

GEMEENTEBESTUUR VAN GULPEN-WITTEM

Kenmerk : G.18.03093

Raadsnummer:

Dossiercode:

Onderwerp: 1e begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg

De raad van de gemeente Gulpen-Witterm

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 oktober 2018 inzake bovengenoemd onderwerp.

Gelet op

- de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- de gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Zuid Limburg;
- de voorstellen van het Dagelijks Bestuur aan het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg met betrekking tot de 1e begrotingswijziging 2019;

Besluit

Bepaalt

bij wijze van zienswijze in te stemmen met de voorliggende 1e begrotingswijziging 2019 en tevens de GGD verzoeken voortaan begrotingswijzigingen tijdig in te dienen en sneller en flexibeler in te spelen op de vraag vanuit de regio.

Aldus vastgesteld door de gemeenteraad van Gulpen-Witterm in zijn vergadering van 25 oktober 2018.

de griffier,

drs. W.H.M. Voorter.

de voorzitter,

Ing. N.H.C. Ramaekers-Rutjens.

Voorstel van college danwel burgemeester aan gemeenteraad

Raadsnummer:	BP/377	Datum collegebehandeling:	16 oktober 2018
Steller:	D.Smeets- Ramakers	Portefeuillehouder:	Mevr. Van der Kleij
Behandeling in sprekersplein:	nvt	Behandeling in raad:	25 oktober 2018

Onderwerp	1 Begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg
-----------	---

Advies sprekersplein

1. Samenvatting

Naar aanleiding van vergadering van het Algemeen Bestuur van de GGD Zuid Limburg d.d. 5 juli 2018 is een begrotingswijziging 2019 opgesteld.

De 1^e begrotingswijziging 2019 heeft betrekking op 3 onderdelen, te weten:

1. Jeugdgezondheidszorg (programma GGD)
2. Rijksvaccinatieprogramma (programma GGD)
3. Veilig Thuis (programma Veilig Thuis)

Alvorens de 1^e begrotingswijziging 2019 ter besluitvorming wordt voorgelegd, heeft de gemeenteraad de mogelijkheid om vóór 15 november a.s. een zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. Vaststelling van de begrotingswijziging zal plaatsvinden in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 28 november 2018.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Vanuit de GGD Zuid Limburg is een begrotingswijziging ontvangen. Het betreft de 1^e begrotingswijziging 2019.

De 1^e begrotingswijziging 2019 heeft betrekking op 3 onderdelen, te weten:

1. Jeugdgezondheidszorg (programma GGD)
2. Rijksvaccinatieprogramma (programma GGD)
3. Veilig Thuis (programma Veilig Thuis)

Met dit raadsvoorstel wordt inzichtelijk gemaakt wat de financiële gevolgen zijn van deze begrotingswijziging. Overeenkomstig de bepalingen in de gemeenschappelijke regeling kan de gemeenteraad een zienswijze ten aanzien hiervan kenbaar maken aan het Dagelijks Bestuur van de GGD Zuid Limburg.

3. Relatie met bestaand beleid

De GGD Zuid Limburg is een gemeenschappelijke regeling die is ingesteld door de 18 Zuid Limburgse gemeenten. Gemeenten hebben de taak om de lokale en publieke belangen op het gebied van publieke gezondheid te behartigen. Gemeenten bepalen het gezondheidsbeleid ('Gezondheid in Zuid Limburg: van signaalrood naar bronsgroen') en voeren hierop regie. De GGD adviseert gemeenten, levert data en kennis, verbindt partijen en is aanjager van processen die moeten leiden tot een betere gezondheid van de inwoners van Zuid Limburg. Ook zorgt de GGD voor de uitvoering van de wettelijke taken uit de Wet Publieke gezondheid en aanvullende taken die door de gemeenten aan de GGD zijn opgedragen, denk hierbij bijvoorbeeld aan Veilig Thuis.

Jeugdgezondheidszorg

Jeugdgezondheidszorg is de publieke gezondheidszorg voor kinderen en jeugdigen tussen 0 en 19 jaar. De jeugdgezondheidszorg volgt de fysieke, sociale, psychische en cognitieve ontwikkeling van jeugdigen op individueel en populatieniveau.

De taken van de jeugdgezondheidszorg zijn geborgd in de Wet publieke gezondheid. Jeugdgezondheidszorg is vrij beschikbaar voor alle burgers en biedt laagdrempelige, preventieve zorg. Jeugdgezondheidszorg heeft de taak de gezonde en veilige ontwikkeling van jeugdigen te bevorderen en te borgen.

In regio Maastricht-Heuvelland is Envida verantwoordelijk voor de jeugdgezondheidszorg voor kinderen in de leeftijd van 0 tot 4 jaar. Envida heeft in deze regio een aantal consultatiebureaus, waaronder het consultatiebureau in Gulpen.

Jeugdgezondheidszorg voor jeugdigen in de leeftijd van 4 tot 18 jaar wordt uitgevoerd door de GGD Zuid Limburg.

Eén JGZ Zuid Limburg

In het belang van de ambities zoals neergelegd in het gezondheidsbeleid van 'signaalrood naar bronsgroen' is er een breed gedragen beeld ontstaan dat het nodig is om krachten te bundelen en fundamenteel anders te werk te gaan om te komen tot de gewenste trendbreuk én tegelijkertijd te vermijden dat de kosten voor de uitvoering van het basispakket Jeugdgezondheidszorg voortdurend stijgen. Er zijn verkenningen uitgevoerd binnen de jeugdgezondheidszorg van de GGD en naar mogelijkheden voor samenwerking met de 3 organisaties voor jeugdgezondheidszorg 0 tot 4 jaar (Meander (Parkstad), Envida (Maastricht-Heuvelland) en Zuyderland (Westelijke Mijnstreek). De verkenning naar de samenwerking tussen jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar en jeugdgezondheidszorg 4-18 jaar heeft geleid tot de intentie om te komen tot een structureel samenwerkingsverband van de 4 jeugdgezondheidsorganisaties. Deze ontwikkeling wordt vanaf 2018 vormgegeven.

Rijksvaccinatieprogramma

In Nederland is het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport verantwoordelijk voor het Rijksvaccinatieprogramma. De minister bepaalt welke vaccinaties kinderen krijgen aangeboden. De minister neemt die beslissing op basis van een advies van de Gezondheidsraad. In het rijksvaccinatieprogramma krijgen kinderen en jongeren verschillende inentingen. De jeugdgezondheidsorganisaties (zowel 0-4 jaar als 4-18 jaar) dienen de vaccinaties toe.

Vanaf 1 januari 2019 valt de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma onder bestuurlijke verantwoording van gemeenten. De huidige uitvoeringsstructuur van het rijksvaccinatieprogramma verandert niet, wat wel verandert, is dat de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma niet langer gefinancierd wordt vanuit de Rijksbegroting maar vanuit het gemeentefonds.

Veilig Thuis

Veilig Thuis Zuid-Limburg is het expertisecentrum op het gebied van geweld in afhankelijkheidsrelaties. De Veilig Thuis-medewerkers zijn gespecialiseerd in de verschillende vormen van huiselijk geweld, kindermishandeling en ouderenmishandeling en seksueel geweld. Voor heel specifieke casuïstiek zoals loverboyproblematiek, eergeerelateerd geweld of huwelijksdwang kunnen via Veilig Thuis consultatienetwerken worden ingeschakeld. Zij werken nauw samen met lokale instellingen en hulpverleners.

Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling

De meldcode Huiselijk geweld en kindermishandeling helpt professionals bij vermoedens van huiselijk geweld of kindermishandeling. Aan de hand van 5 stappen bepalen professionals of ze een melding moeten doen bij Veilig Thuis en of er voldoende hulp kan worden ingezet.

De huidige meldcode bestaat uit de volgende 5 stappen:

- stap 1: in kaart brengen van signalen
- stap 2: overleggen met een collega en eventueel raadplegen Veilig Thuis

- stap 3: gesprek met de betrokke(n)
- stap 4: wegen van het huiselijk geweld of de kindermishandeling
- stap 5: beslissen over zelf hulp organiseren of melden

Per 1 januari 2019 verandert meldcode. Het wordt een professionele norm om melding te doen bij Veilig Thuis als er vermoedens zijn van acute en structurele onveiligheid. De 5 bovenstaande stappen uit de meldcode blijven bestaan, maar stap 4 en 5 worden aangepast. In stap 5 vervalt het onderscheid tussen hulp verlenen of melden. In de nieuwe situatie is het voor professionals bij (vermoedens van) acuut of structureel onveilige situaties van kindermishandeling of huiselijk geweld een vereiste om, ook als de professional zelf hulp verleent, melding te doen bij Veilig Thuis.

4. Gewenst beleid, Beoogd effect en mogelijke opties

De 1^e begrotingswijziging 2019 heeft betrekking op drie onderwerpen:

Jeugdgezondheidszorg (programma GGD)

Met het oog op de ambities zoals neergelegd in het gezondheidsbeleid van 'signaalrood naar bronsgroen' en in aansluiting op het ontwikkeltraject naar één JGZ Zuid-Limburg is het van belang om het huidige niveau van dienstverlening te handhaven. Via deze begrotingswijziging wordt voor 2019 wederom een extra bijdrage gevraagd voor jeugdgezondheidszorg. Deze extra bijdrage is nodig om het huidige niveau te continueren. Hiermee wordt bedoeld dat alle reguliere contactmomenten, alle extra contactmomenten in het kader van risicozorg en alle benodigde overleggen conform planning en zonder achterstanden worden uitgevoerd. De stijging van het benodigde aantal uren kan worden verklaard door enerzijds een aanpassing van de vraagkant en anderzijds door de afwijking in demografie t.o.v. eerdere aannames. Er zijn momenteel in Zuid Limburg meer kinderen dan in 2011 is aangenomen. Meer kinderen betekent voor de jeugdgezondheidszorg automatisch extra werk, zowel in aantal reguliere contactmomenten als de daaruit voortvloeiende risicozorg en overleggen.

Aan de vraagkant groeit sinds de decentralisaties de vraag naar expertise en advies van de jeugdgezondheidszorg. Het overleg met zowel gezin als ketenpartners is geheel anders georganiseerd dan vóór de decentralisatie jeugd. Men overlegt niet langer óver een kind maar praat mét kind en ouders, waardoor het aantal overleggen flink is toegenomen en een forse tijdsinzet vraagt van de JGZ professionals. Door de decentralisatie jeugd signaleert niet alleen de jeugdgezondheidszorg kinderen met verhoogd risico, ook ketenpartners zoals team jeugd signaleren in toenemende mate gezondheidsrisico's bij jeugdigen en leiden deze vaker door naar de jeugdgezondheidszorg. De hoeveelheid extra signalen is echter groter dan verwacht en zorgt voor extra individuele contacten. Dit heeft niet alleen te maken met een toename van het aantal risicosignalen, maar ook met de complexiteit van de risicozorg.

Rijksvaccinatieprogramma (programma GGD)

Zoals eerder aangegeven valt de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma per 1 januari 2019 onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van gemeenten.

Het Algemeen Bestuur van de GGD heeft - mede in het licht van de ontwikkelingen in het kader van één JGZ Zuid Limburg- gekozen voor een geïntegreerde overeenkomst met de JGZ organisaties en daarmee een geïntegreerde begroting. In deze overeenkomst is vastgelegd dat de GGD Zuid Limburg als kassier optreedt voor de andere JGZ organisaties.

De uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma gebeurt door de 4 afzonderlijke organisaties, conform de huidige werkwijzen.

De begrotingswijziging heeft betrekking op het toevoegen van het budget dat hoort bij de dienstverlening die in dit kader door Jeugdgezondheidszorg 0-4 wordt uitgevoerd. Feitelijk betreft het hier een overheveling van budgetten van de drie organisaties die momenteel de jeugdgezondheidszorg 0-4 uitvoeren naar de GGD.

Veilig Thuis (programma Veilig Thuis)

Zoals reeds beschreven in paragraaf 3 relatie met bestaand beleid, verandert op 1 januari 2019 de Wet meldcode. Als gevolg van deze wetswijziging worden professionals die werken met de meldcode geacht om in een eerder stadium een melding te doen bij Veilig Thuis. Ook de opdracht tot monitoring verandert en intensiveert. Veilig Thuis krijgt nadrukkelijk een andere rol. De verwachting is dat de aanscherping van de meldcode en de radarfunctie zullen leiden tot een toename in het aantal meldingen en adviezen die Veilig Thuis-organisaties de komende jaren te verwerken krijgen.

Over de financiering van de extra taken van Veilig Thuis zijn op landelijk niveau afspraken gemaakt. Vanuit de algemene uitkering van alle gemeenten in Nederland worden middelen toegevoegd aan de decentralisatie-uitkering Vrouwenopvang. De gelden voor de regio Zuid Limburg worden beschikbaar gesteld via de centrumgemeenten Heerlen en Maastricht.

Omdat ervaringscijfers ontbreken, is deze begrotingswijziging gebaseerd op de rekenregels die landelijk ter beschikking zijn gesteld en door een expertteam zijn samengesteld. Er is gerekend met een verhoogde instroom van 5% (meer adviezen en meer meldingen).

De daadwerkelijke (structurele) kosten voor Zuid Limburg zijn grotendeels afhankelijk van de daadwerkelijk gerealiseerde extra instroom (in de vorm van adviezen en meldingen) bij Veilig Thuis.

5. Samenwerking / Strategische visie:

Het bestuur van de GGD Zuid Limburg vraagt de Zuid Limburgse gemeenteraden overeenkomstig de gemeenschappelijke regeling om een zienswijze ten aanzien van dit wijzigingsvoorstel. De zienswijzen van de deelnemers maken onderdeel uit van de behandeling van deze begrotingswijziging in het Algemeen Bestuur van de GGD.

6. Aanbestedingen

N.v.t.

7. Financiën (Kosten, Baten en Dekking)

In de raadsvergadering van 31 mei 2018 is de begroting 2019 GGD Zuid Limburg vastgesteld.

Jeugdgezondheidszorg

Voor de gemeente Gulpen-Witterm is in de begroting 2019 GGD Zuid Limburg een bedrag van € 117.179 opgenomen als bijdrage aan het programma Jeugdgezondheidszorg.

In de 1^e begrotingswijziging 2019 vraagt de GGD extra budget voor de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg.

De verhoging van de bijdrage aan dit programma als gevolg van de begrotingswijziging bedraagt voor de gemeente Gulpen-Witterm € 7.575. Dit maakt de gewijzigde begrote bijdrage van de gemeente Gulpen-Witterm aan het programma Jeugdgezondheidszorg € 124.754.

Rijksvaccinatieprogramma

Vanaf 1 januari 2019 valt de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van gemeenten. De uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma zal niet langer gefinancierd worden vanuit de rijksbegroting maar vanuit het gemeentefonds. De bijdrage die de gemeente Gulpen-Witterm in 2019, via het gemeentefonds, zal ontvangen voor het rijksvaccinatieprogramma bedraagt € 19.000.

De 1^e begrotingswijziging 2019 m.b.t. rijksvaccinatieprogramma heeft geen invloed op de financiën van de gemeente Gulpen-Witterm.

Veilig Thuis

De 1^e begrotingswijziging 2019 m.b.t. Veilig Thuis heeft geen invloed op de financiën van de gemeente Gulpen-Witterm aangezien er een bijdrage wordt gevraagd van de centrumgemeenten Maastricht en Heerlen.

Echter is de verwachting dat de aanscherping van de meldcode en de radarfunctie van Veilig thuis zullen leiden tot een toename in het aantal meldingen en adviezen die Veilig-Thuis organisaties de komende jaren te verwerken krijgen. Op het moment dat er sprake is van een overschrijding van de verwachte productie worden de kosten conform de geldende verdeelsleutel doorgerekend aan alle Zuid-Limburgse gemeenten.

Daarnaast leiden meer meldingen bij Veilig Thuis waarschijnlijk tot meer hulpvragen in het lokale veld. Dit kan invloed hebben op de kosten m.b.t. de aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling, denk hierbij onder andere aan personele kosten in het sociaal domein.

8. Bevoegdheid

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de gemeenteraad een zienswijze geven ten aanzien van de begroting en begrotingswijziging van gemeenschappelijke regelingen, waarin onze gemeente participeert.

9. Communicatie

Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen, respectievelijk een zienswijze heeft afgegeven zal het Dagelijks Bestuur van de GGD worden geïnformeerd.

10. Argumenten, Afweging en advies

De gemeenteraad wordt geadviseerd om een positieve zienswijze af te geven voor deze begrotingswijziging.

11. Draagvlak

N.v.t.

12. Risicoparaagraaf (financieel, juridisch, milieu)

Zoals reeds aangegeven in paragraaf 7 financiën zouden er mogelijk naast de extra kosten aan de bijdrage voor het programma jeugdgezondheidszorg in 2019 ook extra kosten kunnen ontstaan bij Veilig Thuis als gevolg van de wetswijziging Wet meldcode.

13. Vervolgprocedure / voortgang / aanpak / realisatie

Nadat de gemeenteraad een besluit heeft genomen, respectievelijk een zienswijze heeft afgegeven zal het Dagelijks Bestuur van de GGD worden geïnformeerd.

14. Evaluatie

Via de regulier planning- en control cyclus worden de deelnemende gemeenten periodiek door de GGD Zuid Limburg geïnformeerd over voortgang en ontwikkelingen.

15. Voorstel / Besluit

Bij wijze van zienswijze in stemmen met de voorliggende 1^o begrotingswijziging 2019 GGD Zuid Limburg.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief 1^o begrotingswijziging 2019 GGD ZL. Corsanummer B.18.04434
2. 1^o begrotingswijziging 2019. Corsanummer B.18.04435
3. Begroting GGD 2019. Corsanummer B.18.01848