

Zaaknr. : 15.ZK04990/16.B0014

Kenmerk : 15IT032629

Barcode : 

Aanpassing Generiek sociaal statuut en delegeren vaststellingsbevoegdheid aan DB

Doel van de notitie: Besluitvorming door Algemeen bestuur over de aanpassing van het Generiek sociaal statuut en het delegeren van deze vaststellingsbevoegdheid aan het dagelijks bestuur.

Samenvatting: Het Generiek sociaal statuut waterschap Brabantse Delta (GSS) bevat de procedures, plaatsingscriteria en sociaal-vangnetbepalingen bij interne reorganisaties. Binnen het georganiseerd overleg zijn werknemers en werkgevers enkele technische en redactionele aanpassingen aan het GSS overeengekomen. Bestuurlijke vaststelling van het GSS zorgt ervoor dat het GSS formele rechtswerking krijgt.

Ten behoeve van een snelle en efficiënte besluitvormingsprocedure voor toekomstige aanpassingen aan het GSS wordt tevens voorgesteld de bevoegdheid tot vaststelling van het GSS te delegeren aan het dagelijks bestuur.

Advies: Het algemeen bestuur stemt in met:

- 1) het vaststellen van het Generiek sociaal statuut waterschap Brabantse Delta, versie 20 april 2016;
- 2) het delegeren van de bevoegdheid tot vaststelling/wijziging van het Generiek sociaal statuut aan het dagelijks bestuur (opnemen in Delegatiebesluit waterschap Brabantse Delta 2010).

Bespreking in:	Vergaderdatum:
☒ Directieteam	26 januari 2016
☒ Overlegvergadering * ☒ advies * ☐ instemming * ☐ kennisneming	18 februari 2016
☒ Dagelijks Bestuur	15 maart 2016
☒ Georganiseerd Overleg (GO)	25 februari 2016
☒ Besluitvormend AB	20 april 2016

☒ Bijlage(n) bij het besluit - Besluit tot vaststelling Generiek sociaal statuut, versie 20 april 2016, en tot delegeren van de vaststellingsbevoegdheid aan het dagelijks bestuur - Generiek sociaal statuut waterschap Brabantse Delta, versie 20 april 2016	16IT004171 15AOIT0133
☒ Achtergronddocumenten Een revisiedocument ligt ter inzage bij de afdeling Bestuur & Communicatie op het Waterschapskantoor aan de Bouvignelaan 5 in Breda.	

Aanleiding / context

Het Generiek sociaal statuut waterschap Brabantse Delta (GSS) bevat procedurele regels, plaatsingscriteria en sociaal-vangnetbepalingen bij interne reorganisaties. Indien aanpassingen aan het GSS nodig zijn, dient hierover binnen het georganiseerd overleg overeenstemming bereikt te worden. De bestuurlijke vaststelling van het aangepaste GSS zorgt er vervolgens voor dat deze afspraken rechtswerving krijgen.

In 2014 is een procesevaluatie van de reorganisatie Sterk in je Werk gehouden. Hieruit kwam naar voren dat het hierbij horende plaatsingsproces succesvol geweest is: het was een snel en duidelijk proces, alle medewerkers zijn in de nieuwe organisatieopzet geplaatst en tegen geen enkel plaatsingsbesluit is bezwaar aangetekend.

Daarnaast bracht de procesevaluatie enkele verbeter suggesties naar voren. Met name ten aanzien van het voorbereidingsproces en de scopebepaling te verbeteren. Andere ontwikkelingen die ertoe hebben geleid dat het GSS aanpassingen behoeft zijn de wijzigingen¹ in de Sectorale arbeidsvoorwaardenregelingen voor waterschapspersoneel (SAW) en de overgang naar een generiek functieboek per 1 januari 2016.

Er is voor gekozen om waar mogelijk te vereenvoudigen en te dereguleren. Het uitgangspunt is dat zaken die in de SAW geregeld zijn, niet in het GSS geregeld worden, bijvoorbeeld herplaatsing/activering bij boventalligheid.

De belangrijkste aanpassingen aan het GSS op een rij:

- a) Citaten uit de SAW of andere regelgeving zijn uit het GSS geschrapt.
- b) Opgenomen is dat gedurende de totstandkoming van een beleidsvoornemen tot aanpassing van de organisatie, zowel in formele als in informele zin met de medezeggenschap (OR en GO) gesproken kan worden.
- c) De definitie van 'beleidsvoornemen' is uitgebreid met de scope van de reorganisatie, waarbij de scope gedefinieerd wordt in termen van organisatieonderdelen, waarbij het kleinste organisatieonderdeel een team is.
- d) De term 'bestaande functie' is vervangen door "volgfunctie".
- e) In hoofdstuk 5 Van werk naar werk uit het GSS wordt herplaatsing/activering in geval van boventalligheid/uitkering geregeld. Per 1 januari 2016 staat dit in § 5.5 van de SAW. Hoofdstuk 5 GSS kan daardoor komen te vervallen.
- f) De definitie van de begrippen 'functie' en 'functieboek' is in overeenstemming gebracht met het bestaan van het generiek functieboek.
- g) Er is een overzicht opgenomen met de aanpassingshistorie van het GSS.

Delegatie bevoegdheid vaststelling aan DB

Ten behoeve van een snelle en efficiënte besluitvormingsprocedure wordt voorgesteld de bevoegdheid tot vaststelling/wijziging van het GSS te delegeren aan het dagelijks bestuur.

Het delegeren van het vaststellen/wijzigen van het GSS wordt opgenomen in het Delegatiebesluit waterschap Brabantse Delta 2010.

Beoogd effect

Met de vaststelling door het AB krijgt het GSS rechtskracht voor de ambtenaren betrokken bij een interne reorganisatie bij waterschap Brabantse Delta.

Met het delegeren van de vaststellingsbevoegdheid aan het DB wordt een sneller en efficiënter besluitvormingsproces beoogd.

Argumenten

Bevoegdheid vaststellen verordening

In artikel 78 van de Waterschapswet is bepaald dat het algemeen bestuur de verordeningen maakt. Deze bevoegdheid kan in principe niet worden overgedragen aan het dagelijks bestuur (artikel 83 lid 2 Waterschapswet). Uit de parlementaire geschiedenis blijkt echter dat hier alleen verordeningen bedoeld zijn die betrekking hebben op de taken van het waterschap. Dit betekent dat het geoorloofd is om het GSS door het DB te laten vaststellen in plaats van door het AB.

Snellere en efficiëntere besluitvorming

Het beleggen van de vaststellingsbevoegdheid bij het DB zorgt voor een korter besluitvormingsproces. Bij technische aanpassingen, voortvloeiend uit wijzigingen van de SAW, wordt de periode van discrepantie tussen GSS en SAW korter. Een ander voordeel van delegeren van de bevoegdheid aan het DB is minder belasting op de AB-agenda door voorstellen met een overwegend formeel-juridisch karakter. Dit is in lijn met de uitgangspunten van bestuurlijke vernieuwing.

¹ Het betreft de wijzigingen naar aanleiding van het Principeakkoord arbeidsvoorwaarden sector Waterschappen van 2 juli 2015.

Beschouwen als evaluatie in de zin van art. 2.7 GSS

In artikel 2.7 van het GSS is bepaald dat het GSS in samenspraak met de OR en het GO elke 3 jaar wordt geëvalueerd. Onderhavig voorstel kan beschouwd als een evaluatie in de zin van artikel 2.7 GSS.

De dialoog met OR en GO is als volgt gerealiseerd:

De aanpassingsvoorstellen uit deze nota zijn in overleg met leden van de GO-werknemersdelegatie tot stand gekomen. Deze aanpassingsvoorstellen zijn op 18 januari 2016 besproken met een afvaardiging van de OR. De OR heeft een schriftelijke zienswijze ingebracht, die op 25 februari 2016 binnen het GO behandeld is.

Kanttekeningen en risico's

Formeel-juridisch karakter vaststelling

Een kanttekening is dat de bestuurlijke vaststelling van het GSS voornamelijk een formeel-juridisch karakter heeft. Het doen van inhoudelijke aanpassingen aan het GSS is primair aan de sociale partners in de commissie voor georganiseerd overleg (GO).

Financiële dekking

Er zijn geen extra financiële consequenties.

Uitvoering

In geval van een interne reorganisatie bij het waterschap Brabantse Delta, zullen de procedures en criteria uit het GSS, versie 20 april 2016, gehanteerd worden en zullen de sociale vangnetbepalingen uit dit GSS gelden.

Communicatie

Het Generiek sociaal statuut versie 20 april 2016 zal aan de medewerkers bekend gemaakt worden via intranet. Daarnaast wordt het publiekelijk bekend gemaakt via www.waterschapsblad.nl.

Relatie met beleidsvelden

- Winnend Samenwerken in Brabant

Niet van toepassing.

- Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

Reorganisatie heeft nog nooit geleid tot gedwongen ontslag. Mede dankzij dit GSS en de zorgvuldige uitvoering ervan.

- Bijdrage aan doelen voor innovatie

Niet van toepassing.

- Bijdrage aan klimaatadaptatie

Niet van toepassing.