Zaaknr. : 18.ZK02790/18.B0131
Kenmerk : 18IT029950
Barcode :

Verantwoordingslijn inzake verbonden partijen (gemeenschappelijke regelingen en vennootschappen)

Mededeling voor het algemeen bestuur van 13 juni 2018.

Portefeuillehouder:	C.J.G.M. de Vet
Beleidsveldbeheerder:	Hein van Stokkom

In het AB van maart jl. is verzocht om verheldering over de verantwoordingslijn van leden van de raad van commissarissen van SNB N.V. jegens het algemeen bestuur van het waterschap.

In deze mededeling wordt in *hoofdlijnen* uiteengezet hoe de verantwoordingslijnen lopen, zowel t.a.v. vennootschappen (Burgerlijk Wetboek is van toepassing) als t.a.v. openbare lichamen (Wet op de Gemeenschappelijke regeling (Wgr)).

Algemeen uitgangspunt is artikel 89 Waterschapswet. Kort gezegd: de leden van het DB zijn tezamen en ieder afzonderlijk verantwoording verschuldigd aan het AB. De DB leden geven hiertoe het AB desgevraagd informatie.

Het waterschap participeert in gemeenschappelijke regelingen. Deze zijn alle aangegaan door het DB van het waterschap. Daarbij geldt:

- DB leden die in een AB van een openbaar lichaam zitting nemen, vertegenwoordigen in die vergadering in de eerste plaats het belang van de deelnemer (i.c. het waterschap). Over hun handelswijze in dit AB zijn de waterschapbestuurders verantwoording verschuldigd aan het DB (heeft hen immers aangewezen) en AB van het waterschap.
- Een DB lid van het waterschap dat lid is van een dagelijks bestuur van het openbaar lichaam behartigt daarin in de eerste plaats het belang van de verbonden partij. Het gaat hierbij om collegiaal bestuur. (Is bepaald in de Wgr.) Het DB lid is verantwoording verschuldigd aan het algemeen bestuur van de verbonden partij en niet aan de bestuursorganen (DB en AB) van het waterschap. Anders zou de collegialiteit van het DB van de verbonden partij doorbroken worden.

Het DB van het waterschap is ook samenwerkingsverbanden aangegaan die een privaatrechtelijke grondslag hebben, zoals vennootschappen (bijv. SNB is een N.V.) Daarbij geldt:

- DB leden die zijn aangewezen om in Algemene vergadering van Aandeelhouders te participeren, behartigen daarin het belang van waterschap dat aandelen houdt. De aandeelhouder mag die belangen altijd voorop stellen (daarbij wel oog te houden voor een redelijke en billijke belangenafweging).
  De vertegenwoordiging van het waterschap is een verantwoordelijkheid van de dijkgraaf (art. 95 Waterschapswet. Hij alleen kan privaatrechtelijk het waterschap vertegenwoordigen). Hij kan echter een ander machtigen deze verantwoordelijkheid uit te oefenen, na instemming van het dagelijks bestuur. Als een ander lid van het DB deelneemt aan de AvA, handelt hij in naam van de dijkgraaf en vertegenwoordigt hij zowel de dijkgraaf als het waterschap (als eigenaar van de aandelen). De dijkgraaf is daarom juridisch gezien verantwoording verschuldigd over het handelen in de AvA aan het AB (art. 97 Waterschapswet). In de praktijk legt het DB lid dat door de dijkgraaf gemachtigd is in de AvA te handelen, zelf verantwoording af aan het AB. Waarbij aangenomen wordt dat het AB met die handelswijze instemt. Dit zie je landelijk zeer vaak op deze manier praktisch opgelost (ook bij gemeenten) omdat het ondoenlijk is dat een dijkgraaf of burgemeester steeds zelf in een AvA (of bij een vereniging in de ALV) aanwezig kan zijn.

- Een DB lid dat is benoemd tot lid van de Raad van commissarissen, stelt het belang van de van de vennootschap en de hieraan verbonden onderneming voorop. Dat behoort te prevaleren. Het feit dat een lid van de RvC door het waterschap voorgedragen wordt, doet daaraan niet af. De AvA heeft (als collectief) het recht om aan de directie en RvC inlichtingen te vragen. De RvC geeft inlichtingen aan de AvA en dus niet aan het algemeen bestuur van het aandeelhoudende waterschap. Een lid van de RvC legt verantwoording af aan de AvA en niet aan het algemeen bestuur van het waterschap.

Tot slot geldt in het algemeen naast het hierboven beschrevene, dat wanneer een DB-lid als bestuurder of als commissaris door zijn handelen in de verbonden partij het vertrouwen verliest van het algemeen bestuur van het waterschap (ook al is hij of zij geen verantwoording over dat handelen verschuldigd aan het AB), het AB hem of haar toch kan wegzenden.

Indien gewenst kan op dit onderwerp dieper ingegaan worden in een (deel van een) themabijeenkomst van het algemeen bestuur.

Datum: 13 mei 2018
Naam schrijver: W.F.M. Thijs, procesmanager verbonden partijen