Zaaknr. : 16.ZK23105/17.B0080
Kenmerk : 16IT048601
Barcode :

Interbestuurlijk toezicht 2016

Mededeling voor het algemeen bestuur van 10 mei 2017 (via het DT van 11 april en het DB van 18 april).

Portefeuillehouder: H. Hieltjes

Aanleiding
Op basis van de Wet Revitalisering Generiek Toezicht (Wrgt) houdt de provincie toezicht op gemeenten, waterschappen en gemeenschappelijke regelingen. In 2016 heeft de provincie, in samenwerking met o.a. de waterschappen, gewerkt aan een herziening van het beleid voor het interbestuurlijk toezicht. In onderstaande notitie wordt het AB geïnformeerd over de nieuwe beleidskaders en over de resultaten van het toezicht 2016 voor de verschillende onderdelen.

Herziening beleidskaders interbestuurlijk toezicht
In 2015 heeft Twynstra Gudde in opdracht van de provincie het interbestuurlijk overleg geëvalueerd. Met betrekking tot het toezicht op de waterschappen is geconcludeerd dat het bestuurlijk toezicht zich vermengt met de beleidsmatige wensen van de provincie. Het advies luidde dat de provincie rolvast moet zijn en zich moet richten op haar wettelijke toezichtstaken.

In opvolging van de evaluatie heeft de provincie de scheiding tussen de eigen beleidsmatige ambities en de toezichtsrol scherper neergezet. Dit heeft geresulteerd in twee nieuwe beleidskaders op het gebied van interbestuurlijke toezicht die betrekking hebben op het toezicht op de waterschappen:

1. *Het Beleidskader interbestuurlijk toezicht op de waterschappen 2016-2019.*
   Dit beleidskader heeft specifiek betrekking op de waterschappen en bevat de uitgangspunten voor het *beleidsgericht toezicht*. De focus voor toezicht ligt op de wettelijke taken die het waterschap verricht, gespecificeerd op de thema's: waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit. De provincie beoordeelt of de taakuitoefening van het waterschap voldoet aan de wettelijke kaders voor ieder thema.

2. *Het Beleidskader interbestuurlijk toezicht 2016-2019, "Ons toezicht, uw kwaliteit"*
   Dit beleidskader geldt zowel voor gemeenten, gemeenschappelijke regelingen als waterschappen. Het heeft betrekking op zes toezichtsgebieden: archief- en informatiebeheer, financieel toezicht, huisvesting vergunninghouders, monumentenzorg, omgevingsrecht en ruimtelijke ordening. Voor het waterschap zijn alleen de toezichtsgebieden archief- en informatiebeheer, financieel toezicht en omgevingsrecht van toepassing.

De nieuwe beleidskaders zijn in overleg met de waterschappen tot stand gekomen.

Resultaten interbestuurlijk toezicht 2016
In 2016 heeft de provincie de nieuwe beleidskaders voor het eerst gehanteerd. De resultaten worden hieronder per toezichtsgebied kort toegelicht.

- **Beleidsgericht toezicht**
  In het kader van het beleidsgericht toezicht wordt er jaarlijks een ambtelijk toezichtsgesprek georganiseerd tussen provincie en waterschap. Op basis van de bevindingen van het gesprek wordt besloten of er aanleiding is om bestuurders bijeen te brengen. Indien er geen bestuurlijke (beslis)punten zijn, wordt hiervan afgezien.
  Het toezichtsgesprek over 2016 heeft op 16 februari 2017 plaatsgevonden. De provincie heeft het waterschap gevraagd voorafgaand aan het overleg de stand van zaken ten aanzien van de thema's waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit te beschrijven volgens een vast format. Tijdens het overleg zijn een aantal aanvullende vragen gesteld. Deze zijn tijdens het overleg naar tevredenheid van de provincie beantwoord.
  De provincie heeft naar aanleiding van het gesprek geconcludeerd dat waterschap Brabantse Delta de zaken prima op orde heeft. Het gesprek en de voorbereiding zijn prettig verlopen. De informatie waar de provincie om heeft gevraagd is per ommegaande verstrekt, duidelijk en volledig.

De provincie heeft naar aanleiding van het gesprek geconcludeerd dat het waterschap werkt conform gemaakte afspraken. Er zijn vanuit het toezichtsoverleg geen redenen tot zorg of specifieke aandachtspunten. De partijen zien geen aanleiding voor een bestuurlijk overleg.

- **Toezicht archief- informatiebeheer**
  Voor het archieftoezicht beoordeelt de provincie of het DB het AB door middel van een archiefverslag tijdig en afdoende heeft geïnformeerd over het archiefbeheer. Het waterschap dient de toezichtsinformatie vervolgens tijdig naar de provincie te versturen.
  Het AB heeft op 18 januari jl. een verantwoording over het archief- en informatiebeheer over 2016 ontvangen (16IT044454). Deze informatie is vervolgens naar de provincie verzonden. Daarop heeft de provincie laten weten dat dat het waterschap voldoet aan de criteria van het beleidskader. De provincie heeft haar waardering uitgesproken over het verslag en de verbetervoorstellen (17IN007533).

- **Financieel toezicht**
  In het kader van het financieel toezicht beoordeelt de provincie of de begroting structureel en reëel in evenwicht is. De provincie heeft geconstateerd dat de begroting 2016 met inzet van de taakegalisatiereserve watersysteembeheer naar hun oordeel structureel en reëel sluitend is. Samen met het meerjarenoverzicht in de Kadernota 2016-2025 kan de provincie zich een goed beeld vormen van de financiële ontwikkelingen bij het waterschap. De begroting is om die reden voor kennisgeving aangenomen. Tevens vindt de provincie het een positieve ontwikkeling dat het waterschap speciale aandacht heeft voor het verbeteren van de schuldpositie. Dit is reeds aan het DB kenbaar gemaakt op 16 februari 2016 (16IT007436).

- **Toezicht omgevingsrecht**
  Bij het toezicht op het vlak van het omgevingsrecht beoordeelt de provincie of het waterschap tijdig een beleidsplan handhaving, een jaarlijks uitvoeringsprogramma handhaving en een jaarlijks evaluatie verslag vaststelt. Ook wordt gekeken of deze documenten conform de wettelijke voorschriften tijdig aan het AB worden verstuurd.
  Op basis van een inhoudelijke beoordeling heeft de provincie geconcludeerd dat het waterschap voldoet aan de gestelde eisen. Het AB is hierover geïnformeerd bij de behandeling van het uitvoeringsprogramma 2017 (16IT033192). De provincie heeft één verbeterpunt genoemd, namelijk om in het evaluatieverslag SMART verbeteracties te formuleren bij de benoemde verbeterpunten en het AB hierover te informeren. Het waterschap heeft dit advies meegenomen bij het opstellen van de evaluatie van het uitvoeringsprogramma 2016.
  Als gevolg van een wijziging van de Wabo maakt het onderdeel vergunningverlening vanaf 2017 onderdeel uit van het interbestuurlijk toezicht omgevingsrecht. De provincie heeft aangekondigd hier in 2017 extra aandacht aan te besteden. Het waterschap houdt hier rekening mee en ziet positief uit naar een onafhankelijke toetsing van de kwaliteitscriteria.

Conclusie
Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de toepassing van de nieuwe beleidskaders interbestuurlijk toezicht een positief beeld schetst. Het waterschap voldoet op alle vlakken aan de gestelde eisen en er zijn geen bijzondere aandachtspunten geconstateerd.

Datum: 6 april 2017
Naam schrijver: Y. de Hond