
Aan de Raad.

Onderwerp

Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020-2023 Noord Oost Brabant

Advies

Het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020-2023 Noord Oost Brabant vast te stellen.

Inleiding

In 2014 is in de regio Noordoost Brabant door alle gemeenten besloten om samen te werken op het gebied van inkoop gespecialiseerde jeugdhulp. Deze gemeenten hebben toen een beleidsplan jeugdhulp vastgesteld. In 2018 is dit beleidsplan geëvalueerd en verlengd voor de duur van één jaar. De belangrijkste conclusie was dat de transitie geslaagd is, maar de transformatie nog niet. De komende jaren ligt daarom de focus op transformatie. De doelen en de acties die daarbij horen zijn opgenomen in dit Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020-2023 Noord Oost Brabant.

Het Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020-2023 Noord Oost Brabant leggen we ter vaststelling voor aan de gemeenteraden. Na vaststelling stellen we een uitvoeringsprogramma op. Hierin werken we de verschillende acties verder uit met daarbij een planning voor vier jaar. Waar sprake is van financiële consequenties vindt aparte besluitvorming plaats.

Wij hebben de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) om advies gevraagd. De ASD merkt op dat het beleidsplan weinig concreet is. Het algemeen karakter van het stuk komt over als een basis voor een startende samenwerking en niet als een beleidsstuk dat gebaseerd is op (ervaringen van een) meerjarige samenwerking.

De ASD wil zich het liefst uitspreken over de implementatie van het regionale beleid op lokaal niveau en dan met name vanuit het inwonersperspectief. Op de volgende zaken willen zij de nadruk leggen:

- Er zijn nergens concrete afspraken geformuleerd;
 - Onduidelijk is hoe de participerende gemeenten elkaar kunnen aanspreken op naleving van de (niet concreet geformuleerde) afspraken;
 - Tevens wordt nergens duidelijk welke arrangementen er nu bestaan en welke overeenkomsten en verschillen er zijn tussen lokale gemeenten en subregio's. Ten gevolge hiervan is straks ook niet duidelijk welke lokale gemeenten het ten opzichte van 2020 in 2023 beter doen.
 - Het onderzoeksbureau Significant heeft destijds in 2018 in het rapport 'Evaluatie van de samenwerking in jeugdhulpregio Noordoost-Brabant' het gemis aan afbakening van taken, rollen en verantwoordelijkheden vastgesteld. Dat werd juist genoemd als een must om de transformatie in te zetten. Hun advies was toen vooral: 'Maak dat concreet!'. De ASD staat nog steeds achter dat advies.
-

Beoogd effect

Het regionaal beleidsplan geeft richting aan de ambities die de 16 gemeenten in de samenwerkingsregio Noordoost Brabant hebben. Ook voldoen we hiermee aan de verplichting van de Jeugdwet.

Argumenten

1.1 We voldoen aan de verplichting van de Jeugdwet.

Op grond van de Jeugdwet moet iedere gemeente periodiek een plan vaststellen dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. Met dit beleidsplan voldoen we aan de verplichting van de Jeugdwet.

1.2 In het Regionaal beleidsplan jeugdhulp geven we aan hoe we de komende jaren gaan sturen op transformatie.

In het vorige beleidsplan lag de prioriteit bij de transitie. De gemeente werd immers per 1 januari 2015 verantwoordelijk voor een verantwoorde transitie waarin continuïteit van jeugdigen in zorg werd gewaarborgd. In de regionale beleidsevaluatie die in 2018 is uitgevoerd werd geconcludeerd dat de transitie geslaagd was maar de transformatie nog niet. In het Regionale beleidsplan jeugdhulp beschrijven we hoe de transformatie vorm gaat krijgen.

1.3 Inkoop specialistische jeugdhulp 2021 sluit aan op het Regionale beleidsplan jeugdhulp.

De inkoop van specialistische jeugdhulp heeft een grote impact op het behalen van de ambities. In het voortraject heeft daarom veel afstemming plaatsgevonden. Door het beleidsplan vast te stellen, leggen we een concrete regionale basis voor de inkoopkaders van specialistische jeugdhulp vanaf 1 januari 2021

1.4 Concretisering van het regionaal beleidsplan wordt uitgewerkt in de nog op te stellen uitvoeringsplannen.

Wij ondersteunen de opmerkingen van de ASD betrekking tot de concreetheid van het regionaal beleidsplan. Deze concreetheid wordt echter in het op te stellen uitvoeringsplan aangebracht. In dit uitvoeringsplan wordt per actielijn beschreven welke acties er uitgezet gaan worden, wat er nodig is om de actie te kunnen uitvoeren, wie er aan zet is, welke externe stakeholders nodig zijn, tijdspad, resultaat en de relatie met inkoop (financiën). De uitvoeringsplannen worden dus een stuk concreter. Aan de hand van dit regionaal uitvoeringsplan zullen wij bekijken wat wij en hoe wij hier lokaal invulling aan gaan geven. Deze uitvoeringsplannen zullen wij t.z.t. met de ASD bespreken en toetsen of de gemaakte opmerkingen van de ASD hierin zijn meegenomen.

1.5 Geen lokale paragraaf toevoegen aan het Regionaal beleidsplan jeugd.

De gemeente Landerd heeft besloten om geen lokale paragraaf toe te voegen aan het regionaal beleidsplan. Dit is in lijn met wat de andere gemeenten in de regio doen. De reden is dat we onlangs een uitvoeringsnotitie inrichting nieuwe toegang jeugd hebben opgesteld. Daar staan onze lokale prioriteiten in opgenomen.

Kanttekeningen

1.1 Financiële consequenties van de diverse beleidsvoornemens zijn nog niet doorgerekend.

Het beleidsplan bevat algemene beleidsuitgangspunten. Financiële consequenties voor 4 jaar zijn niet doorgerekend. Een groot deel van de beleidsvoornemens is echter lokale invulling. De regionale invulling betreft de inkoop van specialistische jeugdhulp, de afspraken met de Gecertificeerde instellingen, Veilig Thuis en uitvoeringskosten. Het budget dat hiervoor nodig is wordt jaarlijks opgenomen in de inkoopopdracht welke wordt vastgesteld door de gemeenten.

1.2 Op dit moment nog te weinig inzicht in zorggebruik Noordoost-Brabant

De afgelopen jaren is het niet gelukt om betrouwbare gegevens te hebben over het zorggebruik in onze regio. Dit maakt het lastig om goede conclusies te kunnen trekken die feitelijk nodig zijn om een nieuw beleidsplan op te stellen. We constateren een lichte trend dat het aantal jeugdigen dat woonachtig is in Noordoost Brabant afneemt terwijl het zorggebruik toeneemt. Dit blijkt ook uit een landelijk onderzoek "Analyse volume jeugdhulp". Een verklaring hebben wij

hier niet voor. Wij hebben inmiddels het PON opdracht gegeven om een analyse uit te voeren naar toenemend zorggebruik in de regio Noordoost-Brabant. De conclusies die hieruit voortvloeien kunnen er mogelijk toe leiden dat andere keuzes gemaakt worden. In het nog op te stellen uitvoeringsplan zullen wij dit meenemen.

Financiën

In dit beleidsplan wordt ingegaan op preventie, algemene voorzieningen, lichte opvoedondersteuning, toegang en gespecialiseerde jeugdhulp. De kosten die hiervoor gemaakt moeten worden, kunnen onderverdeeld worden in lokale kosten en regionale kosten.

Lokaal betreft het de kosten voor preventie, algemene voorzieningen, lichte opvoedondersteuning, de inrichting van de toegang en de kosten voor specialistische jeugdhulp die via een persoonsgebonden budget (PGB) worden verstrekt. In elke gemeentelijke begroting zijn deze kosten anders opgenomen en is (mede) afhankelijk van het lokaal te voeren beleid.

De gespecialiseerde jeugdhulp wordt regionaal door de centrumgemeente 's-Hertogenbosch ingekocht op basis van de afspraken die zijn vastgelegd in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020. Hiervoor is een Regionale Inkooporganisatie Zorg (RIOZ) ingericht. Onder gespecialiseerde jeugdhulp vallen de kosten voor Zorg in Natura (ZIN), Jeugdzorg plus, Jeugdbescherming, Jeugdreclassering en Veilig Thuis. Jaarlijks stelt het Regionaal Bestuurlijk Overleg (RBO) een inkoopopdracht vast inclusief budgettair kader. Na behandeling in het RBO leggen de gemeenten de inkoopdracht ter accordering voor aan hun colleges (uiterlijk 1 april).

De Landelijke Transitie Arrangementen (LTA) worden door de VNG ingekocht en aan gemeenten doorberekend (aparte facturering).

Voor 2020 geldt het budgettair kader dat onlangs door RBO, colleges en gemeenteraden is vastgesteld.

Communicatie

Na vaststelling door de gemeenteraad communiceren wij dit besluit aan het Regionaal Bestuurlijk Overleg.

Uitvoering

/

Bijlage(n)

Bijlage 1: Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023 Noord Oost Brabant

Bijlage 2: Reactie ASD op regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023 Noord Oost Brabant

Bijlage 3: Reactie op gevraagd advies ASD d.d. 5 november 2019

Zeeland, 5 november 2019

Burgemeester en wethouders van Landerd,
de secretaris, de burgemeester,

C.C. Boode

M.C. Bakermans
