

## Gemeente Boxmeer

### Onderwerp:

Voorstel om in te stemmen met het in procedure brengen van een paraplu-bestemmingsplan waarmee de begripsbepaling Horeca gewijzigd wordt.

### Nummer:

## AAN de raad van de gemeente Boxmeer

Boxmeer, 23 mei 2017

### Aanleiding

In het bestemmingsplan Boxmeer Centrum (en vervolgens in de nieuwere bestemmingsplannen Boxmeer Zuidwest, Rijkevoort, Sambeek, Vierlingsbeek en Vortum-Mullem) is de volgende begripsbepaling Horeca opgenomen:

#### Categorie 1: lichte horeca:

Horecabedrijven die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit functionele als uit milieuoverwegingen niet of nauwelijks storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving:

- a. aan de detailhandelsfunctie verwante horeca: automatiek, broodjeszaak, cafetaria, crêperie, croissanterie, koffiëbar, lunchroom, snackbar, tearoom, ijssalon;
- b. overige lichte horeca: bistro, hotel/pension, restaurant, (zonder bezorg- en/of afhaalservice).

#### Categorie 2: middelzware horeca:

Horecabedrijven die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit functionele als uit milieuoverwegingen aanzienlijk storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving:

- bedrijven genoemd onder categorie, maar met een bruto vloeroppervlak groter dan 250 m<sup>2</sup>;
- bar/café met daaraan ondergeschikte dansgelegenheid;
- café/restaurant (met of zonder bezorg- en/of afhaalservice);
- zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek- en of dansevenementen).

#### Categorie 3: Zware horeca:

Horecabedrijven die gelet op de aard en omvang ervan zowel vanuit functionele als uit milieuoverwegingen in min of meer ernstige mate storend kunnen werken op de bestaande en/of toekomstige functies van de omgeving:

Coffeeshop, dancing, discotheek/discobar, nachtclub, partycentrum.

In de overige (oudere) komplannen (Boxmeer Noord, Boxmeer Oost, Beugen, Groeningen, Holthees, Maashees, Oeffelt en Overloon) wordt de volgende bepaling gehanteerd:

1. Hotel, pension: een bedrijf dat gericht is op het verstrekken van nachtverblijf en/of van ter plaatse te nuttigen voedsel en/of op het exploiteren van zaalaccommodatie.
2. Restaurantbedrijf: een bedrijf dat gericht is op het bedrijfsmatig voor gebruik uitsluitend ter plaatse verstrekken van maaltijden en dranken, zoals een restaurant en een bistro.
3. Cafetariabedrijf: een bedrijf dat gericht is op het bedrijfsmatig verstrekken van kleine eetwaren, al dan niet in combinatie met niet-alcoholische dranken. Hieronder worden begrepen een friteskraam, lunchroom en een ijssalon.

4. Cafébedrijf: een bedrijf dat gericht is op het bedrijfsmatig voor gebruik ter plaatse verstrekken van dranken, waaronder niet worden begrepen discotheken, nachtclubs e.d.

#### **Nadere toelichting**

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Boxmeer Centrum heeft uw raad bepaald dat in het centrum van de kern Boxmeer alleen horeca 1- en 2-activiteiten worden toegestaan. Reden was dat categorie 3 vanwege de bijbehorende parkeerdruk en de te verwachten overlast op het winkel-, woon- en leefklimaat als niet passend beschouwd werd. Deze redenering is overgenomen bij de nieuwere plannen.

Dit betekent dat in elke kern in de gemeente het organiseren van voor iedereen toegankelijke feesten waarbij muziek ten gehore wordt gebracht in strijd is met het bestemmingsplan. Dus ook in de kernen waar nog de oude begripsbepaling geldt (waaronder niet worden begrepen discotheken e.d.).

In de praktijk worden dergelijke voor iedereen toegankelijke feesten wel degelijk georganiseerd: tijdens de kermisdagen en carnaval in vrijwel elk café. Dit is altijd oogluikend toegestaan en heeft tot voor kort ook nergens tot problemen geleid.

#### **Doeltreffendheid/ doelmatigheid**

Tegen een in 2013 verleende omgevingsvergunning voor het verbouwen van Cantina la Bamba is door een inwoner beroep ingesteld bij de rechtbank in Den Bosch. De rechtbank heeft het beroep gegrond verklaard onder meer omdat het plaatsvinden van horeca 3-activiteiten niet uitgesloten zijn terwijl het bestemmingsplan die niet toestaat. Deze uitspraak is door de Raad van State vernietigd omdat de betreffende inwoner volgens de Raad van State te ver van Cantina la Bamba woont om als belanghebbende aangemerkt te kunnen worden. De Raad van State is niet ingegaan op de categorie 3-activiteiten. Om te voorkomen dat de Raad van State daar al dan niet binnenkort wel op in moet gaan, is het doeltreffend en doelmatig om de strijdige activiteiten te legaliseren via een paraplu-bestemmingsplan.

#### **Rol van de gemeente**

Gemeente is beslisser.

#### **Alternatieven en afwegingen**

Legalisering is het eenvoudigst te bereiken door simpelweg te bepalen dat voortaan in alle kernen ook horeca 3-activiteiten zijn toegestaan. Dit zou (theoretisch) niet alleen tot gevolg kunnen hebben dat er dagelijks disco-avonden en dergelijke georganiseerd kunnen worden maar ook dat de vestiging van een grote discotheek en dergelijke niet tegengehouden kan worden.

Daarom heeft het de voorkeur om de begripsbepaling zodanig te wijzigen dat de horeca 3-activiteiten die regelmatig plaatsvinden en waarmee de omwonenden op zich geen moeite hebben, in categorie onder te brengen. Wat ons betreft komt de nieuwe begripsbepaling als volgt te luiden:

##### Categorie 1:

- a. Horecabedrijven die zich in hoofdzaak richten op het verstrekken van spijzen en/of maaltijden (lunchroom, koffiehuis, theehuis, ijssalon, broodjeszaak, restaurant, bistro, crêperie, cafetaria, snackbar e.d.).
- b. Horecabedrijven die zich in hoofdzaak richten op het verstrekken van logies (hotel, pension e.d.).

##### Categorie 2:

Horecabedrijven, al dan niet met zaalruimte, die zich in hoofdzaak richten op het verstrekken van al dan niet alcoholische dranken voor gebruik ter plaatse en daarnaast op het ten gehore brengen van levende en/of mechanische muziek (café, bar, dancing, discobar, grandcafé, pub e.d.).

### Categorie 3:

Horecabedrijven met een minimaal 1.000 m<sup>2</sup> grote zaalruimte, die zich in hoofdzaak richten op het ten gehore brengen van levende en/of mechanische muziek (discotheek, partycentrum, poppodium e.d.).

### **Wettelijke basis**

Van toepassing zijn de artikelen 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening.

### **Financiën**

Het paraplu-bestemmingsplan valt niet onder de zogenaamde GREX-wet omdat er geen sprake is van een volgens die wet gedefinieerd bouwplan. Kostenverhaal is daarom niet aan de orde. Vaststelling van een exploitatieplan is straks evenmin nodig.

### **Afstemming andere projecten / derden**

Zowel met de wijkraad Centrum als de in het centrum van Boxmeer gevestigde horecaondernemers is overleg gevoerd. Beide partijen stemmen in met de nieuwe tekst. Echter, alle partijen zijn het ook eens dat de nieuwe tekst niet voldoende is om overlast in de omgeving van de horecagelegenheden te minimaliseren of, nog beter, helemaal te voorkomen. Daarom worden afspraken hierover vastgelegd in een convenant tussen de gemeente, de politie, de horecaondernemers in (in eerste instantie ) het centrum van Boxmeer en de wijkraad Boxmeer Centrum. In het overleg is enkele malen geconcludeerd dat de omwonenden niet zozeer overlast ondervinden van de activiteiten die georganiseerd worden, maar meer van het vertrekkend publiek buiten de gelegenheid na afloop van de activiteit.

Dit in de maak zijnde convenant is onlosmakelijk verbonden met het bestemmingsplan en zal tegelijk ter inzage worden gelegd en aan uw raad als één pakket worden aangeboden. Wij streven er naar om uw raad dan ook tegelijkertijd een voorstel te kunnen doen ten aanzien van een bijstelling van het plaatselijk evenementenbeleid.

### **Voorlichting**

Indien uw raad instemt met het in procedure brengen van een paraplu-bestemmingsplan, dan zal (na de zomervakantie) een ontwerp ter inzage worden gelegd. Iedereen kan dan een zienswijze indienen.

### **Voorstel**

Wij stellen voor in te stemmen met het in procedure brengen van een paraplu-bestemmingsplan.

Burgemeester en wethouders van Boxmeer,  
de secretaris, de burgemeester,

drs. ir. H.P.M. van de Loo

K.W.T. van Soest

Bij het onderwerp voorstel om in te stemmen met het in procedure brengen van een paraplu-bestemmingsplan waarmee de begripsbepaling Horeca gewijzigd wordt hoort de volgende bijlage:

1. R-RE/2017/1430 raadsbesluit.