

Zaaknr. : 15.ZK10980/15.B0306

Kenmerk : 15IT032433

Barcode : 

Aanvraag uitvoeringskrediet project ICT-Basisvoorzieningen

Doel van de notitie: Besluitvorming door Algemeen bestuur over toekennen uitvoeringskrediet project ICT-Basisvoorzieningen.

Samenvatting: Het waterschap treft in Winnend Samenwerken voorzieningen om te voldoen aan de verplichting om gebruik te maken van Basisregistraties. De voorgenomen architectuur uit het informatiebeleid "Met het oog op morgen" wordt gerealiseerd en sluit hierop aan. Hiermee komen de ICT-basisvoorzieningen beschikbaar die de randvoorwaarden scheppen voor degelijke gegevenshuishouding, moderne informatie uitwisseling en ketenintegratie.

Advies: Het algemeen bestuur besluit tot de aansluiting op het stelsel van Basisregistraties en het treffen van de ICT-basisvoorzieningen en stelt hiervoor het uitvoeringskrediet van € 350.000 beschikbaar.

Bespreking in:	Vergaderdatum:
☒ Directieteam	15 december 2015
☐ Overlegvergadering	
☒ Dagelijks Bestuur	19 januari 2016
☐ Georganiseerd Overleg	
☒ Besluitvormend AB	17 februari 2016

☐ Bijlage(n) bij het besluit Toelichting Basisregistraties en waterschappen Investeringsbesluit	gevoegd 15IT035173
-- Achtergronddocument(en)	

Aanleiding/context

Wettelijk kader

Via de Unie van Waterschappen hebben de waterschappen zich op 1 december 2008 gecommitteerd aan het Nationaal Uitvoeringsprogramma e-Overheid (NUP). Dit programma regelt de realisatie en het gebruik van een gezamenlijke basisinfrastructuur voor informatievoorziening binnen de overheid, de zogenaamde Generieke Digitale Infrastructuur (GDI). Basisregistraties maken fundamenteel onderdeel uit van de GDI en zijn bovendien cruciaal voor de informatie uitwisseling tussen overheden en ketenpartners.

Een Basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit, die door alle overheidsinstellingen verplicht worden gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken. Voorbeelden van de 12 Basisregistraties zijn het Handelsregister, Personen en het Kadaster. Voor iedere Basisregistratie is het verplicht gebruik wettelijk geregeld.

Waterschap Brabantse Delta voldoet voor belangrijke publiekrechtelijke taken vergunningverlening, handhaving, belastingheffing en invordering reeds aan de verplichtingen. Voor belastingheffing en invordering (BH & I) loopt dit via de Belastingssamenwerking West-Brabant, die de aansluiting op de Basisregistraties reeds eerder heeft gerealiseerd. Voor vergunningverlening en handhaving (V & H) is deze aansluiting geregeld via PowerBrowser¹. Voor de resterende publiekrechtelijke taken, zoals instandhouden watersystemen, moet het waterschap zelf voorzieningen treffen. In de bijlage Toelichting Basisregistraties is de relatie tussen de Basisregistraties en taken van waterschappen weergegeven.

Informatiebeleid

In het informatiebeleid "met het oog op morgen" (vastgesteld AB 10 december 2014) is de noodzaak van het aansluiten op de Basisregistraties aangegeven bij de ontwikkelprogramma's Dienstverlening en Informatiehuishouding op orde. Ook is de noodzaak geduid de informatievoorziening flexibeler te organiseren; de informatievoorziening kan met de dynamiek van de ontwikkelingen rondom gegevensuitwisseling omgaan.

De in dit project te realiseren ICT Basisvoorziening maakt naast de aansluiting op de Basisregistraties ook de in- en externe informatieuitwisseling op een flexibele wijze mogelijk.

Programma van Dienstverlening

Eén van de pijlers van het programma van Dienstverlening (vastgesteld AB 11 maart 2015) is efficiënte informatiehuishouding. Daarin is eveneens geappelleerd aan aansluiting op de Basisregistraties en ontwikkeling van een moderne informatievoorziening om burgers en bedrijven adequaat te bedienen.

Beoogd effect

De 12 Basisregistraties zijn opgeslagen in verschillende landelijke voorzieningen (component A in figuur 1). De aansluiting op de landelijke voorzieningen van de Basisregistraties wordt met een gezamenlijke voorziening (component B) gerealiseerd in Winnend Samenwerken en de Belastingssamenwerking Oost-Brabant (BSOB)². In deze gezamenlijke voorziening zijn de actuele benodigde Basisregistraties continu beschikbaar.

De waterschappen en de belastingssamenwerking sluiten hier individueel op aan (component C). De applicaties (component E) bij de deelnemer worden via een interne infrastructuur voor datastromen (component D) gekoppeld aan de Basisregistraties. De belangrijkste applicaties die aangesloten worden zijn het zaakstelsel, Geoweb, ArcGIS en Corsa. Hiermee beschikt het waterschap continu over de actuele Basisregistraties en voldoet aan zijn wettelijke verplichtingen.

De wijze van aansluiting van de applicaties (component D in figuur 1) vindt conform de in het informatiebeleid vastgestelde architectuur plaats en biedt daarmee ook een ICT-basisvoorziening voor gegevenskoppelingen ten behoeve van de eenmalige opslag en meervoudig (in- en extern) gebruik van gegevens van het waterschap. Een technische voorwaarde voor het ontwikkelprogramma Informatiehuishouding op orde.

¹ PowerBrowser is het gezamenlijke informatiesysteem voor Vergunningverlening en Handhaving voor waterschappen en Rijkswaterstaat. Het waterschap maakt gebruik van dit systeem dat door de leverancier beheerd wordt.

² Vanuit Winnend Samenwerken is de BSOB aangesloten. De Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB) was al aangesloten op de Basisregistraties.

Kanttelingen en risico's

Onderlinge verhouding samenwerkingspartners / groot verschil in belangen

Waterschap Brabantse Delta voldoet voor belangrijke publiekrechtelijke taken vergunningverlening, handhaving, belastingheffing en invordering reeds aan de verplichtingen rondom het gebruik van de Basisregistraties.

Bij de samenwerkingspartners (waterschap de Dommel, waterschap Aa en Maas en de Belastingssamenwerking Oost-Brabant) maken deze belangrijke aansluitingen ook deel uit van het samenwerkingsproject. Het belang is voor de samenwerkingspartners groter en urgenter.

Om ieders belangen goed te behartigen kent iedere projectfase een duidelijk go/no go-moment waarbij commitment wordt uitgesproken. Een model om de kosten te verdelen wordt samen vastgesteld.

Financiële dekking

De investering is opgebouwd uit een aantal componenten:

- Aandeel Brabantse Delta in realisatie gezamenlijke voorziening Basisregistraties: € 50.000
- Realisatie interne ICT-basisvoorziening en het aansluiten van processen van Brabantse Delta (realiseren koppelingen applicaties): € 300.000

De investering is opgenomen in het IP onder nummer 7423 voor € 350.000. De kapitaallasten zijn verwerkt in de Begroting 2016 en Kadernota 2016-2025. Doordat het verwachte moment van oplevering is bijgesteld naar 30-6-2017, vallen de in de Begroting 2016 opgenomen kapitaallasten vrij. Dit wordt verwerkt in managementletter 2016-1. Het latere tijdstip wordt veroorzaakt door het besluit om dit binnen Winnend Samenwerken op te pakken. Dit vergt meer tijd in de voorbereiding en de afstemming echter in de uitvoering zal dit kostenbesparend werken.

Met de extra exploitatiekosten vanaf 30-6-2017 is nog geen rekening gehouden, deze worden meegenomen in de Kadernota 2017-2026 en Begroting 2017. De reden dat deze kosten nog niet meegenomen zijn in de kadernota 2016-2025 heeft te maken met het feit dat er te weinig informatie beschikbaar was op het moment van schrijven. De afgelopen maanden is er marktonderzoek gedaan waardoor er meer inzicht is in de mogelijkheden en de kosten.

Oplevering	Verwachting bij kredietaanvraag	Verwachting bij Begroting 2016
Verwacht tijdstip oplevering	30-06-2017	01-06-2016

Investering	Raming bij kredietaanvraag		Raming bij begroting 2016	
	Investering	Waarvan bijdrage derden	Investering	Waarvan bijdrage derden
Totaal benodigd krediet ontwikkelingsinvestering	€ 350.000	n.v.t.	€ 350.000	n.v.t.

Kapitaallast eerste volledige jaar	Raming bij Kredietaanvraag	Raming bij begroting 2016
Watersysteembeheer 47%	€ 36.800	€ 36.800
Zuiveringsbeheer 53%	€ 41.500	€ 41.500

Reguliere exploitatie	Actuele raming	Raming begroting 2016
Effect op de exploitatiekosten door nieuwe licenties en applicatiebeheerkosten. De exploitatiekosten vanaf juni 2017 worden in de begroting 2017 opgenomen.	€ 70.000	n.v.t.

- ./ Voorstel: het AB stelt een uitvoeringskrediet van € 350.000 beschikbaar volgens bijgaand investeringsbesluit 2016-1.

Uitvoering

In eerste instantie wordt de aansluiting op de Basisregistraties gerealiseerd middels een meervoudig onderhandse aanbesteding voorziening Basisregistraties (februari 2016). Daarna wordt de voorziening geïmplementeerd in het waterschap met de koppeling van applicaties.

De implementatie wordt conform de voorgenomen architectuur gerealiseerd. Hiermee komen ICT-basisvoorzieningen beschikbaar die de randvoorwaarden scheppen voor degelijke gegevenshuishouding, moderne informatie uitwisseling en ketenintegratie.

Communicatie

In het implementatieplan is communicatie naar de gebruikers van de Basisregistraties en de leidinggevendenden opgenomen. Het bewustzijn over het verplicht en juist gebruik van de Basisregistraties wordt daarmee vergroot.

Relatie met beleidsvelden

- Winnend Samenwerken in Brabant

De aansluiting op de landelijke Basisregistraties wordt samen met waterschap Aa en Maas, waterschap De Dommel en Belastingssamenwerking Oost-Brabant gerealiseerd. De realisatie van de architectuur wordt door de drie Brabantse waterschappen opgepakt. Brabantse Delta is voornemens daar een leidende rol in te nemen. Koppelingen met applicaties die meerdere samenwerkingspartners gebruiken worden gezamenlijk opgepakt.

- Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

Niet van toepassing

Bijlage Toelichting Basisregistraties en waterschappen

Stelsel van Basisregistraties

Juiste informatie speelt een belangrijke rol bij maatschappelijke vraagstukken. Of het nu gaat om belastingheffing, calamiteitenbestrijding of het toetsen van vergunningaanvragen; alle betrokkenen hebben baat bij slim gebruik van veel gebruikte overheidsgegevens zoals adressen, persoonsgegevens, bedrijfsnamen en geo-informatie. Door de al bekende gegevens binnen de overheid met elkaar te delen, kan de overheid efficiënter opereren en de dienstverlening verbeteren. Zo hoeft een burger of bedrijf bepaalde gegevens niet steeds opnieuw aan te leveren, maar volstaat één melding. Om de gegevens te kunnen delen, zet de Nederlandse overheid een Stelsel van Basisregistraties op. Het gebruik van de Basisregistraties is verplicht voor uitvoering van de publieke taken van overheden, dus ook voor de waterschappen.

Het Stelsel van Basisregistratie is onderdeel van de Generieke Digitale Infrastructuur (GDI) van de overheid. Mijnoverheid (persoonlijke digitale brievenbus) en Digid zijn andere voorbeelden van de Generieke Digitale Infrastructuur.

Basisregistratie

Een Basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit, die door alle overheidsinstellingen verplicht en zonder nader onderzoek, worden gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken.

12 Basisregistraties

De waterschappen nemen 10 van de 12 Basisregistraties af. Van de Basisregistratie Ondergrond en de Basisregistratie Grootchalige Topografie (voorheen GBKN) zijn de waterschappen ook bronhouder.

		Primaire processen										Ondersteunende processen										
Basisregistratie		P1. Verlenen vergunningen	P2. Toezicht houden en handhaven	P3. Maken plannen	P4. Inrichten waterkeringen	P6. Inrichten watersystemen	P8. Inrichten afvalwaterketen	P5. Instandhouden waterkeringen	P7. Instandhouden watersystemen	P9. Instandhouden waterketen	B1, B2, B3 Besturende processen	O1. Heffen en invorderen	O2. Financiële	O3. Inkoop	O4. Personeel	O5. Communicatie	O6. Juridische	O7. Facilitaire	O8. ICT	O9. Monitoring	O10. KAM	Verkiezingen
GBA / RNI	Personen	J	J	J	-	-	-	J	J	J	-	J	J	-	J	J	J	J	J	-	-	J
WOZ	Waarde Onroerend Zaken	-	-	-	-	-	-	-	J	-	-	J	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
BRK	Kadastrale gegevens	J	J	J	J	J	J	J	J	J	-	J	-	-	-	-	J	-	J	-	-	J
NHR	Handelsregister	J	J	J	-	-	-	J	J	J	-	J	J	J	-	J	J	J	J	-	-	-
BAG	Adressen en gebouwen	J	J	J	J	J	J	J	J	J	-	J	J	J	J	J	J	J	J	-	-	J
BRT	Topografie	J	J	J	J	J	J	J	J	J	-	J	-	-	-	-	J	J	J	J	-	-
BGT	Grootchalige topografie	J	J	J	J	J	J	J	J	J	-	-	-	-	-	J	J	J	J	J	-	-
BRO	Ondergrond	J	-	J	J	J	J	J	J	J	-	J	-	-	-	J	-	-	J	J	-	-

Tabel 1: Gebruik van 8 belangrijke Basisregistraties is met 'J' aangegeven

Bron: Business case Implementatie Basisregistraties Brabantse Waterschappen.

Implementatie Basisregistraties bij de waterschappen

De Basisregistraties komen niet automatisch binnen bij het waterschap. Er moet geregeld worden dat de Basisregistraties op de juiste wijze bij de juiste processen en systemen komen; de Basisregistraties koppelen aan applicaties en het juiste gebruik bewerkstelligen. Het project ICT-Basisvoorzieningen voorziet in de realisatie en implementatie van de noodzakelijke ICT-infrastructuur om de koppeling met de Basisregistraties mogelijk te maken. De te realiseren ICT-infrastructuur wordt ook de basis om het waterschap interne informatielandschap flexibeler te organiseren conform het informatiebeleid.