

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1542202
Steller: J.F. Hoek
E-mail: j.hoek@hoorn.nl

Team: GRF
Teammanager: M. Horjus
Portefeuillehouder: Burgemeester J. Nieuwenburg

Onderwerp

Agressieprotocol leden gemeenteraad Hoorn

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Het Agressieprotocol voor leden van de gemeenteraad van Hoorn
2	
3	
4	
5	

De raad besluit

het Agressieprotocol voor leden van de gemeenteraad Hoorn vast te stellen, waarvan de kernpunten zijn:

- *Geweld tegen politieke ambtsdragers in Hoorn wordt niet geaccepteerd.*
- *Het voorkomen van agressie of geweld door preventieve maatregelen.*
- *Wat zijn de te nemen maatregelen als agressie of geweld wel optreedt?*
- *In geval van agressie of geweld: zo goed mogelijk ondersteunen en eventuele schade verhalen.*

Samenvatting

Grensoverschrijdend gedrag tegen een raadslid, een gekozen vertegenwoordiger van de stad Hoorn, tolereren wij niet -dat is de norm, het vertrekpunt. De reactie hierop door de gemeenteraad moet telkens hetzelfde zijn. Als per geval telkens andere individuele afwegingen worden gemaakt, kan dat krachtig en duidelijk optreden belemmeren. Dit is slecht voor het functioneren en aanzien van de lokale democratie. Het wordt naar de buitenwereld toe niet duidelijk waar de grens ligt, die niet mag worden overschreden. Voor raadsleden is het ook belangrijk dat er duidelijke grenzen zijn aan fout gedrag in hun richting. Lokale politici moeten in vrijheid en onafhankelijkheid hun taak kunnen vervullen, zonder bang te hoeven zijn. Dit protocol helpt hierbij.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het komt helaas steeds vaker voor dat raadsleden worden geconfronteerd met agressie en geweld van ontevreden inwoners. Agressie en geweld kunnen verschillende vormen aannemen en kunnen zelfs gezins- of familieleden raken. De gemeente Hoorn heeft de verantwoordelijkheid voor het garanderen van de veiligheid van raadsleden. Een protocol helpt de regels en grenzen duidelijk te maken. Dit had Hoorn nog niet, en het advies is om dit zo snel mogelijk in werking te laten treden.

Belang

Geen enkele vorm van agressie en geweld is acceptabel. Een speciaal protocol voor raadsleden is nodig omdat uitingen van agressie niet alleen een aanval op die persoon is, maar ook op het democratisch bestel als geheel.

Als een raadslid in de uitoefening van zijn/haar publieke taken wordt belemmerd door incidenten met agressie en/of geweld, komt het democratisch proces in gevaar. Dan moet er ingegrepen worden, en op zo'n manier dat het raadslid erop kan rekenen, dat hij/zij er niet alleen voor staat.

Politieke gezagsdragers vervullen hun publieke taken per definitie in de openbaarheid; de manier waarop zij omgaan met agressie heeft zodoende altijd een voorbeeldfunctie. Ook dat moet in het protocol meegenomen worden.

Centrale vraag

Kan de raad zich vinden in de regels en grenzen die in het Agressieprotocol worden gesteld, komt dit tegemoet aan de incidenten zoals die voorzienbaar zijn?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Voorkomen van gewelds- of agressie incidenten tegen lokale politieke ambtsdragers, is het direct nagestreefde resultaat. En een in de praktijk goed toepasbaar protocol, dat ervoor zorgt dat bij gewelds- of agressie incidenten raadsleden weten wat er aan acties genomen gaan worden, en wat zij kunnen verwachten van de gemeente ter ondersteuning. Dit verhoogt het gevoel van veiligheid bij raadsleden of politieke ambtsdragers bij het uitvoeren van hun werkzaamheden.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

n.v.t.

4. Kaders

- Wanneer er sprake is van een concrete of voorstelbare dreiging blijven de persoon en de gemeente zelf verantwoordelijk voor het treffen van (aanvullende) maatregelen. Deze maatregelen moeten de gevolgen van eventuele inbreuken op de veiligheid voorkomen.
- Het waken voor de veiligheid van personen is expliciet benoemd als onderdeel van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. De hoofdofficier van justitie draagt hierover het gezag. Hij is in deze gevallen verantwoordelijk voor de aanvraag van een dreigingsinschatting, het besluit tot het treffen van maatregelen, en het (laten) informeren van de betreffende persoon.
- Als het te verwachten effect en de aard van de gebeurtenis op het terrein van de openbare orde ligt, dan maakt de burgemeester zo nodig gebruik van zijn bevoegdheden op grond van de Gemeentewet.
- De gemeente is verantwoordelijk voor de uitvoering van bijzondere maatregelen aan de woning in het kader van (be)dreiging en maatregelen die noodzakelijk zijn vanwege specifieke risico's.
- De werkgever is verplicht de Arbeidsinspectie te waarschuwen uiterlijk binnen 24 uur na het incident.
- De Arbeidsinspectie wordt binnen 24 uur gewaarschuwd door de burgemeester of door de griffier als er sprake is van een ernstig incident waarbij iemand (zwaar) lichamelijk of geestelijk letsel oploopt.
- De burgemeester en/of de griffier zorgen voor terugkoppeling aan de betrokkenen en aan het presidium over het strafrechtelijke proces (niet inhoudelijk).

5. Argumenten

Het Agressieprotocol bestaat uit zeven hoofdstukken (zie de bijlage voor de complete tekst):

1. Inleiding

Met als uitgangspunt: geen enkele vorm van agressie en geweld is acceptabel.

2. De norm

Met uitgangspunten voor vrij functioneren.

3. Vormen van agressie en geweld

Met een definitie van agressie en geweld.

Er zijn verschillende vormen van agressie en geweld:

* schriftelijke agressie;

- * verbale agressie;
- * dreiging met geweld/intimidatie;
- * fysieke agressie;
- * agressie via social media/internet.

4. Preventieve maatregelen

Met de afspraken die gelden binnen de organisatie.

Het gaat dan met name om raadsvergaderingen. Raadleden hebben ook een eigen rol.

5. Wat te doen bij agressie en geweld?

Met als uitgangspunt dat het belangrijk is, dat elke vorm van agressie en geweld gemeld wordt.

Raadsleden melden dit bij de griffier.

In de ergste situatie, bij strafbare feiten van (bedreiging met) geweld tegen personen, vernieling gerelateerd aan agressief gedrag of mishandeling altijd contact opnemen met politie. In noodgevallen bel 112, in niet-spoedeisende gevallen 0900-8844.

Een raadslid kan bij geweld, bedreiging of intimidatie altijd contact opnemen met de burgemeester. De burgemeester kan in overleg met de betrokkene en indien nodig de politie maatregelen treffen.

De griffier is voor raadsleden altijd beschikbaar als klankbord en voor advies. Meld alle gevallen van agressie en geweld bij de griffier. Het is belangrijk dat de griffier het incident registreert en overzicht heeft. Indien de norm wordt overschreden, dan moet er bij de politie aangifte worden gedaan.

Er is ook sprake van een Follow-up na de melding en/of aangifte bij de politie

Aanvullende beveiligingsmaatregelen worden in goed overleg tussen gemeente, politie en OM getroffen.

6. Maatregelen

Na een incident met agressie of geweld kunnen verschillende maatregelen worden getroffen.

7. Nazorg en trainingen

Met aandacht voor de grote impact die geweld en agressie hebben op mensen. Soms is het zelfs raadzaam om deskundigen te raadplegen. Voor ambtsdragers zijn er verschillende mogelijkheden.

6. Maatschappelijk draagvlak

n.v.t.

7. Financiële consequenties

Financiële consequenties moeten per casus worden bekeken omdat die sterk afhankelijk zijn van te nemen maatregelen.

8. Communicatie

De burgemeester is ten overstaan van de gemeenteraad (al dan niet vertrouwelijk) woordvoerder als het gaat om bedreiging één of meer raadsleden. Andere politieke ambtsdragers worden met instemming van het slachtoffer op de hoogte gebracht van een incident, tijdens een presidium en een collegevergadering. Zodra er een strafrechtelijk onderzoek is begonnen ligt de woordvoering bij het OM.

9. Realisatie

Het protocol wordt met alle betrokken partijen gecommuniceerd op 20 februari 2018.

Hoorn, 7 februari 2018

Het presidium van de gemeenteraad van Hoorn,

de griffier,

de burgemeester