

Zaaknr. : 17.ZK00934

Kenmerk : 17IT003754

Barcode : 

Memo

Van : Jan Willem Baaijens en Lucas Weterings

Via : Kennis en Advies, Marcela Laguzzi

Aan : **Theo Schots, Arthur Meuleman**

Onderwerp: Toelichting Stelsel van Basisregistraties en BGT - Mededeling voor AB nav vragen 7-12-2016

Kopie : Marie Jose van Overveld, Margo Musters, Jan Willem Thijs, Jan Willem Baaijens

Datum : 16 februari 2017

Toelichting Stelsel van Basisregistraties en BGT en Mededeling voor het Algemeen Bestuur n.a.v. vragen van 7/12/2016

Portefeuillehouder: T. Schots

In het AB van 7 december 2016 is door DB lid Theo Schots toegezegd dat er een korte informatieve notitie richting het AB komt waarin beschreven staat hoe het stelsel van basisregistraties in elkaar zit. In deze notitie wordt dit op hoofdlijnen uiteengezet. Ook wordt er aandacht besteed aan bronhouderschap en de positie van de stichting Samenwerkingsverband van Bronhouders Basisregistratie Grootchalige Topografie (SVB-BGT), met name waarom dit geen verbonden partij is.

Met betrekking tot het stelsel van basisregistraties is dit een algemene informatieve vraag: hoe zit het stelsel in elkaar. Daarnaast zijn er specifieke vragen omtrent de status en aanpak van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT). De specifieke vragen zijn dan:

- Hoe heeft het waterschap invulling gegeven aan het bronhouderschap van de BGT?
- Wat zijn nu de wettelijke verplichtingen vanuit de BGT?
- Wat is de aanpak van het waterschap om te voldoen aan deze wettelijke verplichtingen?
- Wat is de rol van de Stichting SVB-BGT in deze aanpak en zijn zij hiermee een verbonden partij van het waterschap?

De notitie is opgedeeld in twee delen: deel 1 bevat de "Informatie met betrekking op het stelsel basisregistraties" en deel 2 "Toelichting op status en aanpak van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT)".

Deel 1. Informatie met betrekking op het stelsel basisregistraties

Bron van de informatie basisregistraties is de website
<https://www.digitaleoverheid.nl/dossiers/basisregistraties/>

Stelsel van Basisregistraties

Het Stelsel van Basisregistraties speelt een belangrijke rol in het aanpakken van maatschappelijke vraagstukken. Of het nu gaat om uitrukkende hulpdiensten, het efficiënt vaststellen van het recht op uitkering, het toetsen van vergunningaanvragen of het bestrijden van fraude; alle betrokkenen hebben baat bij slim gebruik van veel gebruikte overheidsgegevens zoals adressen, persoonsgegevens, bedrijfsnamen en geo-informatie.

Deze gegevens worden vastgelegd in basisregistraties. Door al bekende gegevens binnen de overheid met elkaar te delen, kan de overheid efficiënter opereren en de dienstverlening verbeteren. Zo hoeft een burger of bedrijf bepaalde gegevens niet steeds opnieuw aan te leveren, maar volstaat één melding. Om de gegevens te kunnen delen, zet de Nederlandse overheid een Stelsel van Basisregistraties op.

Het Stelsel van Basisregistraties vormt de basis voor:

- een overheid die niet naar de bekende weg vraagt;
- een overheid die klantgericht is;
- een overheid die zich niet laat misleiden;
- een overheid die weet waarover ze het heeft;
- een overheid die haar zaken op orde heeft en niet meer kost dan nodig.

Basisregistraties

Er zijn 12 basisregistraties. Een basisregistratie is een door de overheid officieel aangewezen registratie met daarin gegevens van hoogwaardige kwaliteit, die door alle overheidsinstellingen verplicht en zonder nader onderzoek, worden gebruikt bij de uitvoering van publiekrechtelijke taken.

De kenmerken van een basisregistratie zijn verwoord in twaalf eisen waaraan een basisregistratie moet voldoen. Basisregistraties bevatten authentieke en niet-authentieke gegevens. Het verplicht gebruik door overheidsinstellingen geldt voor de authentieke gegevens in een basisregistratie. Bij het gebruik van de gegevens is de privacy van de burger gewaarborgd.

Wanneer is een gegeven authentiek?

Basisregistraties bevatten authentieke en niet-authentieke gegevens. De status 'authentiek' betekent in deze context, dat de kwaliteit van het gegeven dusdanig is geborgd, dat de gebruiker op de juistheid daarvan kan vertrouwen. In de wet van een basisregistratie ligt vast welke gegevens uit de basisregistratie authentiek zijn. Via deze link is te zien welke gegevens dit zijn: [authentieke-gegevens](#)

Overzicht 12 basisregistraties

- BRP – Basisregistratie personen (bestaat uit ingezetenen en niet-ingezetenen)
- HR – Handelsregister
- BAG – Basisregistraties Adressen en Gebouwen (bestaat volgens de wet uit twee delen, Basisregistratie Adressen en de Basisregistratie Gebouwen)
- BRT – Basisregistratie Topografie
- BRK – Basisregistratie Kadaster
- BRV – Basisregistratie Voertuigen (kentekenregister)
- BLAU – Basisregistratie voor Lonen, Arbeidsverhoudingen en Uitkeringen
- BRI – Basisregistratie Inkomen
- WOZ – Basisregistratie Waarde Onroerende Zaken
- BGT – Basisregistratie Grootchalige Topografie (voorheen Grootchalige Basis Kaart Nederland)
- BRO – Basisregistratie Ondergrond (voorheen ook wel DINO)

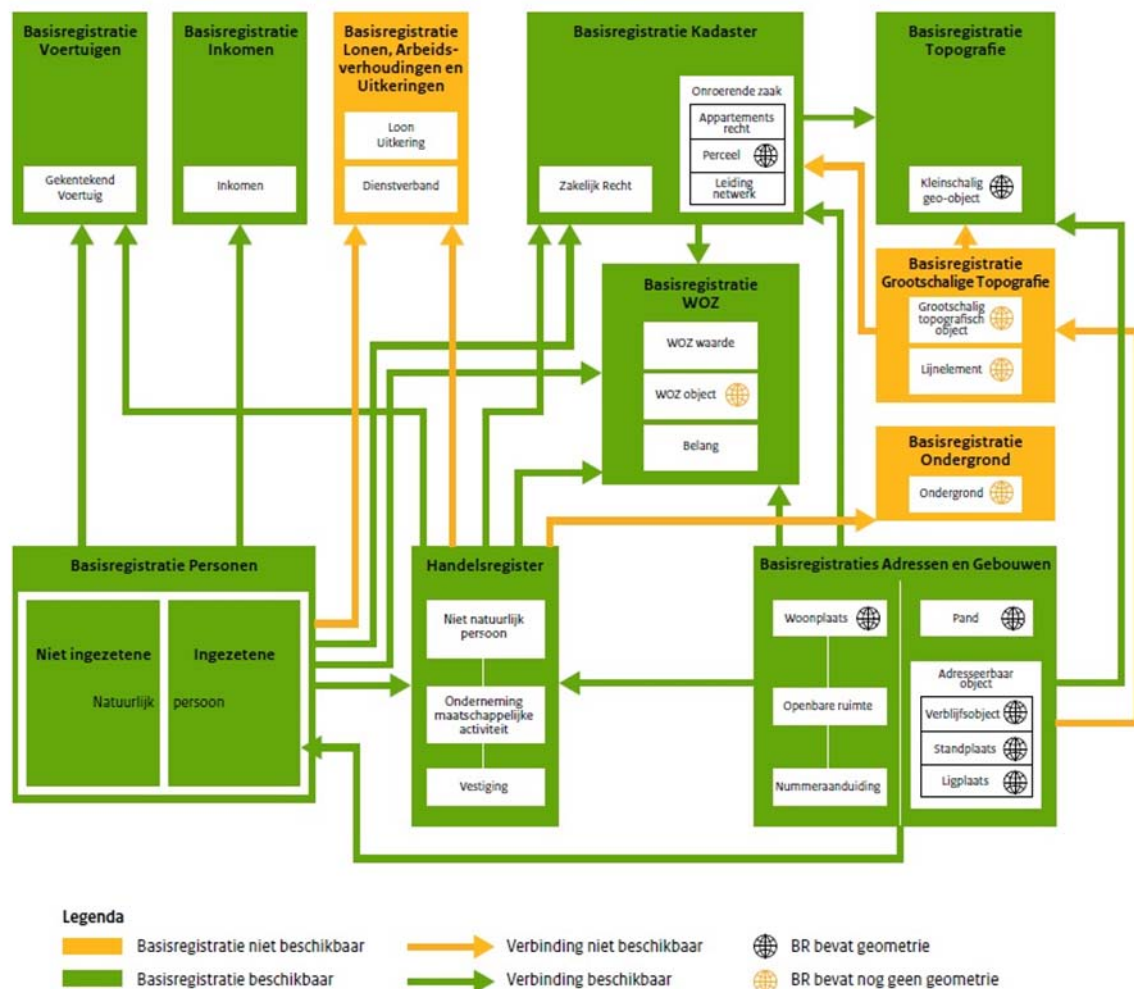
Samenhangende werking

De twaalf basisregistraties vormen samen met enkele stelseldiensten (stelselvoorzieningen en kennisdiensten) het Stelsel van Basisregistraties. De Stelselvoorzieningen vergemakkelijken de gegevensuitwisseling tussen de basisregistraties en zorgen voor het waarborgen van de juistheid van gegevens.

Het toepassen van Digikoppeling maakt gegevensuitwisseling tussen overheidsorganisaties mogelijk en voor het melden van vermeende fouten in de basisregistraties wordt Digimelding ingezet. Digilevering is de beoogde voorziening voor het melden van gebeurtenissen vanuit de aangesloten basisregistraties,

bijvoorbeeld het starten van een onderneming. De structuur van het Stelsel van Basisregistraties is beschreven in de Stelselcatalogus.

Het Stelsel van Basisregistraties, haar onderlinge verbindingen en de status zijn gevisualiseerd in de stelselplaat.



Figuur 1 - Stelselplaat (status 31-12-2015)

Wie gebruiken het Stelsel van Basisregistraties?

Alle overheden moeten voor de uitvoering van hun publieke taken gebruik maken van gegevens uit het Stelsel van Basisregistraties. Dat betekent dat alle gemeenten, alle provincies, alle waterschappen, alle zelfstandige bestuursorganen en overige organisaties met een publieke taak gebruik maken van de basisregistraties. Met inachtneming van de regels voor privaat gebruik kan het Stelsel van Basisregistraties ook voor private organisaties veel gaan opleveren.

De rollen

Om het Stelsel van Basisregistraties in zijn samenhang te laten werken, zijn de volgende stelselrollen actief: Opdrachtgever, Toezichthouder, Bronhouder, Verstrekker en Afnemer.

In onderstaand schema staan per basisregistratie de opdrachtgever, de toezichthouder, de verstrekker en de bronhouder(s) vermeld.

Basisregistratie	Opdrachtgever	Toezichthouder	Verstrekker	Bronhouder(s)
BRP (voorheen GBA & RNI)	BZK	AP, BZK, Gemeenten	Rijksdienst voor Identiteitsgegevens	Gemeenten
HR	EZ	Kamer van Koophandel	Kamer van Koophandel	Kamer van Koophandel
BAG	I&M	Gemeenten	Kadaster	Gemeenten
BRT	I&M	Kadaster	Kadaster	Kadaster
BRK	I&M	Kadaster	Kadaster	Kadaster
BGT	I&M	I&M, Bronhouders	Kadaster	Gemeenten, Provincies, Waterschappen, ProRail, Ministerie van Defensie, Ministerie EZ, Ministerie I&M (Rijkswaterstaat)
BRO	I&M	Nog onbepaald	TNO (* beoogd verstr. LV)	Gemeenten, Provincies, Waterschappen, Ministerie EZ, Ministerie I&M
BRV	I&M	RDW	RDW	RDW
BLAU	SZW	Nog onbepaald	UWV	UWV
BRI	Financiën	Niet benoemd	Belastingdienst	Belastingdienst
WOZ	Financiën	Waarderingskamer	Kadaster	Gemeenten

Waterschappen hebben twee rollen van belang: Afnemer en Bronhouder

In de rol als afnemer (ook wel 'gebruiker') neem je de gegevens af uit een van de basisregistraties en gebruikt deze voor de uitvoering van je eigen processen. Voor bestuursorganen met een publiekrechtelijke taak is het afnemen en gebruiken van relevante authentieke gegevens verplicht.

Daarnaast is het waterschap mede bronhouder voor de BGT en de BRO. Binnen de BGT zijn we bronhouder voor de thema's "water" en "keringen". Als bronhouder ben je verantwoordelijk voor het inwinnen en bijhouden van de authentieke en niet-authentieke gegevens in een basisregistratie en voor het borgen van de kwaliteit van die gegevens (onder meer naar aanleiding van ontvangen terugmeldingen).

Status invulling rollen binnen het waterschap

Afnemer

Het waterschap heeft reeds solide voorzieningen gebouwd om de gegevens af te nemen (te gebruiken) voor de publiekrechtelijke taken vergunningverlening, toezichthouden en handhaven. Voor heffen en invorderen van belastingen wordt door Belasting Samenwerking West-Brabant eveneens gebruik gemaakt van de basisregistraties. Voor de overige taken van het waterschap wordt aansluiting op de basisregistraties op dit

moment doorontwikkeld. Het Algemeen Bestuur heeft daartoe op 17 februari j.l. het uitvoeringskrediet voor het project ICT-basisvoorzieningen gevoteerd.

Bronhouder BGT

Wordt in deel 2 toegelicht.

Extra info / links m.b.t. basisregistraties

[Youtube](#) film over de maatschappelijke baten van het Stelsel van Basisregistraties

[Youtube](#) film BGT in 3 minuten

[Youtube](#) film BGT door Kadaster

Deel 2. Toelichting op status en aanpak van de Basisregistratie Grootschalige Topografie (BGT)

Hoe heeft het waterschap invulling gegeven aan het bronhouderschap van de BGT?

Om invulling te geven aan het bronhouderschap voor de thema's "water" en "keringen", is in 2013 besloten om de opbouw van de BGT (transitie van GBKN naar BGT) als Winnend Samenwerken project op te pakken. Binnen deze opbouwperiode is samenwerking en afstemming met de bronhouders van andere thema's (gemeenten, provincies, ProRail, Ministerie van Defensie, Ministerie EZ, Ministerie I&M) cruciaal. Dit omdat een bepaald gebied/gemeente pas compleet is als alle bronhouders gezamenlijk een afgestemde, gebied dekkende kaart opleveren.

Na deze opbouw gaan we een beheers-/ bijhoudingsfase in en moet het waterschap er voor zorgen dat mutaties op de BGT-kaart voor haar thema's verwerkt worden.

Wat zijn nu de wettelijke verplichtingen vanuit de BGT?

Hierin zijn er twee fasen. Fase 1 (BGT 2016) is de omzetting/conversie van de GBKN naar een vlak dekkende BGT-kaart conform de wettelijk vastgestelde specificaties. De wettelijke landelijke realisatie voor deze fase was eerst 1 januari 2016 en is later bijgesteld naar 31 juli 2016.

Nadat de eerste fase is afgerond worden de BGT-objecten voorzien van alle bijbehorende administratieve data, deze Fase 2 (BGT 2020) moet landelijk op 1 januari 2020 afgerond zijn.

Wat is de aanpak van het waterschap om te voldoen aan de wettelijke verplichtingen?

Om de daadwerkelijk uitvoering van de Winnend Samenwerken projecten fase 1 en 2 te realiseren, is in 2014 een dienstverleningsovereenkomst afgesloten met de Stichting SVB-BGT om ons te ontzorgen. Deze ontzorging bestond uit het coördineren en laten uitvoeren van de werkzaamheden die nodig zijn om de opbouw van de BGT te realiseren en het afstemmen van de werkzaamheden met de andere bronhouders voor zowel fase 1 als 2.

In het laatste kwartaal van 2016 werd duidelijk dat de Stichting SVB-BGT niet de extra kwaliteit die wij aan de BGT-kaart hadden geëist (BGT 2020) kon realiseren. Dit was voor ons waterschap de rede om het contract te ontbinden en een andere oplossing binnen het project te zoeken om deze kwaliteit toch te realiseren.

Hierbij is met de Stichting SVB-BGT afgesproken dat zij wel fase 1 (vlak dekkende kaart conform de specificaties BGT2016) afrondt. Oplevering van deze is niet voor 100% voor de wettelijke datum van 1 juli 2016 gelukt, maar is inmiddels wel op een haar na afgerond. De laatste gemeenten hebben hun gegevens aangeleverd aan de SVB-BGT voor opname in de landelijke voorziening. Via deze link is [Stand van zaken / opbouw BGT op 1 februari 2017](#) te zien.

Per brief heeft Ministerie van Infrastructuur en Milieu op 2 juni 2016 aangegeven coulant te zijn voor de bronhouders die zich laten ontzorgen door de Stichting SVB-BGT in het niet halen van de oorspronkelijk afgesproken opleveringsdatum van fase 1.

Het waterschap voldoet hiermee op dit moment aan de landelijke verplichtingen, maar heeft vanuit het Stichting SVB-BGT niet de kwaliteit gekregen die het verwachtte (BGT2020). Hiervoor is binnen het Winnend Samenwerken project een alternatieve aanpak uitgewerkt die komend jaar er alsnog voor gaat zorgen dat we de gewenste kwaliteit krijgen. Dit alles kan binnen het huidige beschikbare krediet uitgevoerd worden.

Tevens zal dit jaar de voorbereiding op de beheer-/bijhoudingsfase opgestart worden zodat deze soepel kan starten in 2018.

Wat is de rol van de Stichting SVB-BGT in deze aanpak en zijn zij hiermee een verbonden partij van het waterschap?

Het waterschap kan op drie manieren uitvoering geven aan haar taken: zelf doen, uitbesteden of deelnemen in een verbonden partij ("make, buy or ally").

De afgesloten dienstverleningsovereenkomst met de Stichting SVB-BGT / ook wel het ontzorgingscontract genoemd is een vorm van uitbesteden. Het enige verschil zit zich in het feit dat de Stichting SVB-BGT dit voor meer bronhouders tegelijk kan doen en zo efficiënter en goedkoper kan laten uitvoeren.

Er is pas sprake van een verbonden partij als een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie wordt opgericht, waarin het waterschap een bestuurlijk én een financieel belang heeft. De SVB-BGT is een samenwerkingsverband van Bronhouders van de Basisregistratie Grootschalige Topografie. Zij vertegenwoordigt de zeven typen Bronhouders waaronder de waterschappen. Om dit doel te realiseren hebben de Bronhouders een stichting opgericht. Namens de waterschappen neemt hieraan de Unie van Waterschappen deel in het bestuur. Omdat zodoende het waterschap niet rechtstreeks betrokken is in het bestuur is geen sprake van een verbonden partij voor het waterschap.