

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarde

Project: Bestemmingsplan Woelige Baren
Plaats: Oude Wetering, gemeente Kaag en Braassem

Referentie: 2017119868

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Woelige Baren' te Oude Wetering. In dit bestemmingsplan worden 49 nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

De nieuwe woningen liggen binnen de wettelijke geluidzones van de Meerkreuk en de Plantage. De woningen liggen binnen de bebouwde kom. De locatie kan daarom worden beschouwd als een binnenstedelijk gebied als bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van het bestemmingsplan 'Woelige Baren' is akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Meerkreuk ter plaatse van de woningen zal worden overschreden. De voorkeurswaarde vanwege de Plantage wordt niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor de nieuwe woningen hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï van de Meerkreuk kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting voor woningen in binnenstedelijk gebied bedraagt 63 dB. Voor vervangende nieuwbouw in stedelijk gebied bedraagt de maximaal toelaatbare geluidbelasting 68 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende

¹ Rapport 'Geluidbelasting wegverkeer op woningen Meerkreuk te Oude Wetering', kenmerk 14-233, d.d. 5 februari 2015, opgesteld door Adviesburo van der Boom.

bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plangebied is gelegen in de bebouwde kom van Oude Wetering aan de Meerkreuk. Het plan voorziet in de realisatie van 49 woningen, waaronder 22 appartementen, 2 onder-één-kap-woningen, 14 rijwoningen en 11 half-vrijstaande woningen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Meerkreuk en de Plantage, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Tevens is een kaart bijgevoegd, die duidelijk inzicht geeft in de lokale situatie, conform de voorschriften uit het Besluit geluidhinder art. 5.4 lid 2.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de appartementen, 6 rijwoningen en 1 half-vrijstaande woning ten gevolge van het wegverkeer op de Meerkreuk wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, bedraagt 54 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

Bij 10 half-vrijstaande woningen, de 2-onder-één-kap-woningen en 8 rijwoningen wordt de voorkeurswaarde van 48 dB niet overschreden.

De geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Plantage overschrijdt de voorkeurswaarde van 48 dB niet.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Op de Meurkreuk ligt op het moment dicht asfalt beton (DAB). Vervanging van deze wegdekverharding door Dunne deklagen type 2 levert een reductie op van circa 4 dB. Deze reductie is echter niet voldoende om aan de voorkeurswaarde te kunnen voldoen. Vervanging van het wegdek voor de realisatie van alleen dit bouwplan is daarnaast kostbaar en niet doelmatig. Het treffen van bronmaatregelen is geen reële optie.

Op de Meerkreuk geldt een maximum snelheid van 50 km/uur. Verlaging van de snelheid op de Meerkreuk ten behoeve van het terugbrengen van de geluidbelasting is eveneens geen reële optie.

Overdrachtsmaatregelen

Door het plaatsen van een 4,5 meter hoog geluidscherm kan een reductie van circa 5 dB worden bereikt. Vanwege de stedelijke ligging van het plan is de plaatsing van een dergelijk scherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de woningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Meerkreuk. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er zullen zodanige maatregelen aan de bouwwerken getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 59 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. De maximaal toelaatbare geluidbelasting wordt hiermee niet overschreden. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2).

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen dienen ter vervanging van de bestaande bebouwing. De nu op deze locatie aanwezige kerk wordt gesloopt om plaats te maken voor de nieuwe woningen. Hiermee wordt aan dit criterium voldaan.

Het plan voldoet eveneens aan het criterium dat de woningen een open plaats tussen de aanwezige bebouwing opvullen.

Toetsing voorwaarden

De maximaal vast te stellen hogere waarde bedraagt 54 dB. Deze waarde geldt voor één half-vrijstaande woning. Ter plaatse van de andere woningen is de geluidbelasting ten hoogste 53 dB.

Op basis van het beleid kan voor woningen alleen een hogere waarde hoger dan 53 dB worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.

De half-vrijstaande woning heeft twee geluidluwe gevels. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft van 27 juli 2017 tot en met 6 september 2017 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.2 Beroep

Tegen het definitieve besluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

5. CONCLUSIE

Voor de realisatie van de woningen binnen het bestemmingsplan 'Woelige Baren' te Oude Wetering, kadastraal bekend als gemeente Kaag en Braassem, AKM01, sectie B, 2201, 3577, 4763 en 3873 is de geluidbelasting op de gevels van de woningen bepaald. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB vanwege wegverkeerslawaaï van de Meerkreuk wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen voor 29 woningen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vast te stellen vanwege het wegverkeer op de Meerkreuk voor de realisatie van 29 woningen binnen het bestemmingsplan Woelige Baren te Oude Wetering, gemeente Kaag en Braassem.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de onderstaande waarneempunten, zoals opgenomen in het akoestisch rapport, bedraagt:

Woning	Gevel	Toetspunt	Meerkreuk
			waarde L_{den} in dB*
22 appartementen	noordoostgevel	2	maximaal 50
6 rijwoningen	noordoostgevel	6 en 7	maximaal 52
1 half-vrijstaande woning	noordwestgevel	10	maximaal 50
	noordoostgevel	11	maximaal 54

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat, conform het Bouwbesluit 2012, binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Kaag en Braassem,

De heer J. Smits
Hoofd afdeling Omgevingsmanagement, Omgevingsdienst West-Holland

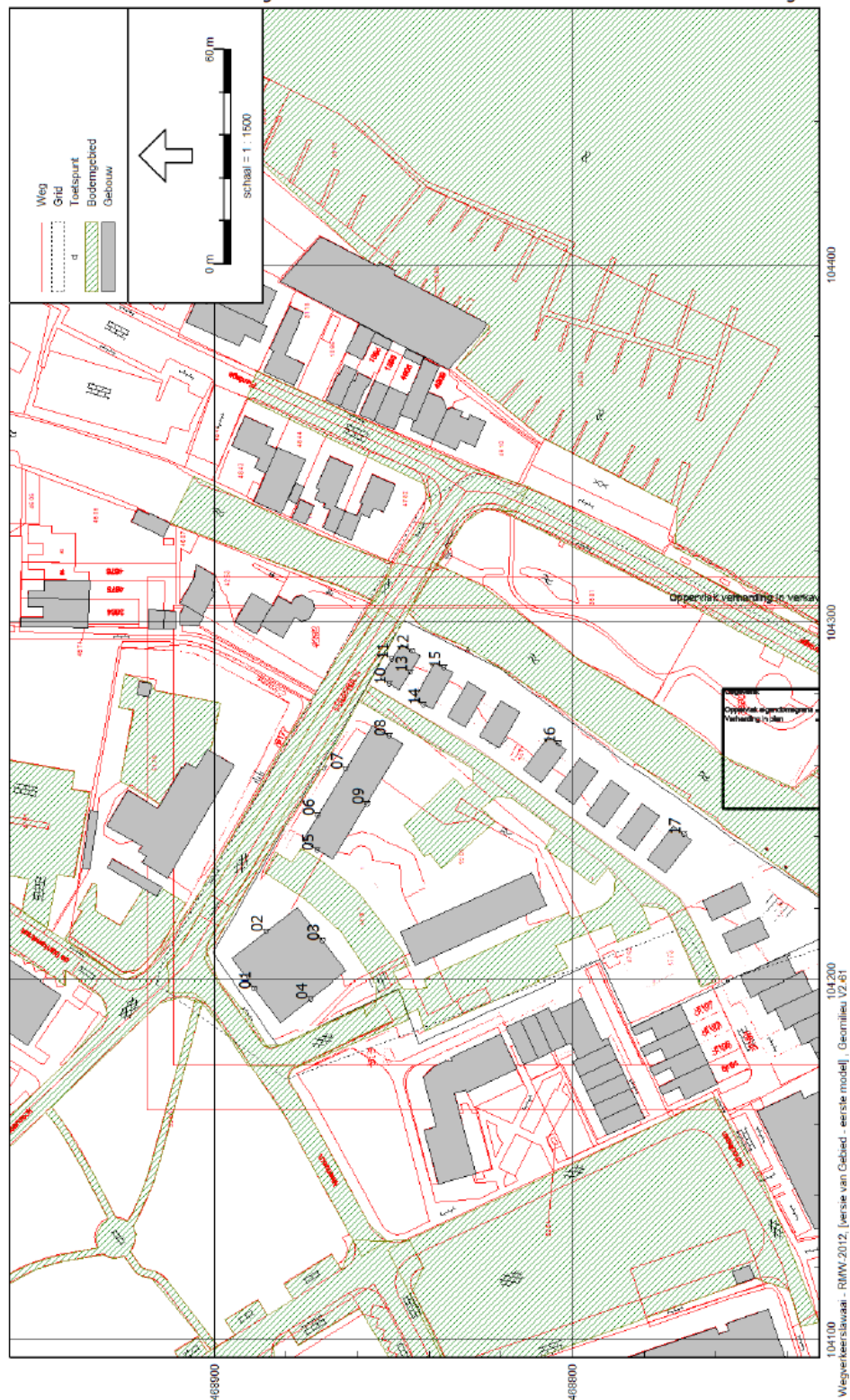
Bijlagen:

1. Situatieschets Bestemmingsplan Woelige Baren, Oude Wetering;
2. Rapport 'Geluidbelasting wegverkeer op woningen Meerkreuk te Oude Wetering', kenmerk 14-233, d.d. 5 februari 2015 opgesteld door Adviesburo van der Boom.

Bijlage 1: Situatieschets Bestemmingsplan Woelige Baren

Adviesburo Van der Boom bv Zutphen
14-233 Meerkreuk Oude Wetering

Figuur 1 Bijlage II 4 februari 2015
rekenmodel wegverkeer



Ons kenmerk:
2017119868

**Bijlage 2: Rapport 'Geluidbelasting wegverkeer op woningen Meerkreuk te Oude Wetering',
kenmerk 14-233, d.d. 5 februari 2015 opgesteld door Adviesburo van der Boom.**