperkt. Ook is aangegeven waarom. Hierover zijn sinds het opstellen van de concept Kadernota geen nieuwe inzichten. De bedrijfsvoering is en blijft gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven voor de deelnemers.

12. Provincie Noord – Brabant:

GS heeft een reactie aan PS gegeven, maar niet formeel bij de ODBN ingebracht. Aangezien het een openbaar stuk betreft is het ter vergadering van het AB op 5 april 2017 ter informatie ingebracht. Gelet daarop is de statenmededeling als bijlage bij deze notitie gevoegd.

13. Gemeente Oss:

Reactie gemeenteraad (ingekomen 20 april 2017):

1. De gemeenteraad heeft besloten om een positieve zienswijze uit te brengen op de kadernota 2018.
2. De gemeenteraad vraagt aandacht voor het uitwerken van een nieuw verdienmodel. De gemeenteraad vindt het belangrijk dat er een nieuw verdienmodel komt dat bijdraagt aan het ontzorgen van de deelnemers en een efficiëntere en regiobrede werkwijze.
3. De gemeenteraad vraagt aandacht voor het oppakken van de achterstand in de uitvoering van taken. In de uitvoering van de basis – en verzoektaken constateert de gemeenteraad een forse achterstand bij de controles. De gemeenteraad vraagt om te geven op welke wijze de ODBN een betrouwbare uitvoering wil waarmaken.

Standpunt ODBN:

1. De ODBN dankt de gemeente Oss voor de positieve reactie.
2. De ODBN werkt aan de voorbereiding van een nieuw verrekenmodel. In april / mei zal in bilateraal overleg met alle AB leden onder andere hierover worden gesproken.
3. De ODBN geeft prioriteit aan de uitvoering van het werkprogramma. Om achterstanden in te halen wordt extra menskracht ingezet. In goed overleg met de gemeente wordt gewerkt aan een zorgvuldige uitvoering van het werkprogramma.

14. Gemeente Sint Anthonis:

Reactie gemeenteraad (ingekomen 30 maart 2017):

1. Instemmen met de kadernota 2018 van de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN) met als aantekening dat wordt vastgehouden aan de 4% bezuinigingsopdracht welke nog moet worden gerealiseerd;
2. De Bestuurscommissie Afvalinzameling Land van Cuijk en Boekel (BCA) te verzoeken om bij het opstellen van de begroting 2018 in de meerjarenraming rekening te houden met een lagere vergoeding voor kunststofverpakkingsafval;
3. Kennis te nemen van de risico's in de deelbegroting BCA van de verwerkingskosten en de vergoeding voor kunststofverpakkingsafval;
4. Voor het overige ten aanzien van de Beleidsvoornemens en financiële analyse 2018 van de BCA een positieve zienswijze af te geven.

Standpunt ODBN:

1. De ODBN dankt de gemeente Sint Anthonis voor de reactie op de kadernota.
2. In de meerjarenbegroting van de BCA is hiermee rekening gehouden.
3. Niet van toepassing.
4. De BCA dankt de gemeente Sint Anthonis voor de reactie op de kadernota.

15. Gemeente Sint Michielsgestel:

Reactie college (ingekomen 24 februari 2017, bevestigd in vergadering gemeenteraad 9 maart 2017):

1. Het college vraagt zorg en aandacht voor de financiële ontwikkeling in het meerjarenperspectief, omdat dit aspect onderbelicht blijft in de Kadernota 2018. Dit aspect kan financiële onzekerheid met zich meebrengen voor de deelnemers, mede in het licht van het waarschijnlijk niet realiseren van de taakstellende bezuiniging. Het college verzoekt om dit punt nader te verduidelijken.

Standpunt ODBN:

1. Het meerjarenperspectief zal nadrukkelijk aandacht krijgen in de ontwerp – begroting 2018. Deze zal, conform planning, medio april aan de deelnemers worden toegezonden in het kader van een termijn voor zienswijzen.

16. Gemeente Uden:

Reactie gemeenteraad (ingekomen 29 maart 2017, vergadering 30 maart 2017):

1. De commissie vraagt om in de ontwerpbegroting duidelijker te omschrijven welke efficiency maatregelen reeds zijn getroffen en waarom meer efficiency maatregelen in de bedrijfsvoering niet mogelijk zijn. Temeer omdat in de begroting van 2017 is aangegeven dat in samenwerking met de deelnemers meerdere efficiencymaatregelen worden uitgewerkt om te komen tot een invulling van de bezuinigingen bij de begroting 2018.
2. Verder vraagt de commissie om rekening te houden met het recent genomen besluit van het Algemeen Bestuur (AB) inzake de Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) financieren. Het besluit van het AB is om dit positieve saldo ter grootte van €730.000 structureel toe te laten vallen aan deelnemers. De onderbouwing hiervan dient terug te komen in de ontwerpbegroting 2018.

Standpunt ODBN:

1. De mogelijkheden voor verdere bezuinigingen zijn zeer beperkt. De bedrijfsvoering is gericht op efficiencyverbetering. Dit wordt zo mogelijk vertaald naar verlaging van uitgaven voor de deelnemers. Dit principe wordt gehanteerd bij het opstellen van de ontwerp begroting 2018.
2. De besluiten van het Algemeen Bestuur worden uiteraard uitgevoerd en vertaald in de begroting 2018. Dit heeft ook al plaatsgevonden in de 1^e wijziging begroting 2017.

17. Gemeente Vught:

Reactie college aan gemeenteraad (raadsvergadering 23 maart 2017):

Het college stelt aan de gemeenteraad voor om geen reactie in te dienen. Het college sluit zich aan bij de opmerkingen in het adoptieadvies. Het college verwacht daarbij wel dat de belofte om er alles aan te doen om bezuinigingen te halen resultaten zal opleveren, die doorgevoerd kunnen worden naar de deelnemers.

Standpunt ODBN:

Volledigheidshalve wordt op dit punt verwezen naar de standpunten van de ODBN naar aanleiding van de adviezen van het adoptiepanel op pagina 1.

Statenmededeling

Onderwerp

Kadernota 2018 Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN)

Datum

20 februari 2017

Documentnummer

4144790

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

Kennisnemen van

Op 1 februari 2017 ontving de provincie van het Dagelijks Bestuur van de ODBN de concept kadernota 2018. Deze is gericht aan de raden en staten van de deelnemende partijen. Als bijlage treft u deze kadernota aan.

Aanleiding

Voorafgaand aan het opstellen van een nieuwe ontwerpbegroting stelt het Dagelijks Bestuur de beleidsmatige en financiële kaders beschikbaar aan de deelnemers. Deze kaders, ook wel aangeduid als de kadernota, geven de ontwikkelingen aan waar de ODBN rekening mee houdt.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is bepaald dat deze kaders uiterlijk op 15 april voorafgaande aan het jaar waar de kaders betrekking op hebben beschikbaar worden gesteld aan de deelnemers van een gemeenschappelijke regeling (GR).

Bevoegdheid

Anders dan bij de ontwerpbegroting het geval is, bestaat bij de kadernota geen formele (wettelijke) zienswijzeprocedure waarin de deelnemers gevraagd wordt om te reflecteren op het door de omgevingsdienst opgestelde document.

In de regio waar de ODBN actief is zijn in het verleden hierover aanvullende afspraken gemaakt. Hierdoor worden de deelnemers in staat gesteld om te reageren op de concept kadernota, voordat deze in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 5 april 2017 definitief wordt vastgesteld.

Deelnemers wordt gevraagd om uiterlijk te reageren op 6 maart 2017 naar het Dagelijks Bestuur van de ODBN. Hierdoor is er voldoende tijd om de definitieve versie aan het Algemeen Bestuur aan te bieden.

Datum
20 februari 2017
Documentnummer
4144790

De termijn die de deelnemers hebben om te reageren is te kort om raden en staten actief te betrekken in deze procedure. Vandaar dat de gevraagde reacties doorgaans worden verstrekt door B&W respectievelijk GS.

Gedeputeerde Van den Hout vertegenwoordigt het college in zowel het DB als van het AB. Zijn inbreng in de AB-vergadering van 5 april 2017 zal in lijn zijn met de voorliggende Statenmededeling.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft niet voor dat deelnemers de kadernota moeten vaststellen. Er zijn ook geen belemmeringen om dat wel te doen. Een vastgestelde kadernota zorgt voor een steviger fundament bij het opstellen van de ontwerpbegroting.

Om Provinciale Staten op de hoogte te houden van relevante ontwikkelingen in het VTH-domein is de voorliggende Statenmededeling opgesteld.
(VTH = vergunningverlening, toezicht en handhaving)

Kernboodschap

1.1 De ODBN wil samen met de deelnemers zorgen voor een afgestemde aanpak van opgaven in de fysieke leefomgeving.

De dienst ziet daarbij voor zichzelf een rol als betrouwbare uitvoerder van opgedragen taken en een sterke counterpart voor het vergaren en delen van kennis en expertises.

De concept kadernota gaat in op ontwikkelingen die niet alleen op de langere termijn (2018), maar ook op de korte termijn (het huidige uitvoeringsjaar) betrekking hebben.

De ODBN maakt een onderscheid tussen beleidsmatige en financiële kaders. Als belangrijke beleidsmatige kaders worden genoemd:

1. De Omgevingswet
2. De wet Natuurbescherming
3. De wet VTH

Als relevante financiële kaders worden genoemd:

4. Meerjarig perspectief
5. Huisvesting
6. Bezuinigingen

1. De Omgevingswet

Het Rijk heeft de Omgevingswet in voorbereiding. Met deze wet worden de regels voor ruimtelijke ontwikkeling vereenvoudigd. Deze wet wordt een bundeling van 26 bestaande wetten voor onder meer bouwen, milieu, water, ruimtelijke ordening en natuur. Gemeenten en provincies krijgen de plicht om een omgevingsvisie te maken, waarin ze rekening houden met de verschillende belangen in een gebied. Dat betekent dat de ketenpartners nauwer met elkaar moeten samenwerken, maar vooral ook met inwoners en ondernemers.

Datum

20 februari 2017

Documentnummer

4144790

De ODBN ziet voor zichzelf de volgende taken weggelegd:

- Informatiebeheer en monitoring
- Analyseren van informatie
- Beleidsadvies
- Kennis bundelen en taken regionaal oppakken

De ODBN wil in 2019 klaar zijn voor de Omgevingswet. Hiertoe wordt de komende jaren de samenwerking in de regio verder geïntensiveerd.

De financiering hiervan loopt grotendeels via het programma Collectieve Taken. Naar verwachting leidt dit tot een ophoging van de budgetten voor ontwikkeling en vernieuwing.

2. De wet Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet wordt naar verwachting in 2019 als aanvullingswet Natuur opgenomen in de Omgevingswet. Het is belangrijk dat gemeenten en provincie in 2018 hun natuurbeleid op elkaar afstemmen en het thema 'natuur' integraal meenemen in hun te ontwikkelen visies en plannen in het kader van de Omgevingswet.

Voor de provincie zijn deze ontwikkelingen van groot belang omdat de uitvoering van de provinciale taak nagenoeg volledig bij de ODBN is belegd.

3. De wet VTH

De Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) is sinds april 2016 van kracht. De wet is bedoeld om de kwaliteit en samenwerking in de uitvoering en handhaving van het omgevingsrecht te vergroten. Het bestaan van omgevingsdiensten ligt in deze wet verankerd.

In 2017 volgt het Besluit VTH, dat nadere invulling geeft aan deze wet. Hierin wordt vastgelegd:

- welke taken tot het basistakenpakket van de omgevingsdiensten behoren. Ook krijgt een aantal omgevingsdiensten basistaken toegewezen die een bijzondere deskundigheid vereisen.

- dat de bestuursorganen die deelnemen in een omgevingsdienst gezamenlijk beleid maken voor de uitvoering van de basistaken. Hiervoor zijn procescriteria vastgesteld. De deelnemers moeten in een verordening zelf de kwaliteitscriteria voor de uitvoering vaststellen.

Datum

20 februari 2017

Documentnummer

4144790

4. Meerjarig perspectief

De ODBN heeft de intentie om te verschuiven naar outcome-financiering. Dat betekent dat zij in haar taakuitvoering wil streven naar een zo hoog mogelijk rendement voor het milieu en de samenleving tegen een acceptabele prijs. In de kadernota wordt niet verder ingegaan op de wijze waarop de dienst dit wil bereiken. De provincie houdt berichtgeving hierover nauwgezet in de gaten.

In de concept Kadernota wordt gerefereerd aan een Begrotingswijziging voor 2017 die via een afzonderlijk traject aan het Algemeen Bestuur ter vaststelling is aangeboden. Het is de bedoeling dat het AB hierover op 15 februari 2017 een besluit neemt. Het effect van deze wijziging wordt, om de meest actuele financiële situatie van de ODBN in beeld te brengen, al gepresenteerd in de Kadernota (uiteraard onder het voorbehoud van een positief besluit van het AB over deze begrotingswijziging).

Belangrijke aanleiding voor bovenstaande Begrotingswijziging is een voorgenomen reductie van het VVGB-budget voor het jaar 2017. Uit de vergaderstukken van 15 februari 2017 blijkt dat de VVGB-deelnemers hun opdrachtwaarde voor een bedrag van circa € 730.000 neerwaarts bijstellen. Dit voordelig effect raakt een grote groep deelnemers, maar niet de provincie.

Mocht later blijken dat de ODBN toch nadelige effecten ervaart als gevolg van deze forse neerwaartse bijstelling van het VVGB-budget, dan stelt de provincie zich op het standpunt dat het hiervan gevrijwaard wil blijven!

5. Huisvesting

Sinds de oprichting van de ODBN wordt gewerkt in Cuijk en Den Bosch. Gebleken is dat het werken op twee locaties onnodig veel (reis)tijd en geld kost. Het grootste bezwaar is echter dat het moeilijk is om een gedeelde cultuur en manier van werken te creëren.

Omdat het huurcontract van de locatie in Den Bosch in 2018 afloopt, moet in 2017 besloten worden of de ODBN op één locatie gevestigd kan worden. Dat hangt onder andere af van de capaciteit die in de toekomst nodig is. De keuze voor de huisvesting bepaalt ook de investeringen die de komende jaren gedaan moeten worden in ICT. Bovendien is de locatiekeuze van invloed op het nog op te stellen vervoersplan.

Uitgangspunt bij het realiseren van een centrale huisvesting is uiteraard ook om hiermee een structurele financiële besparing te realiseren.

Datum

20 februari 2017

Documentnummer

4144790

6. Bezuinigingen

Enkele jaren geleden is de bezuinigingsopdracht voor de ODBN vastgesteld op een budget van 9% ten opzichte van de begroting 2014. Hiervan is in de begroting 2017 5% gerealiseerd tot een bedrag van € 0,9 miljoen.

Om uitvoering te geven aan de eerder gestelde taakstelling dient de ODBN voor 2018 alsnog een aanvullende bezuiniging doorgevoerd te worden van ruim € 0,7 miljoen.

De mogelijkheden tot het doorvoeren van het resterende bezuinigingsbedrag binnen de bedrijfsvoering van de ODBN zijn echter zeer beperkt.

Het overgrote deel van de exploitatielasten (ruim 85%) van de ODBN bestaat namelijk uit personele kosten.

De organisatiekosten bedragen ongeveer € 2,4 miljoen per jaar. Dit budget bestaat voor het overgrote deel (€ 1,9 miljoen) uit niet beïnvloedbare jaarlijkse lasten, zoals de huidige huisvestingskosten, kapitaallasten en overige meerjarige contracten. Per saldo resteert daardoor een beïnvloedbaar budget van ruim € 0,5 miljoen waarop bezuinigd zou kunnen worden. Afhankelijk van doorlichting van de hierboven genoemde beïnvloedbare budgetten, moet er rekening mee worden gehouden dat de bezuiniging 2018 niet kan worden gerealiseerd.

Dat de dienst aangeeft nauwelijks ruimte te zien om de opgelegde taakstelling te realiseren komt voor de provincie niet als een verrassing.

De andere Brabantse omgevingsdiensten kregen na oprichting enkele jaren uitstel voordat er efficiencyvoordelen behaald moesten worden.

Bij de ODBN bestond hiervoor onvoldoende bestuurlijk draagvlak, waardoor er vanaf de start schaalvoordelen gehaald moesten worden.

Het gemiddeld uurtarief van de ODBN is vanaf de start in 2014 het laagste in onze provincie. Dit zegt iets over de kosten en de efficiency die de dienst de afgelopen jaren al heeft weten te bereiken.

Consequenties

De genoemde beleidsmatige ontwikkelingen kaders sluiten aan bij de provinciale ambities voor deze thema's. Daarnaast zien wij positieve ontwikkelingen in de kadernota van de ODBN op het terrein van energie en landbouw.

We hebben de indruk dat de ODBN er in zal slagen om aan te sluiten bij de provinciale kaders voor de begrotingen van de omgevingsdiensten.

Europese en internationale zaken

Niet van toepassing

Communicatie

Niet van toepassing

Vervolg

Het Dadelijks Bestuur ontvangt graag uiterlijk op 6 maart 2017 de reacties van de deelnemers, zodat op 5 april 2017 het Algemeen Bestuur de kadernota definitief kan vaststellen.

Eveneens op 5 april 2017 wil de ODBN de ontwerpbegroting 2018 verstrekken aan de deelnemers. Gedurende een periode van 10 weken kunnen de deelnemers, waaronder de provincie, hun zienswijzen kenbaar maken aan het DB van de omgevingsdienst. Het DB stelt vervolgens een advies op aan het AB over alle ontvangen zienswijzen. Op 12 juli 2017 wil het AB de begroting 2018 definitief vaststellen.

Bijlagen

1. Begeleitend schrijven ODBN bij concept kadernota 2018
2. Concept kadernota 2018 ODBN

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: mevrouw M.J. van den Dries, 06-27745039,
mvddries@brabant.nl, programmamanager ORO-VTH

Opdrachtnemer: mevrouw G.W.M. van de Burgt - van Berlo, 06-18303094,
gvdburgt@brabant.nl, provinciaal accountmanager ODBN

Datum

20 februari 2017

Documentnummer

4144790