

Zaaknr. : 16.ZK05418/16.B0259

Kenmerk : 16IT 028894

Barcode : 

Waterbodembeleidsplan

Doel van de notitie: Besluitvorming door algemeen bestuur over het waterbodembeleidsplan.

Samenvatting: Het waterbodembeleidsplan is geactualiseerd naar de huidige wet en regelgeving. Dit is samen gedaan met waterschap Aa en Maas en waterschap De Dommel. Daarbij ontstaat eenduidigheid in het beleid voor alle waterschappen, terwijl ook rekening gehouden met gebied specifieke kenmerken en bestaande beheerafspraken, met name voor binnenstedelijk baggeren. Het waterbodembeleidsplan is ondersteunend aan het uitvoeringsgerichte waterbodembeheer.

Advies: Het algemeen bestuur stemt in met:

1. het waterbodembeleidsplan, inclusief de beleidsuitgangspunten
2. het intrekken van het waterbodembeheerplan van 2006 en het stoppen van de bijdrageregeling kwantiteits- en saneringsbaggeren (de 40% - 60%- bijdrageregeling).

Bespreking in:	Vergaderdatum:
☒ Directieteam	4 oktober 2016
☐ Overlegvergadering	
☒ Dagelijks Bestuur	18 oktober 2016
☐ Georganiseerd Overleg	
☒ Besluitvormend AB	9 november 2016
☒ Bijlage(n) bij het besluit Waterbodembeleidsplan	16IT025259
-- Achtergronddocument(en)	

Aanleiding / context

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben ieder afzonderlijk het waterbodembeleid beschreven in waterbodembeheerplannen. Deze plannen zijn 7 tot 11 jaar geleden tot stand gekomen. Inmiddels is het wettelijk kader rondom waterbodems aanzienlijk veranderd en is er behoefte om het waterbodembeleid te actualiseren. Vanuit Winnend Samenwerken is het initiatief gekomen om deze actualisatie gezamenlijk vorm te geven.

Beoogd effect

- Actualisatie van het waterbodembeleidsplan en aanpassingen aan de vigerende wet- en regelgeving.
- Harmonisatie waterbodembeleid in Brabant waarbij rekening is gehouden met gebied specifieke kenmerken en bestaande beheerafspraken.
- Verduurzaming van het waterbodembeleid.

Argumenten

- 1.1 Gezamenlijk en herkenbaar beleid van de drie Brabantse Waterschappen opgesteld in "Winnend Samenwerken".
- 1.2 Actueel beleid is noodzakelijk om voldoende juridische borging te bieden voor besluiten en watervergunningen.
- 1.3 Dit waterbodembeleidsplan is ook een goed naslagwerk. Hierdoor is een ieder op de hoogte van de geldende regels. Ook wordt duidelijk gemaakt dat de waterbodem onderdeel is van het watersysteem en dat het watersysteem integraal beschouwd moet worden.
- 1.4 De positie van waterbodems in het waterbeheer is van een sectorale aanpak (regels specifiek voor waterbodems) veranderd in een integrale benadering (waterbodem in relatie tot waterkwaliteit en ecologie). Deze transitie was nog niet verwoord in het waterschapsbeleid.
- 2.1 Het waterbodembeleidsplan uit 2006 is verouderd en sluit niet meer aan bij de huidige wet- en regelgeving en dagelijkse praktijk van beheer en onderhoud..
- 2.2 De bijdrageregeling kwantiteits- en saneringsbaggeren (de 40% - 60%- bijdrageregeling) wordt al langer niet meer toegepast maar lijkt nooit officieel ingetrokken. Door het intrekken wordt voorkomen dat er ten onrechte nog aanspraak gemaakt kan worden op de subsidie.

Kanttekeningen en risico's

- 1.5 Conform de bestuurlijke voorkeur is toegewerkt naar een zo eenduidig mogelijk waterbodembeleidsplan voor de drie samenwerkende waterschappen. Vooralsnog is het beeld dat het nieuwe beleid passend is voor alle drie de samenwerkende waterschappen, echter dit kan door de verschillen tussen de gebieden en organisaties in de praktijk tegen vallen. Om te voorkomen dat het beleid bij verschillende waterschappen verschillend uitgevoerd wordt is een goede interne implementatie van het beleid (voorlichting aan gebruikers) nodig. In de evaluatie van het beleidsplan in 2021 zal dit aspect aan de orde komen.
- 1.6 Het beleid vergoedingen en schades bij baggerwerken vraagt door locatie specifieke verschillen (denk aan bereikbaarheid, verschillende teelten, periode van baggeren) vaak maatwerk. Het risico bestaat hierdoor dat het beschreven beleid met betrekking tot vergoedingen en schades in de praktijk moeilijk eenduidig uitvoerbaar is. Het risico wordt beheerst door een goede interne implementatie van het beleid (voorlichting aan gebruikers) en het beleid periodiek te toetsen met de uitvoerende afdelingen/processen. Indien nodig kan het beleid bijgesteld worden.
- 1.7 Waterschap Aa en Maas en Waterschap de Dommel hebben veel minder baggerwerk dan Waterschap Brabantse Delta. Mede daarom hebben zij met gemeenten afspraken gemaakt waarin zij baggerslib afnemen en verwerken waarvoor ze formeel niet verantwoordelijk zijn. Als Waterschap Brabantse Delta eenzelfde coulance zou hanteren zouden de kosten voor de afzet van baggerslib enorm toenemen. Waterschap Aa en Maas en Waterschap de Dommel willen graag dezelfde coulance blijven hanteren die ze afgesproken hebben met gemeenten terwijl Waterschap Brabantse Delta de regels formeel wil blijven toepassen om stijging van kosten voor baggerslib verwerking te voorkomen. Daarom is op dit punt besloten om het beleid van de waterschappen NIET te harmoniseren. Ieder waterschap handhaaft de eigen praktijk en kosten structuur.

Vaststelling beleid

Tijdens het vaststellen van dit beleidsplan bestond bij Waterschap Aa en Maas de vraag of dit beleidsplan de plaats is om vast te stellen hoe bepaald wordt of er voldoende en tijdig gebaggerd is, mede ingegeven door de hevige regenval deze zomer. Bij Waterschap De Dommel kwamen de vragen hoe het waterschap bepaalt of de legger nog voldoet en hoe dit wordt gecontroleerd. Ook wilde het bestuur weten hoe schade aan gewassen in combinatie met riool overstorten geregeld is.

Het waterbodembeleidsplan beschrijft HOE gebaggerd wordt. Schade aan gewassen door verontreinigd sediment is dus geregeld in dit beleidsplan. OF er gebaggerd moet worden is niet geregeld in het waterbodembeleidsplan. Voor waterkwaliteit en -kwantiteit is dat vastgelegd in de meerjarenplanning baggerwerk zoals dat is opgenomen in het waterbeheerplan 2016-2021. Voor vaarwegbeheer is dat

vastgelegd in het meerjarenprogramma voor het baggerwerk en onderhoud van vaarwegen zoals als opgesteld met de Provincie.

Bij Waterschap Aa en Maas is het stuk geaccepteerd door de pho. DB en AB behandelen een samenvatting van het stuk. Bij Waterschap de Dommel is het inmiddels goedgekeurd door het AB. Het AB had één wijziging. In bijlageIII werd aangegeven dat verzuring door bemesting ontstaat. Het AB had bezwaar tegen de suggestie dat bemesting alleen verantwoordelijk zou zijn voor de verzuring. Om die reden wordt nu gesproken over verzuring zonder over mogelijke oorzaken te spreken.

Om het waterbodembeleidsplan min of meer gelijktijdig vast te stellen is het niet meteen in de bestuurlijke route gebracht.

Financiële dekking

De ontvangstplicht is niet geharmoniseerd. Er verandert niets aan de wijze waarop Waterschap Brabantse Delta omgaat met de afzet van bagger en daarmee ook niets aan de kosten voor ons baggerprogramma. Het volledige beleidsplan geeft geen verandering in de kosten of opbrengsten. Het is wel de basis voor het opstellen van beheerplannen en nota's waarin mogelijk kosten of besparingen voor kunnen komen.

Ook het stoppen van de bijdrageregeling kwantiteits- en saneringsbaggeren heeft geen financiële consequenties. De regeling wordt al jaren niet meer toegepast. Het intrekken is bedoeld om te voorkomen dat er nog subsidie betaald moet worden mocht een aanvraag ingediend worden.

Uitvoering

De uitvoering van dit beleidsplan komt tot uiting in de baggerprogramma's.

Communicatie

Vooraf de communicatie met de opstellers van de baggerprogramma's is van belang voor de borging van dit beleid.

Relatie met beleidsvelden

- Winnend Samenwerken in Brabant

Dit waterbodembeleidsplan is opgezet met de partners in Winnend Samenwerken.

- Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

Duurzaam baggeren draagt bij aan de doelen voor maatschappelijk verantwoord ondernemen