

Zaaknr. : 17.ZK02806/17.B0091

Kenmerk : 17IT009995

Barcode : 

Actualisatie inkoop- en aanbestedingsbeleid en herzien algemene inkoopvoorwaarden waterschappen

Doel van de notitie: Besluitvorming door het algemeen bestuur over actualisatie inkoop- en aanbestedingsbeleid en herziening algemene inkoopvoorwaarden waterschappen

Samenvatting: Het geharmoniseerde model inkoop- en aanbestedingsbeleid van de Unie van Waterschappen is onlangs geactualiseerd in een uniform model dat door alle waterschappen gehanteerd wordt. Tevens zijn de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen herzien. Deze wijzigingen zijn van groot belang voor een professionele marktbenadering. Op grond van deze nieuwe regelgeving dient het huidige beleid en de algemene inkoopvoorwaarden te worden aangepast. Het nieuwe beleid en de algemene inkoopvoorwaarden leiden bovendien tot een reductie van administratieve lasten voor de markt en de overheid.

Het voorstel is:

1. Het aangepaste inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen vast te stellen.
2. Het huidige inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen 2012 in te trekken.

Advies: Het algemeen bestuur:

1. stemt in met de actualisatie inkoop- en aanbestedingsbeleid en de herziening van de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen;
2. stemt in met mandatering van technische aanpassingen van het inkoopbeleid aan het dagelijks bestuur.

Bespreking in:	Vergaderdatum:
<input checked="" type="checkbox"/> Directieteam	11 april 2017
<input type="checkbox"/> Overlegvergadering	
<input checked="" type="checkbox"/> Dagelijks Bestuur	18 april 2017
<input type="checkbox"/> Georganiseerd Overleg	
<input checked="" type="checkbox"/> Besluitvormend AB	10 mei 2017

<input checked="" type="checkbox"/> Bijlage(n) bij het besluit AB-besluit AWBIT-2016 Toelichting AWBIT-2016 AWWODI-2016 Toelichting AWWODI-2016 AWIV-2016 Toelichting AWIV-2016 Inkoop- en aanbestedingsbeleid	17IT010037 17IT002261 17IT002264 17IT002263 17IT002260 17IT002262 17IT002259 17IT010043
-- Achtergronddocument(en)	

Aanleiding/context

Op 1 juli 2016 is de gewijzigde Aanbestedingswet 2012 in werking getreden. Met deze nationale wet geeft Nederland invulling aan de Europese richtlijnen voor aanbesteden. Deze wijziging vormt de aanleiding om het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden te actualiseren.

Onder leiding van de Unie van Waterschappen en in de Uniecommissie BCF is het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen geactualiseerd en vastgesteld. Het doel is een basis te leggen voor verdere professionalisering van de inkoopfunctie binnen de waterschappen, samenwerkingsmogelijkheden te vergroten en om een meer uniforme uitstraling te bevorderen naar de markt toe.

Beoogd effect

Met het hanteren van het geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid en de herziene algemene inkoopvoorwaarden waterschappen wordt voldaan aan de doelstelling om op landelijk niveau te komen tot harmonisatie van beleid, voorwaarden en documenten.

Argumenten

1.1 Uniform beleid

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen borduurt verder op het vorige inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen dat door alle waterschappen is overgenomen als eigen algemene inkoopvoorwaarden.

Het vorige inkoop- en aanbestedingsbeleid en algemene inkoopvoorwaarden zijn geëvalueerd en volledig in overeenstemming gebracht met de Aanbestedingswet 2012 en andere aanpassingen in wet- en regelgeving.

Uniformering op beleid en regelgeving in het kader van inkoop en aanbesteden is een veel gehoord verzoek vanuit marktpartijen en brancheverenigingen. Dit voorstel voldoet aan dat verzoek.

1.2 Minder administratieve lasten

In de algemene inkoopvoorwaarden zijn de aansprakelijkheidsbepalingen aangepast. De oude set ging uit van een ongestaffelde regeling, dit leidde tot veel administratieve lasten voor zowel waterschappen als marktpartijen. Er is nu gekozen voor een gestaffeld regime met een beperking van de aansprakelijkheid tot drie maal de opdrachtwaarde. De AWBIT (Algemene Waterschapsvoorwaarden bij IT-overeenkomsten) kent een eigen aansprakelijkheidsregime.

Het verschil tussen de vorige (ongestaffelde) aansprakelijkheidsregeling en de voorliggende (gestaffelde) aansprakelijkheidsregeling is als volgt te duiden.

In het geval dat vaststaat dat de contractspartij aansprakelijk is voor schade in een bepaalde gebeurtenis dan is dat op hoofdlijnen als volgt geregeld:

- Ongestaffeld: de contractspartij is aansprakelijk voor schade gemaximeerd tot een bedrag van € 1 miljoen. De schade welke het bedrag van € 1 miljoen overschrijdt, komt voor rekening van opdrachtgever (behoudens opzet of grove schuld).
- Gestaffeld: de contractspartij is aansprakelijk voor schade, gemaximeerd op 2 niveaus naar gelang de opdrachtwaarde.

De reden dat voor dit regime is gekozen is meerledig.

Ten eerste is op dit punt bewust gekozen om aansluiting te zoeken bij de Rijksinkoopvoorwaarden.

Daarnaast is er bij het opstellen van de algemene inkoopvoorwaarden het uitgangspunt dat deze (onverkort) werkbaar dient te zijn voor 70-80% van de dienstopdrachten zonder dat dit leidt tot vragen bij aanbestedingen. Het gekozen aansprakelijkheidsregime voldoet aan dit uitgangspunt. Tenslotte is uit de interne en externe consultatie gebleken dat het gekozen regime draagvlak heeft binnen een groot deel van de waterschappen.

2.1 Aansluiten bij rolverdeling AB – DB

Het algemeen bestuur stelt kaders door het inkoopbeleid vast te stellen. Geregeld vinden technische aanpassingen van het beleid plaats, namelijk als Europese of nationale regelgeving verandert of als er taaltechnische aspecten worden bijgewerkt. Het advies is om in deze specifieke gevallen de aanpassingen door het dagelijks bestuur te laten vaststellen omdat het hier niet om nieuwe beleidskeuzes gaat maar zaken die de uitvoering van het beleid betreffen.

Kanttekeningen en risico's

Een bezwaar tegen het gekozen regime is dat deze niet dekkend is voor diensten die een relatief lage opdrachtwaarde kennen, maar wel een groot risico hebben. Dit bezwaar wordt onderkend. Gerefereerd aan het gekozen uitgangspunt, namelijk werkbaar in 70-80% van de overeenkomsten. Opdrachtgevers dienen zich te allen tijde ervan te vergewissen of de gehanteerde inkoopvoorwaarden passend en proportioneel zijn bij een specifieke overeenkomst. Bij een enkele opdracht waar de algemene inkoopvoorwaarden niet passend of zelfs disproportioneel zijn, dient van deze algemene inkoopvoorwaarden afgeweken te worden. Onder de oude set voorwaarden was dit niet anders. In de toelichting op de algemene inkoopvoorwaarden is een alternatief aansprakelijkheidsregime genoemd. Dit kan gebruikt worden bij overeenkomsten met een lage opdrachtwaarde en een hoog risico.

Het risico is dat als de nieuwe algemene inkoopvoorwaarden waterschappen niet wordt overgenomen er mogelijk disproportionele voorwaarden worden gesteld bij overeenkomsten als deze niet per overeenkomst worden aangepast.

Financiële dekking

Niet van toepassing.

Uitvoering

Zodra het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen zijn vastgesteld volgt:

- bekendmaking via de website (direct na vaststelling AB);
- beschikbaar stellen van de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen en toelichting op de website;
- aanpassen van de algemene inkoopvoorwaarden waterschappen in het bestelsysteem.

Communicatie

Zie uitvoering.

Relatie met beleidsvelden

- Winnend Samenwerken in Brabant

Naast landelijke uniformering is er ook gekeken naar uniformering binnen de Brabantse waterschappen met als doel een zo uniform inkoop- en aanbestedingsbeleid te hanteren.

- Bijdrage aan doelen voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen

Bij het opstellen van het inkoop- en aanbestedingsbeleid en de algemene inkoopvoorwaarden heeft zowel intern als extern consultatie plaatsgevonden. Het creëren van een betere marktbenadering met tevens een positief effect op de P van Prosperity (welvaart/economie).