

Zaaknr. : 17.ZK02737/17.B0110

Kenmerk : 17IT011700

Barcode : 

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011

Doel van de notitie: Toestemming van het algemeen bestuur tot besluitvorming door het dagelijks bestuur tot de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011.

Samenvatting: In 2011 is de Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011 getroffen. Het betreft een samenwerking tussen negen waterschappen/hoogheemraadschappen op het gebied van laboratoriumactiviteiten. In 2016 heeft binnen deze gemeenschappelijke regeling besluitvorming plaatsgevonden over de gewenste strategieontwikkeling. Eén van die besluiten betrof het verbeteren van de governance en de samenwerking op het vlak van vraagarticulatie, het opdrachtgeverschap en het eigenaarschap te versterken. Met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011 kan de bovenstaande gewenste strategieontwikkeling worden vastgesteld en vastgelegd. Het dagelijks bestuur is daartoe bevoegd na toestemming door het algemeen bestuur.

Advies: Het algemeen bestuur verleent toestemming aan het dagelijks bestuur, om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011.

Bespreking in:	Vergaderdatum:
☒ Directieteam	23 mei 2017
☐ Overlegvergadering	
☒ Dagelijks Bestuur	30 mei 2017
☐ Georganiseerd Overleg	
☒ Besluitvormend AB	14 juni 2017

☒ Bijlage(n) bij het besluit - Verzoek bestuur Aquon tot instemming wijziging GR Aquon - Concept wijziging GR Aquon - Besluit mandaat, volmacht en machtiging - Algemene toelichting op wijzigingsregeling Aquon	17IN010409 17IN010411 17IN010410 17IN010412
☒ Achtergronddocument(en) Huidige gemeenschappelijke regeling Aquon 2011	http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Waterschap%20Brabantse%20Delta/286352/286352_1.html

Aanleiding / context

In 2011 is de Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011 getroffen. Het betreft een samenwerking tussen negen waterschappen/hoogheemraadschappen op het gebied van laboratoriumactiviteiten. In 2016 heeft binnen deze gemeenschappelijke regeling besluitvorming plaatsgevonden over de gewenste strategieontwikkeling.

Het algemeen bestuur van het waterschap is hiervan een aantal keer op de hoogte gebracht. De strategieontwikkeling zag onder meer op het verbeteren van de governance en de samenwerking op het vlak van vraagarticulatie, het opdrachtgeverschap en het eigenaarschap te versterken.

De nu voorliggende tekst is ontworpen door de juristen van Brabantse Delta, De Dommel en Rivierenland met ondersteuning van een extern bureau. Ook in het voortraject: de strategische herijking, is het waterschap nauw betrokken geweest. In dit wijzigingsvoorstel van de GR krijgen de veranderingen die ontworpen zijn in strategische herijking hun juridische beslag.

Beoogd effect

Om de strategische keuzes in de praktijk goed te kunnen toepassen is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling nodig. Er is een aantal sporen waarlangs wordt beoogd het bovenstaande te bereiken, onder meer:

1. Het AB/DB van Aquon beter in positie te brengen door:
 - de rollen van besturen en management strikter te scheiden;
 - eigenaarschap en opdrachtgeverschap strikter te scheiden;
 - professionele inbreng in bestuur te versterken;
 - voorzitterschap onafhankelijker te maken.
2. De advisering te verbeteren door ambtelijke rollen strikter te (onder-)scheiden en door helder te zijn welke verantwoordelijkheden en bevoegdheden waar moeten liggen.
3. De onderscheidenlijke rollen en verantwoordelijkheden zijn belegd in twee platforms; platform eigenaren en platform opdrachtgevers.
4. De uittreedregeling versimpelen (de uittredekosten voorspelbaarder te maken) en de beprijzing strakker te organiseren.

Met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011 kan de bovenstaande gewenste strategieontwikkeling worden vastgesteld en vastgelegd.

Argumenten

1. Het AB/DB van Aquon beter in positie brengen

Met de voorgestane wijziging van de gemeenschappelijke regeling gaat het algemeen bestuur van Aquon meer als aandeelhoudersvergadering optreden en het dagelijks bestuur van Aquon meer als een Raad van Commissarissen/Raad van Toezicht. De directeur krijgt een nadrukkelijker rol en meer bevoegdheden. In dat kader gaat de controller zorgdragen voor "checks en balances".

Om een meer onafhankelijk gepositioneerde voorzitter te kunnen bewerkstelligen die geen eigen waterschapsbelang dient wordt een technisch voorzitter geïntroduceerd.

Via een besluit mandaat, volmacht en machtiging worden bevoegdheden zodanig toebedeeld dat de hiervoor beschreven werkwijze kan plaatsvinden.

2. Advisering verbeteren

In de gemeenschappelijke regeling wordt de rol van het platform van opdrachtgevers en eigenaren verduidelijkt. In de huidige regeling is dit niet geregeld. Het platform van opdrachtgevers adviseert over vraagarticulatie en pakketspecificatie. Het platform van eigenaren over eigenaarsvraagstukken, gehoord het platform van opdrachtgevers. Dit sluit zeer goed aan bij de werkwijze die het waterschap hanteert voor verbonden partijen.

3. De uittreedregeling versimpelen en beprijzing strakker organiseren

In de huidige regeling dient bij uittreding een liquidatieplan te worden opgesteld als ware tot opheffing van de regeling besloten. De in het plan omschreven financiële verplichtingen zijn voor de uittredende deelnemer bindend. De nieuwe uittreedregeling gaat uit van een formule die jaarlijks bij de jaarrekening wordt vastgesteld en geactualiseerd. Zo is vooraf duidelijk wat de uittredekosten zijn. Een vangnetbepaling zorgt ervoor dat Aquon niet definitief in haar voortbestaan bedreigt mag worden bij toepassing van de nieuwe uittreedregeling.

Om beprijzing strakker te organiseren wordt in stappen de meetvraag van de individuele waterschappen naast elkaar gelegd en in pakketten gebundeld en gematcht. Op deze wijze vindt prijsbepaling plaats in samenhang met de vraagarticulatie en pakketspecificatie. In het kader van kostentoerekening is nu concreet omschreven dat er een onderscheid wordt gemaakt tussen laboratorium gerelateerde kosten en eigenaarskosten.

Kanttekeningen en risico's

Vanwege het aantal wijzigingen is er voor gekozen om de wijziging van de gemeenschappelijke regeling op te stellen als een besluit waarbij alle artikelen worden vervangen door nieuwe artikelen. Bestaande artikelen

wijzigen, laten vervallen dan wel toevoegen en/of hernoemen zou het overzicht niet ten goede komen. Bijkomend voordeel is dat de wijziging juridisch beperkt blijft tot een wijziging van de regeling zelf en er geen sprake is van intrekken of opheffen van de regeling. De citeertitel is om die reden ongewijzigd.

Financiële dekking

Er zijn geen extra financiële consequenties.

Uitvoering

De gewenste strategieontwikkeling maakt wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Aquon 2011 noodzakelijk. Met de brief van 18 april 2017 is door het dagelijks bestuur van Aquon hierom verzocht. Voorafgaand aan de besluitvorming door het dagelijks bestuur van Aquon is toestemming vereist van het algemeen bestuur van de deelnemende waterschappen. Met deze adviesnota wordt om deze toestemming gevraagd.

Communicatie

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling dient bekend gemaakt te worden. Omdat Aquon gevestigd is in 's-Hertogenbosch is het dagelijks bestuur van waterschap Aa en Maas in de gemeenschappelijke regeling aangewezen om de gewijzigde regeling te sturen aan gedeputeerde staten van de provincies waarin de deelnemers zijn gelegen en verzorgt de bekendmaking in de Staatscourant. Aquon verzorgt de plaatsing van de bekendgemaakte regeling op intranet en de website van Aquon. De gewijzigde regeling treedt in werking op 1 januari 2018 doch niet eerder dan met ingang van de dag na de datum van bekendmaking.

Relatie met beleidsvelden

- **Winnend Samenwerken in Brabant**

- **Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen**