

Zaaknr. : 16.ZK21769/16IB0317

Kenmerk : 16IT045525

Barcode : 

Wijziging Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 inzake rechtspositionele besluiten

Doel van de notitie: Besluitvorming door het Algemeen Bestuur tot wijziging van de Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 zodat ook besluiten die de rechtspositie van de individuele ambtenaren van het waterschap betreffen onder de reikwijdte van de verordening komen te vallen.

Samenvatting: Bezwaren tegen rechtspositionele besluiten worden in voorkomend geval behandeld met inschakeling van een landelijke bezwarencommissie FuWater dan wel een lokale Bezwarenadviescommissie. Beide commissies worden echter opgeheven. Om te zorgen dat behandeling van dergelijke bezwaren met een commissie mogelijk blijft is aanpassing van de algemeen Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 nodig. De wijziging houdt in dat de uitsluiting van bezwaren tegen rechtspositionele besluiten geschrapt wordt zodat ook deze bezwaren onder de reikwijdte van deze algemene bezwarenverordening komen te vallen.

Advies: Het algemeen bestuur stemt in met wijziging van de Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 zodat ook besluiten die de rechtspositie van de individuele ambtenaren van het waterschap betreffen onder de reikwijdte van de verordening komen te vallen.

Bespreking in:	Vergaderdatum:
☒ Directieteam	6 december 2016
☒ Overlegvergadering	
☒ Dagelijks Bestuur	13 december 2016
☐ Georganiseerd Overleg	
☒ Besluitvormend AB	18 januari 2017

☒ Bijlage(n) bij het besluit besluit tot wijziging van de Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015	16IT045641
☒ Achtergronddocument(en) ledenbrief inzake wijziging SAW waaronder beëindiging landelijke bezwarencommissie FuWater	16IN028906

Aanleiding/context

Tegen rechtspositionele besluiten, zoals besluiten met betrekking tot functiewaardering of beloning, kunnen ambtenaren bezwaar maken. De behandeling van dergelijke bezwaarschriften vindt plaats met behulp van een bezwarencommissie. Door zo'n commissie wordt de betrokken ambtenaar gehoord en de commissie adviseert het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen over de afdoening van het bezwaarschrift.

Voor bezwaren met betrekking tot de functiewaardering is er de landelijke bezwarencommissie FuWater. Voor (overige) bezwaren met betrekking tot rechtspositionele besluiten is er de lokale Bezwarenadviescommissie, gebaseerd op § 6.1 lokale arbeidsvoorwaardenregelingen waterschap Brabantse Delta (LAW).

Omdat er voor bezwaren tegen rechtspositionele besluiten aparte commissies bestaan zijn bezwaren tegen rechtspositionele besluiten in de algemene Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 uitgesloten. Al met al is er zo een sluitend systeem met drie commissies voor de behandeling van (rechtspositionele) bezwaren.

Per ledenbrief van 28 oktober 2016 is het waterschap echter geïnformeerd dat de landelijke bezwarencommissie FuWater wordt beëindigd. Met ingang van 15 december 2015 wijzigen de Sectorale Arbeidsvoorwaardenregelingen Waterschapspersoneel (SAW) op dit punt. Na 15 december 2016 dienen bezwaren bij functiewaardering in de bezwarencommissie van het eigen waterschap te worden behandeld. Aanleiding voor de beëindiging is het feit dat het aantal bezwaren door generieke functiebeschrijvingen tot een minimum is teruggelopen. Verder is er de trend om verantwoordelijkheden lager in de sector te beleggen waarbij de dialoog medewerker-leidinggevende centraal staat. Lokale afdoening van bezwaren tegen de functiewaardering sluit bij deze ontwikkelingen aan en maakt een landelijke bezwarencommissie FuWater niet langer noodzakelijk.

Voor de afdoening van bezwaren met betrekking tot de functiewaardering dient na 15 december 2016 dus de lokale Bezwarenadviescommissie gebaseerd op § 6.1 LAW te worden ingeschakeld. Ook deze commissie wordt echter opgeheven met de vaststelling van de LAW, versie 1 januari 2017. Aanleiding voor deze beëindiging is het feit dat sinds 1 april 2015 de Brabantse waterschappen een uniforme behandelwijze van bezwaarschriften hebben vastgesteld waarbij gebruik wordt gemaakt van een gezamenlijke Brabantse poule van commissieleden. Uit deze poule kan onder andere een personele kamer worden gevormd, waarbij oog is voor zowel werkgevers- als werknemersbelang. Dit maakt het niet langer nodig om een aparte lokale commissie voor bezwaren tegen rechtspositionele besluiten in stand te houden.

Voor de afdoening van rechtspositionele bezwaren dient derhalve de algemene Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 gewijzigd te worden zodat bezwaren tegen rechtspositionele besluiten niet meer uitgezonderd zijn.

Beoogd effect

Wijziging van de Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 zodat ook besluiten die de rechtspositie van de individuele ambtenaren van het waterschap betreffen onder de reikwijdte van deze verordening komen te vallen. Schematisch ziet deze was – wordt situatie er als volgt uit:

Soort bezwaar	Was	Wordt
Bezwaren tegen de functiewaardering	Landelijke commissie FuWater o.b.v. SAW	Brabantbrede poule van commissieleden o.b.v. verruimde Verordening behandeling bezwaren
Rechtspositionele bezwaren behoudens bezwaren tegen de functiewaardering	Lokale Bezwarenadviescommissie o.b.v. LAW	Brabantbrede poule van commissieleden o.b.v. verruimde Verordening behandeling bezwaren
Overige bezwaren (behoudens fiscale bezwaren)	Brabantbrede poule van commissieleden o.b.v. Verordening behandeling bezwaren met uitsluiting van rechtspositionele bezwaren	Brabantbrede poule van commissieleden o.b.v. verruimde Verordening behandeling bezwaren

Argumenten

Wijziging van de Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta is noodzakelijk om bezwaren tegen rechtspositionele besluiten met een commissie te kunnen blijven behandelen. Vanwege een landelijke en lokale commissie voor specifieke rechtspositionele besluiten is er in 2015 voor gekozen om bezwaren tegen rechtspositionele besluiten uit te sluiten in de algemene bezwarenverordening. Door wijziging van de algemene verordening in die zin dat bezwaren tegen rechtspositionele besluiten niet meer uitgesloten zijn ontstaat er weer een sluitend systeem voor de behandeling van (rechtspositionele) bezwaren.

Kanttekeningen en risico's

Er dient geen periode te zijn waarin een commissie voor de behandeling van bezwaren tegen rechtspositionele besluiten ontbreekt. Overgangsrecht gaat hierin voorzien

Besluitvorming over de noodzakelijke wijziging van de algemene bezwarenverordening is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur. De benodigde wijziging treedt in werking na bekendmaking van de besluitvorming. Besluitvorming door het Algemeen Bestuur komt aan de orde in de vergadering van 18 januari 2017. Bij instemmende besluitvorming kan bekendmaking en inwerkingtreding van de wijziging op zijn vroegst op 20 januari 2017 plaatsvinden.

Omdat per 15 december 2016 de landelijke commissie FuWater wordt opgeheven dienen sowieso bezwaren met betrekking tot de functiewaardering door de lokale Bezwarencommissie behandeld te worden. De lokale Bezwarenadviescommissie wordt echter ook opgeheven. Om te voorkomen dat er helemaal geen commissie voor rechtspositionele bezwaren meer is wordt de wijziging van de LAW en daarmee beëindiging van de lokale Bezwarencommissie gekoppeld aan de inwerkingtreding van de te wijzigingen algemene Verordening bezwaren. Door middel van overgangsrecht bij de wijziging van de LAW is geregeld dat de lokale Bezwarenadviescommissie bevoegd blijft voor rechtspositionele bezwaren totdat behandeling hiervan met de algemene Verordening bezwaren mogelijk is.

Geen Inspraak

De te wijzigen Verordening bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 is destijds vastgesteld met inachtneming van de Inspraakverordening waterschap Brabantse Delta 2004. Op basis van deze Inspraakverordening moeten verordeningen die door het Algemeen Bestuur worden vastgesteld zes weken ter inzage worden gelegd zodat er inspraak mogelijk is. Deze inspraak is niet nodig als deze verordeningen daar naar hun aard of naar hun belang niet voor in aanmerking komen.

Omdat de wijziging van de algemene Verordening bezwaren slechts de reikwijdte van de verordening betreft, de inhoudelijke afdoening van bezwaren niet wijzigt én zonder een inspraakperiode sneller kan worden voorzien in een sluitend systeem voor de behandeling van (rechtspositionele) bezwaren wordt geadviseerd gebruik te maken van de mogelijkheid de wijziging van de verordening niet ter inzage te leggen.

Fiscale bezwaren blijven uitgezonderd

Behalve rechtspositionele bezwaren zijn ook fiscale bezwaarschriften uitgezonderd in de algemene Verordening behandeling bezwaren. De uitzondering van fiscale bezwaren blijft gehandhaafd omdat dergelijke bezwaren worden afgedaan door de Belastingssamenwerking West-Brabant, een gemeenschappelijke regeling waar waterschap Brabantse Delta aan deelneemt.

Financiële dekking

Er zijn geen extra financiële consequenties.

Uitvoering

Zie 'Kanttekeningen en risico's'.

Communicatie

Zoals bij 'Kanttekeningen en risico's' is vermeld wordt de wijziging van de algemene Verordening bezwaren bekendgemaakt.

De gezamenlijk poule van Brabantse commissieleden is geïnformeerd over de wijziging van de algemene Verordening waarmee ook bezwaren tegen rechtspositionele besluiten voortaan aan deze commissie voorgelegd kunnen worden.

Relatie met beleidsvelden

- Winnend Samenwerken in Brabant

In 2015 is in gezamenlijkheid met de waterschappen Aa en Maas en De Dommel de tekst voor de algemene Verordening behandeling bezwaren opgesteld. Ook deze twee waterschappen gaan zodoende hun verordening wijzigen om de behandeling van bezwaren tegen rechtspositionele besluiten mogelijk te maken vanwege het opheffen van de landelijke bezwarencommissie FuWater. Overige bezwaren tegen rechtspositionele besluiten werden bij deze waterschappen overigens al door de algemene bezwarencommissie afgedaan zodat dit voor deze waterschappen geen aanleiding is hun algemene verordeningen aan te passen.

- Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

Met het onderbrengen van alle bezwaarschriften bij de bestaande Brabantbrede commissie ontstaat er meer overzicht en wordt deze bestaande commissie zo efficiënt mogelijk ingezet.