

Zaaknr. : 18.ZK04934/18.B0293

Kenmerk : 18IT044856

Barcode : 

Gedragcodes en uitvoeringsregels integriteit algemeen en dagelijks bestuur

Doel van de notitie: Besluitvorming door het Algemeen bestuur over de vaststelling van de gedragcodes integriteit en de uitvoeringsregels voor het algemeen en dagelijks bestuur.

Samenvatting: de nieuwe gedragcodes en uitvoeringsregels zorgen voor een betere borging van de procedure rondom vermoedelijke integriteitsschendingen door het bestuur doordat:

- er expliciet gedragsregels zijn geformuleerd voor het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de dijkgraaf;
- er meer recht wordt gedaan de verschillende posities van het algemeen en dagelijks bestuur door de introductie van twee separate gedragcodes;
- de uitvoeringsregels duidelijkheid geven over het te volgen proces bij vermoedens van een integriteitsschending.

Advies: Het algemeen bestuur stemt in met de vaststelling van:

1. gedragscode integriteit algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018;
2. gedragscode integriteit dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018;
3. uitvoeringsregels gedragscode integriteit algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018 en gedragscode integriteit dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018.

Bespreking in:	Vergaderdatum:
☒ Directieteam	27 november 2018
☐ Overlegvergadering	
☒ Dagelijks Bestuur	11 december 2018
☐ Georganiseerd Overleg	
☒ Besluitvormend AB	30 januari 2019

☒ Bijlage(n) bij het besluit	
1. Gedragscode integriteit algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018.	18IT044639
2. Gedragscode integriteit dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018.	18IT044642
3. Uitvoeringsregels gedragscode integriteit algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018 en gedragscode integriteit dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018.	18IT044686
☒ Achtergronddocument(en)	
De Nederlandse Code voor Goed Openbaar Bestuur	18IT044827
Adviesnota wijziging LAW	18IT042884

Aanleiding / context

In artikel 33 lid 3 van de Waterschapswet is bepaald dat het algemeen bestuur voor zijn leden, voor de leden van het dagelijks bestuur en voor de voorzitter een gedragscode vaststelt. Op dit moment is er één gedragscode voor zowel bestuurders als medewerkers. De gedragscode is vastgelegd in de Lokale Arbeidsvoorwaardenregelingen waterschap Brabantse Delta (LAW). Deze gedragscode geldt voor de medewerkers, de dijkgraaf en alle leden van het dagelijks bestuur. In artikel 1.3 van bijlage 4 van de LAW wordt de gedragscode naar analogie van toepassing verklaard op de leden van het algemeen bestuur, indien noodzakelijk in aangepaste vorm.

Om de gedragsregels voor zowel de leden van het algemeen bestuur en de leden van het dagelijks bestuur te verduidelijken en daarmee recht te doen aan de te onderscheiden rollen zijn er nieuwe gedragsregels opgesteld voor het algemeen en dagelijks bestuur. Hierbij is aansluiting gezocht bij de in 2015 door de VNG, IPO, Unie van Waterschappen en het Ministerie van BZK gepubliceerde modelgedragscodes voor zowel leden van het algemeen bestuur als voor leden van het dagelijks bestuur. De betrokken koepels sporen de betrokken bestuursorganen aan deze gedragscodes vast te stellen. Bovendien draagt aansluiting bij deze modelgedragscodes bij aan een eenduidige regeling van gedragscodes van bestuurders bij de Nederlandse overheid.

Na vaststelling van de nieuwe gedragscodes en de uitvoeringsregels wijzigt de LAW. De wijziging van de LAW, inhoudende het vervallen van de gedragsregels voor bestuurders, treedt 1 dag na de vaststelling van de nieuwe gedragscodes en uitvoeringsregels in werking. Daarmee maken de gedragscodes voor het algemeen en dagelijks bestuur geen onderdeel meer uit van de LAW. In de LAW zijn dan, wat integriteit betreft, nog enkel de gedragsregels voor de medewerkers vastgelegd.

Beoogd effect

De vaststelling van:

- Gedragscode integriteit Algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018
- Gedragscode integriteit Dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018
- Uitvoeringsregels gedragscode integriteit Algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018 en gedragscode integriteit Dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018

Argumenten

1.1 Door de vaststelling van de gedragscode Algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018 wordt de integriteit van het algemeen bestuur nog beter geborgd

In deze gedragscode zijn richtlijnen vastgelegd over de wijze waarop bijvoorbeeld belangenverstrengeling wordt voorkomen. Deze afspraken zijn expliciet van toepassing en toegespitst op het algemeen bestuur. Dit doet recht aan de positie van het algemeen bestuur, naast het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur kenmerkt zich immers door haar kaderstellende en controlerende taak, en heeft daarmee een te onderscheiden rol van het dagelijks bestuur. De gedragscode zoals die voor leden van het dagelijks bestuur geldt, is daarmee ook niet meer enkel naar analogie van toepassing voor het algemeen bestuur. Daarnaast zorgt een separate regeling voor het algemeen bestuur voor duidelijkheid; op deze manier is duidelijk wat de richtsnoeren zijn voor integer handelen als lid van het algemeen bestuur.

1.2. Door de vaststelling van de gedragscode Dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018 wordt de integriteit van het dagelijks bestuur en de dijkgraaf nog beter geborgd

In deze gedragscode zijn richtlijnen vastgelegd over de wijze waarop bijvoorbeeld belangenverstrengeling wordt voorkomen. Deze afspraken zijn expliciet van toepassing en toegespitst op het dagelijks bestuur en de dijkgraaf. Dit doet recht aan de positie van het dagelijks bestuur en de dijkgraaf, naast het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de dagelijkse gang van zaken, en heeft daarmee een te onderscheiden rol van het algemeen bestuur. Daarnaast zorgt de verwijdering van de gedragscode voor bestuurders uit de LAW en het vaststellen van een separate regeling voor het dagelijks bestuur voor duidelijkheid; op deze manier is duidelijk wat de richtsnoeren zijn voor integer handelen als lid van het dagelijks bestuur en als dijkgraaf.

1.3. Door de vaststelling Uitvoeringsregels gedragscode integriteit Algemeen bestuur waterschap Brabantse Delta 2018 en gedragscode integriteit Dagelijks bestuur waterschap Brabantse Delta 2018 wordt de procedure rondom vermoedelijke integriteitsschendingen nog beter geborgd.

De uitvoeringsregels bieden handvatten over de uitvoering van de bovengenoemde gedragscodes. Daarmee borgen de uitvoeringsregels het proces rondom een vermoedelijke integriteitsschending, en dragen zij bij aan het begrip en de uitvoering van de gedragscodes.

Kantttekeningen en risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan de vaststelling van de gedragscodes en uitvoeringsregels. Het in stand laten van de huidige gedragscode in de LAW kan daarentegen tot vragen leiden in het geval er sprake is van een vermoedelijke integriteitsschending van een lid van het algemeen bestuur, nu de gedragscode op dat onderdeel niet eenduidig vaststaat. Bovendien ontbreken er duidelijke uitvoeringsregels.

Uitvoering

Er is voorafgaand aan de besluitvormende vergadering van het algemeen bestuur op 16 januari 2019 een presentatie verzorgd over gedragscodes en integriteit.

Communicatie

De gedragscodes worden gepubliceerd op www.overheid.nl, de website van het waterschap en op spraakwater. Daarnaast worden de gedragscodes op iBabs geplaatst.

De in de gedragscodes aangehaalde overzichten, zoals nevenwerkzaamheden, worden ook op de website geplaatst.

Relatie met beleidsvelden

- Winnend Samenwerken in Brabant

Ook waterschap De Dommel en Waterschap Aa en Maas hebben de modelgedragscode en soortgelijke uitvoeringsregels geïmplementeerd.

- Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

Niet van toepassing