

Zaaknr. : 16.ZK14233/17.B0207

Kenmerk : 17IT022476

Barcode : 

Besluitvorming strategie voor slibeindverwerking

Doel van de notitie: Besluitvorming door Algemeen bestuur over de strategie voor slibeindverwerking.

Samenvatting: Naar aanleiding van onder meer een motie van het algemeen bestuur in november 2015, heeft er een slibstrategie studie plaatsgevonden. De uitkomst van deze studie is – kort gezegd – voor de komende 10 jaar in beginsel vast te houden aan verwerking via de route van de SNB; door te gaan met SNB als zelfstandig bedrijf; de mogelijkheid te geven aan Rivierenland om als aandeelhouder van SNB uit te treden (zie afzonderlijke nota); de kostentoedelingssystematiek thans te handhaven; het zgn. locked in-effect te verkleinen; te onderzoeken wat voor privatisering van SNB op termijn nodig is en bij het sluiten van contracten met derde partijen rekening te houden met de mogelijkheid tot privatisering van SNB.

Advies: Het algemeen bestuur stemt in met de voorliggende strategie voor slibeindverwerking: "Strategie slibeindverwerking aandeelhouders SNB, CONCEPT4-7-2017".

Bespreking in:	Vergaderdatum:
☒ Directieteam	19 september 2017
☐ Overlegvergadering	
☒ Dagelijks Bestuur	3 oktober 2017
☐ Georganiseerd Overleg	
☒ Besluitvormend AB	25 oktober 2017

☒ Bijlage(n) bij het besluit Strategie slibeindverwerking aandeelhouders SNB, (CONCEPT 4-7-2017)	17IN018531
-- Achtergronddocument(en)	

Aanleiding/context

Mede gelet op de afschrijvingstermijn van de slibverwerkingsinstallatie van SNB N.V. dienden de aandeelhoudende waterschappen van SNB na te denken over toekomstscenario's voor de wijze waarop slib verwerkt wordt. Daarbij in ogenschouw nemend wat die scenario's voor SNB zouden betekenen.

Bovendien heeft het algemeen bestuur op 11 november 2015 de motie "Slibverwerking en NV Slibverwerking Noord Brabant" aangenomen waarin – kort gezegd - werd opgeroepen na te denken over scenario's voor de wijze waarop in de toekomst omgegaan moet worden met slib afkomstig van de zuiveringsinstallaties. En dit te doen met de andere aandeelhoudende waterschappen om SNB.

Op 20 april 2016 heeft het dagelijks bestuur het algemeen bestuur laten weten te gaan werken aan een gezamenlijke strategie voor slibeindverwerking met de aandeelhoudende waterschappen in SNB. Tevens kon het algemeen bestuur kennisnemen van het ondernemingsplan 2016-2020 van SNB, dat ook inzicht gaf op toekomstige ontwikkelingen.

Op 19 juli 2016 heeft het dagelijks bestuur ingestemd met een bestuursopdracht aan een bestuurlijke stuurgroep bestaande uit bestuurders van de aandeelhoudende waterschappen in SNB, om te komen tot een studie naar de mogelijkheden van slibeindverwerking: Stuurgroep slibeindverwerking aandeelhouders SNB.

Op 12 oktober 2016 is het algemeen bestuur door middel van een mededeling over onder meer de slibstrategiestudie en de relatie met genoemde motie nader geïnformeerd.

Twynstra Gudde heeft, als onafhankelijke partij, in samenwerking met Tauw, KPMG en inhoudelijk deskundigen van de betrokken waterschappen en externen een preconcept advies geformuleerd. Dit totstandkomingsproces is onder begeleiding en met betrokkenheid van een ambtelijke begeleidingsgroep geschied.

Vervolgens is het preconcept op 14 april 2017 in de genoemde stuurgroep besproken.

Op 19 april 2017 heeft Twynstra Gudde in een themabijeenkomst van het algemeen bestuur de tot dan toe ontwikkelde slibstrategie gepresenteerd.

Daarna heeft er nog een gespreksronde met de betreffende bestuurder(s) en ambtenaren plaatsgehad. De uitkomsten van die gespreksronde zijn verder verwerkt in de slibstrategie. Op 16 juni 2017 heeft de stuurgroep de concept slibstrategie vastgesteld en dat heeft geresulteerd in het definitieve concept **'Strategie slibeindverwerking aandeelhouders SNB (CONCEPT 4-7-2017)'** dat thans voorligt.

Beoogd effect

Omdat het hier gaat over het vaststellen van kaders voor het verwerken van slib, wordt het algemeen bestuur gevraagd in te stemmen met deze strategie voor slibeindverwerking. Daarnaast is de slibstrategie een antwoord op de eerder genoemde motie van het algemeen bestuur.

Argumenten

Er heeft een gedegen studie plaatsgevonden.

In de wetenschap dat een aantal waterschappen eigenaar is van een slibverwerkingsfabriek (SNB) die op punten als duurzaamheid, doelmatigheid en afzetzekerheid goed presteert en zich daar ook nog verder op kan ontwikkelen; is het doorgaan voor de komende 10 jaar met monoverbranding een goede strategie voor de aandeelhouders van SNB en derhalve:

- door te gaan met SNB als zelfstandig bedrijf;
- maar ook de mogelijkheid te geven aan Rivierenland om als aandeelhouder van SNB uit te treden;
- de kostentoedelingssystematiek thans te handhaven;
- het zgn. locked in-effect te verkleinen;
- tevens te onderzoeken wat voor privatisering van SNB op termijn nodig is;
- en bij het sluiten van contracten met derde partijen rekening te houden met de mogelijkheid tot privatisering van SNB.

De voorliggende strategie biedt voldoende mogelijkheden om SNB verder te optimaliseren, zodanig dat er ook (nog) meer ruimte komt voor innovatieve initiatieven die bijdragen aan duurzaamheid en versterking van de keten van slibverwerking. Deze strategie draagt bij aan de organisatiewaarden van het waterschap (onder andere milieu, continuïteit, kosten) en past ook in de doelstellingen van het bestuursakkoord.

Kantttekeningen en risico's

De strategie biedt voldoende ruimte om de SNB verder te optimaliseren en de keten van slibeindverwerking te versterken. Door ook een onderzoek te verrichten naar wat nodig is om de SNB op termijn mogelijkwerijs te kunnen privatiseren, kan het risico ontstaan dat de focus niet op de SNB en de ketenverbetering komt te liggen, maar op een mogelijke toekomstige privatisering.

Overigens zal dan om te kunnen bepalen of op termijn SNB te privatiseren is, te zijner tijd een nader onderzoek nodig zijn/dient een business case ontwikkeld te worden, waarbij ook aandacht besteed wordt aan de vraag wat er met het slib van het waterschap dient te gebeuren als de waterschappen geen aandeelhouder meer zijn.

Deze punten en de verdere wijze waarop de uitvoering van de strategie vorm wordt gegeven zal door de waterschappen goed gemonitord worden. De waterschappen hebben hier zelf een grote rol in. Het bestuur zal hierover geïnformeerd worden op de gebruikelijke manier, zoals in de planning en control rapportages (onderdeel verbonden partijen).

Financiële dekking

Er ontstaan geen extra financiële consequenties door instemming met deze slibstrategie als zodanig.

Uitvoering

Na besluitvorming door het algemeen bestuur, zullen de andere aandeelhoudende waterschappen en SNB over de besluitvorming geïnformeerd worden. Indien alle waterschappen akkoord zijn, kan begonnen worden met de uitvoering van deze strategie voor slibeindverwerking.

Communicatie

Het is van belang dat de betrokken afdelingen van het waterschap goed op de hoogte zijn van deze strategie. Op die manier kan beleid en uitvoering hierop afgestemd worden.

Relatie met beleidsvelden

- Winnend Samenwerken in Brabant

In dit traject waren de drie Brabantse waterschappen betrokken.

- Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

'Strategie slibeindverwerking aandeelhouders SNB (CONCEPT 4-7-2017)' kent voldoende flexibiliteit om innovatieve initiatieven te blijven ontwikkelen die hun bijdragen kunnen leveren aan het bewerkstelligen van energieneutraliteit en op termijn aan grondstoffenneutraliteit.