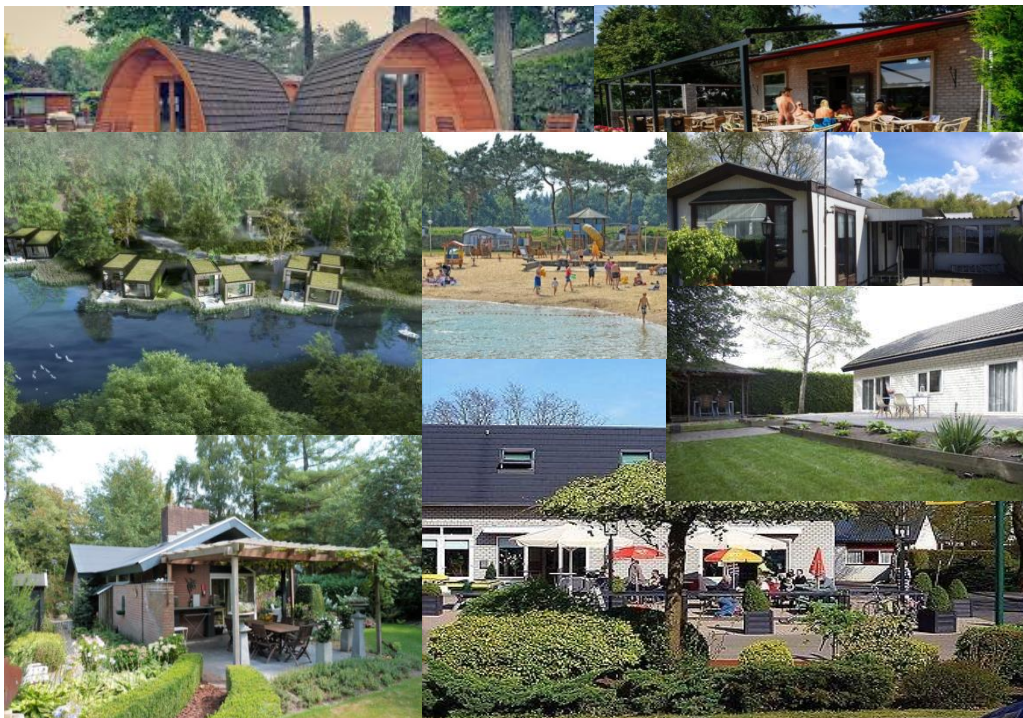


Vitale en toekomstbestendige recreatieparken in Landerd Projectplan

01-10-2019

Jane van Erp & projectteam



Inhoud

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Opdracht	3
1.3 Doelstelling	4
1.4 Wanneer is het project geslaagd?	4
1.5 Welke onderwerpen willen we aanpakken?	4
1.6 Wat zegt de wet- en regelgeving?	4
1.7 Beleid	5
2. Probleemanalyse: wat is er al gedaan?	7
2.1. Inleiding	7
2.2 Handhaven op brandveiligheid	7
2.3 Handhaven op bouwen	7
2.4 Handhaven op illegaal gebruik	8
2.5 Handhavingsactie	9
2.6 Inschrijving in het BRP	9
2.7 Huisvesting arbeidsmigranten	9
2.8 Zorgvragen vanaf recreatieparken	10
2.9 Ondernijning / veiligheid	11
2.10 Ontwikkelplannen ondernemers	12
2.11 Conclusies	12
3. Vervolgaanpak organiseren: hoe gaan we dit doen ?	13
3.1 Inleiding	13
3.2 Stappenplan	13
3.3 Opzetten projectteam recreatieverblijven (integraal)	14
3.4 Samenstelling projectteam	14
3.5 Wat zijn de taken van het projectteam?	15
3.6 Toelichting stappenplan	15
3.6.1. Startbijeenkomst projectgroep	15
3.6.2. Informatieavond voor eigenaren recreatieparken	15
3.6.3. Burgemeester en projectleider gaan bij eigenaren van de recreatieparken op bezoek	16
3.6.4 Inventariseren totale problematiek	16
3.6.5. Nachregister	16
3.7 Grootscheepse handhavingsactie bij een recreatiepark	17

3.8 Beschikbare informatie.....	17
4. Uitvoering	19
4.1 Pilotperiode	19
4.2 Wat als het nachregister niet goed wordt ingevuld?	19
4.3 Maatwerk bij illegale bewoning (ook arbeidsmigranten).....	19
4.4 Aansprakelijk stellen van eigenaren recreatieparken	20
4.5 Dwangsommen	20
4.6 Ondernijning.....	21
5. Algemeen.....	22
5.1 Verantwoording financiële middelen	22
5.2 Wat zijn de aandachtspunten?	22
5.3. Kwaliteit	24
5.4 Wanneer is het project afgerond?.....	24
5.5 Informatie en communicatie	25
5.6 Publiciteit	25
5.7 Vervolg / meerjarenplan.....	25
 Bijlage 1: Informatiepositie gemeente	 26
Bijlage 2: Onderlinge informatie-uitwisseling en omgang met de media	27

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Landerd is een toeristisch-recreatieve gemeente met een stevige ambitie. Het relatief grote aantal van acht recreatieparken dat in de gemeente ligt, draagt daar in belangrijke mate aan bij. De meeste recreatieparken worden bedrijfsmatig geëxploiteerd vanuit een ondernemer/eigenaar, maar er zijn ook twee parken die een Vereniging van Eigenaren (VvE) hebben.

In Landerd vinden op dit moment jaarlijks zo'n 220.000 toeristische overnachtingen plaats. De ambitie van de gemeente was om dit aantal te laten groeien naar 400.000 per jaar in het jaar 2020. Dit blijkt onrealistisch nu we te maken hebben gehad met een terugloop van het aantal overnachtingen mede door sanering van plaatsen op recreatieparken om te investeren in nieuwe ontwikkelingen. We stellen daarom bij naar een groei tot 400.000 overnachtingen per jaar in het jaar 2025.

We streven naar hoogwaardige en toekomstbestendige recreatieparken. In de gemeente Landerd bevinden zich, behalve de recreatieparken, nog veel meer verblijfsaccommodaties, van diverse aard. Landerd vervult hiermee een belangrijke recreatieve verblijfsfunctie voor de Maashorstregio. De recreatiesector heeft een belangrijke stimulerende invloed op de economie en leefbaarheid. Verminderde vitaliteit van vakantieparken verzwakt het economisch potentieel van de recreatiesector. Ook maakt het parken vatbaar voor verloedering en gebruik dat afwijkt van het bestemmingsplan. Zo zijn er mensen die hun heil op een vakantiepark zoeken omdat er onvoldoende betaalbare woningen beschikbaar zijn op de reguliere woningmarkt. Ook verblijven er meer arbeidsmigranten op sommige parken dan is toegestaan en vinden op sommige parken illegale activiteiten plaats. Bovendien zijn er (mogelijk) kinderen die langdurig in een kwetsbare situatie op recreatieparken wonen. Wanneer hier niet proactief op wordt ingespeeld, kan er een negatieve spiraal ontstaan.

1.2 Opdracht

De taak van de gemeente is om ondernemers te faciliteren en kaders te scheppen die goede ontwikkelingen stimuleren en ongewenste situaties tegengaan. Daarbij is het belangrijk te erkennen dat de opgaven op en rond recreatieparken vaak meervoudig en niet met simpele ingrepen op te lossen zijn.

De meeste grote recreatieparken hebben, in overleg met de gemeente, de afgelopen jaren al een verbeterslag gemaakt of zijn op dit moment bezig met het maken en uitvoeren van ontwikkelplannen. Dit is een grote stap in de goede richting, maar we zijn

er zeker nog niet. Nog niet alle problemen zijn opgelost. Er zijn ook behoorlijke verschillen in de situatie per park.

In ons streven naar hoogwaardige en toekomstbestendige recreatieparken gaan we als gemeente de komende periode nog intensiever samenwerken met de eigenaren van de recreatieparken. En indien nodig, samen met hen naar een maatwerk oplossing zoeken.

1.3 Doelstelling

Het creëren van vitale en toekomstbestendige recreatieparken die veilig zijn en aan de wet- en regelgeving voldoen.

1.4 Wanneer is het project geslaagd?

Het project is geslaagd wanneer we alle ongewenste situaties op de recreatieparken in beeld hebben, en deze in samenspraak tussen ondernemer, gemeente en andere betrokken instanties zijn opgepakt en opgelost, zodat recreatieparken vitaal en toekomstbestendig zijn en voldoen aan de wettelijke bepalingen.

1.5 Welke onderwerpen willen we aanpakken?

Dit plan van aanpak gaat in op de volgende onderwerpen:

1. Het opheffen van illegale woonsituaties op de recreatieparken binnen Landerd.
2. Zorgen dat de veiligheid op de recreatieparken en daar buiten gewaarborgd is.
3. Het bieden van de juiste en benodigde zorg aan de inwoners van de gemeente Landerd¹.
4. Het opheffen van andere illegale of ongewenste situaties.

1.6 Wat zegt de wet- en regelgeving?

Omdat de problematiek op recreatieparken heel divers is, zullen we ook rekening moeten houden met veel verschillende wet- en regelgeving. Doordat we dit project integraal oppakken, kan ieder vanuit zijn expertise zorgen dat alle wetten en regelgeving worden nageleefd.

Om inzicht te geven welke wet- en regelgeving er is, volgt hieronder een indicatieve opsomming:

1. Provinciale verordening Ruimte
2. Bestemmingsplan o.a. niet meer dan (verschilt per recreatiepark) 40 arbeidsmigranten (volwassenen) per recreatiepark en geen permanente bewoning
3. Bouwbesluit
4. Algemene wet bestuursrecht en Algemene plaatselijke verordening

¹ Op grond van de inventarisatie van problematiek zal blijken of op onderdelen een nadere uitwerking nodig is. En bij welk team deze uitwerking thuishoort.

5. Bijzondere wetten (Gemeentewet, Woningwet, Opiumwet, Ontheffingswet, Drank- en Horecawet)
6. Wet BIBOB
7. Privacywetgeving
8. Participatiewet, Jeugdwet en Wet maatschappelijke ondersteuning

1.7 Beleid

De gemeente wil vooral de bestaande verblijfsaccommodaties in Landerd faciliteren in hun (door)ontwikkeling en waar nodig met het maken van een kwaliteitsslag. De economische situatie is op dit moment gunstig en er liggen recreatief gezien de nodige kansen in deze regio. Er is dus potentie voor de bestaande recreatiebedrijven, maar wel met een aantal kanttekeningen.

Door de aanwezigheid van een groot aantal recreatieparken in Landerd en de wetenschap dat op landelijke schaal de kampeer- en bungalowmarkt behoorlijk verzadigd is, is er geen aanleiding of reden om op dit moment de vestiging van nieuwe grootschalige (kampeer/bungalow) verblijfsaccommodaties in Landerd te willen stimuleren.

In beginsel wordt er daarom planologisch geen ruimte geboden voor nieuw-vestiging van grootschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen in Landerd, met name kampeer- en bungalow-bedrijven.

De (grootschalige) plannen voor herinrichting, uitbreiding en kwaliteitsverbetering van de recreatieparken pasten in veel gevallen niet binnen het geldende bestemmingsplan. In 2012 is daarom door de gemeenteraad de “Ontwikkelingsvisie Recreatieterreinen Landerd” vastgesteld. Dit (planologisch) beleid geeft ondernemers houvast en richting en de gemeente een toetsingskader om de ingediende plannen ten aanzien van de recreatieparken te kunnen beoordelen.

Tot genoegen kan worden geconstateerd dat een aantal recreatiebedrijven in Landerd afgelopen jaren al een flinke kwaliteitsslag heeft doorgevoerd. En op dit moment lopen er nog ontwikkelplannen bij een aantal andere recreatieparken. De meeste recreatieondernemers zien de noodzaak tot kwaliteitsverbetering. Ze zien de kansen en willen investeren in hun bedrijf. Het proces van ontwikkeling, kwaliteitsverbetering en het oplossen van ongewenste situaties komt hiermee ook echt op gang. Het maken van een kwaliteitsslag is een gezamenlijk traject van gemeente en ondernemers.

In 2016 is onder de noemer “Werk maken van vrijetijd” nieuw toeristisch-recreatief beleid voor Landerd vastgesteld. Dit beleid is breder dan alleen verblijfsrecreatie maar het geeft ook voor de recreatieparken de kansen en ontwikkelrichting aan van toerisme en recreatie in Landerd. Het nieuwe beleid is onder andere gebaseerd op een analyse

van vraag- en aanbod in Landerd in relatie tot 'leisure leefstijl' doelgroepen. Het leisure leefstijlenmodel (inmiddels 'Leefstijlvinder' geheten) wordt landelijk veel gebruikt in de recreatiesector en wordt ook door brancheorganisatie Recron aanbevolen bij bedrijfsontwikkeling. Ondernemers, maar ook overheden, krijgen hiermee meer inzicht in de verschillende recreatieve doelgroepen en kunnen duidelijke(re) en betere keuzes maken. Hierdoor wordt de kans vergroot dat het (nieuwe) aanbod aansluit bij de vraag en dit komt vanzelfsprekend de vitaliteit ten goede.

In 2017 en 2019 heeft de gemeente aan alle recreatie- en horecaondernemers in Landerd het traject 'Ken uw Gast' aangeboden. In dit traject werden ondernemers door een gerenommeerd bureau begeleid om te werken aan een scherpere doelgroepgerichte bedrijfsvoering.

2. Probleemanalyse: wat is er al gedaan?

En wat moet er nog gebeuren?

2.1. Inleiding

Rond 2000 heeft de gemeenteraad beleid vastgesteld voor (aanpak van) permanente bewoning op recreatieparken. In de daaropvolgende jaren is actief uitvoering gegeven aan het beleid via informatieverstrekking, intensieve controles en besluiten over gedogen en handhaven. Vanaf ca. 2006 is dit om organisatorische redenen tijdelijk op een lager pitje komen staan. In 2011 is het weer opgepakt, met als resultaat vaststelling van een plan van aanpak voor de recreatieparken in 2012.

Het plan van aanpak is gericht op beëindiging/beperking van permanente bewoning, verbetering van de brandveiligheid en strikt handhaven op illegale bouwactiviteiten. Voor de overige zaken zoals sociale misstanden en criminaliteit zou een apart plan van aanpak worden gemaakt.

Het plan van aanpak 2012 had als hoofddoel de kwaliteitsverbetering van de verblijfs-recreatieve sector, in overleg en samenwerking met de eigenaren, ondernemers en beheerders. De voorgenomen aanpak werd toegelicht en besproken met de individuele exploitanten en in enkele gezamenlijke bijeenkomsten. Ook de beleidsmedewerker toerisme en recreatie werd daar nadrukkelijk bij betrokken.

Na een evaluatie in 2014 werd de vastgestelde wijze van handelen nagenoeg ongewijzigd voortgezet.

2.2 Handhaven op brandveiligheid

Direct na vaststelling van het plan van aanpak werden alle recreatieverblijfsterreinen gecontroleerd op brandveiligheid. De controles werden uitgevoerd door een gemeentelijke toezichthouder samen met de regionale brandweer. Het toezicht richtte zich onder meer op opslag van brandstoffen, veiligheid van brandstof- en elektraleidingen en aanwezigheid van rookmelders en brandblussers.

Aansluitend daarop werden alle gebruiksvergunningen (op basis van het Bouwbesluit en de Brandbeveiligingsverordening) voor de recreatieparken geactualiseerd. Aan de vergunningen zijn de voorwaarden verbonden welke voor recreatieparken zijn ontwikkeld door de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding. Onder meer is de eis gesteld om 3 meter vrije ruimte te behouden of te realiseren tussen de recreatieverblijven, zodat bij brand het vuur minder gemakkelijk kan overslaan naar de naastgelegen verblijven. Hiervoor werd een overgangstermijn van 3 jaar gesteld.

2.3 Handhaven op bouwen

Voorafgaand aan de vaststelling van het plan van aanpak in 2012, zijn alle recreatieverblijven en bijbehorende bouwwerken geïnventariseerd. Daaruit kwam naar voren dat van de 1427 verblijfsobjecten, er 249 afweken van de regels (groter dan 80 m²). Van de 1334 bijgebouwen weken er 855 af van de regels (groter dan 6 m² en/of

meer dan één bijgebouw per recreatieverblijf). Bij deze inventarisatie zijn de ontbrekende gegevens voor de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) ook meegenomen.

Met het plan van aanpak werd besloten om in beginsel niet in te zetten op handhaving van de bestaande situaties vanwege praktische en juridische complicaties.

Verbetering van de bestaande situaties wordt wél meegenomen bij ontwikkelplannen én in geval de brandveiligheid in het geding is (3-meter eis).

Primair werd en wordt ingezet op voorkoming van nieuwe illegale bouwsituaties onder het motto “tot hier en niet verder”. Dit is breed bekendgemaakt, waarna de bouwcontroles op alle recreatieparken structureel zijn geïntensiveerd. Dit heeft van 2012 tot en met 2018 geleid tot 26 handhavingsprocedures (waarbij het vaak ging om kleinere bouwwerken/bijgebouwen). De preventieve werking van deze aanpak is nu merkbaar; er wordt nauwelijks nog illegaal gebouwd op de terreinen.

2.4 Handhaven op illegaal gebruik

Voor handhaving van illegaal gebruik (lees: permanente bewoning) werd vastgehouden aan het rond 2000 vastgestelde beleid en het met de ondernemers gesloten convenant. Ook de peildatum voor gedogen (12 januari 2000) bleef in stand. Mensen die aan kunnen tonen dat ze al voor 12 januari 2000 hun recreatieverblijf bewoonden en aan kunnen tonen dat ze er sindsdien permanent wonen, komen in aanmerking voor een persoonsgebonden gedoogbeschikking.

Bij permanente bewoning van recreatieverblijven gaat het meestal om individuen (bij echtscheidingen en andere (sociale) problemen). Maar daarnaast blijken er soms ook gezinnen met kinderen op een recreatiepark te wonen. De gemeente Landerd vindt dit absoluut ongewenst.

Het verblijf van arbeidsmigranten op de recreatieparken is beperkt toegestaan in Landerd. Voor de grotere terreinen gaat het om maximaal 10 recreatieverblijven en maximaal 40 werknemers (4 medewerkers per verblijf). Dit mogen alleen de werknemers zijn en geen gezinnen. Daarmee wordt beoogd om dit sterk ondergeschikt te houden aan de recreatieve functie. Toch is vastgesteld dat op een enkel recreatiepark meer arbeidsmigranten verblijven dan is toegestaan.

Bij signalen over permanente bewoning (bijvoorbeeld door een inschrijving in de BRP of aanvragen van uitkeringen) worden bewoners direct aangeschreven ter beëindiging van de illegale woonsituatie. Ook blijft de gemeente de ondernemers/beheerders aanspreken op hun verantwoordelijkheid ter voorkoming van illegale bewoning (en andere illegale zaken). Dit aanspreken kan betekenen dat we een juridische handhavingprocedure starten. Dit werken we verder uit in de handhavingsaanpak.

Vanaf 2012 zijn 141 personen aangeschreven om de permanente bewoning van een recreatieverblijf te beëindigen. Er werden nog slechts enkele gedoogbeschikkingen afgegeven. De gemeente realiseert zich dat er ondanks deze aanpak nog steeds bewoners zijn zonder gedoogbeschikking maar die wel permanent op een recreatiepark wonen (maar welke (nog) niet gesignaleerd zijn) en ook dat er onvoldoende zicht is op bewoning door arbeidsmigranten.

2.5 Handhavingsactie

Ter uitvoering van het vastgestelde beleid en ter voorbereiding van een verbreding van de aanpak naar mogelijke sociale misstanden en criminaliteit, is in 2016 een eerste grootschalige controleactie uitgevoerd (camping De Maashorst in Schaijk). Daarbij werd samengewerkt met de politie, de vreemdelingenpolitie, de belastingdienst en de omgevingsdienst.

Deze actie heeft een aantal inzichten en aandachtspunten opgeleverd. Zoals de constatering dat er meer arbeidsmigranten verblijven dan toegestaan, waaronder gezinnen (in strijd met bestemmingsplan). En dat een aanzienlijke groep kinderen (37) jonger dan 16 jaar op het recreatiepark verbleef. Ook werden mensen aangetroffen in sociaal- of hygiënisch gezien ongewenste omstandigheden. De ondernemer tenslotte hanteerde geen Nachregister. Deze inzichten en aandachtspunten vormen mede de basis voor het voorliggende plan van aanpak.

2.6 Inschrijving in het BRP

In Nederland zijn mensen verplicht zich in te schrijven in de Basisregistratie Personen (BRP). Mensen die zich inschrijven op een recreatiepark horen van de gemeente dat zij niet permanent op de recreatieparken mogen wonen, een andere woonruimte moeten zoeken en dat er een handhavingsactie volgt nadat zij zich hebben ingeschreven op het recreatiepark. Het komt voor dat mensen die zich uitschrijven toch op het recreatiepark blijven wonen. Op dat moment verdwijnen zij “onder de radar”. Om hen alsnog van het recreatiepark te laten vertrekken, moet de gemeente bewijzen dat zij daar permanent wonen. Dit vergt veel inspanning. Recreëren op de meeste recreatieparken is namelijk toegestaan gedurende het hele kalenderjaar. Het is daarom moeilijk om te bepalen wie er recreëert of wie er permanent woont. Met het nachregister hebben we een middel dat ons helpt om te bepalen welke van de twee situaties zich voordoet.

2.7 Huisvesting arbeidsmigranten

Er is een steeds groter tekort aan woonplekken voor arbeidsmigranten. Recreatieparken die niet volledig en jaarrond bezet zijn vormen hierdoor een interessante en relatief goedkope oplossing voor arbeidsmigranten en hun werkgevers. Voor de eigenaren van de recreatieparken blijkt het vaak een goede inkomstbron te zijn in recreatief slappe periodes of als alternatief voor dalende inkomsten uit toerisme.

In Landerd mogen arbeidsmigranten tijdelijk op een recreatiepark wonen. In het Bestemmingsplan Buitengebied is per recreatiepark opgenomen hoeveel arbeidsmigranten er mogen verblijven. De gemeente gaat hier toezicht op houden en op handhaven. Naast de bewoner/huurder kan ook de eigenaar van het recreatiepark verantwoordelijk worden gehouden voor het huisvesten van de arbeidsmigranten. De reden hiervoor is dat hij arbeidsmigranten (bewust) toelaat.

Bij de aanwezigheid van arbeidsmigranten op recreatieparken zijn niet alleen de eigenaren van die terreinen betrokken. Makelaars en uitzendbureaus zoeken namelijk regelmatig woonruimte voor arbeidsmigranten.

Door contact met hen te intensiveren en afspraken te maken willen we als gemeente duidelijk maken dat de huisvesting van arbeidsmigranten op recreatieparken niet ongelimiteerd is toegestaan.

Het aantal toegestane arbeidsmigranten per recreatiepark is afhankelijk van het aantal recreatieve nachtverblijven op het terrein.

In maximaal 20% van het totale aantal nachtverblijven mogen arbeidsmigranten verblijven, met een maximum van 10 nachtverblijven (40 arbeidsmigranten, 4 per verblijf). De huisvesting van arbeidsmigranten is alleen toegestaan bij bedrijfsmatige exploitatie (dus niet op De Landerije en Luijtenbroek).

2.8 Zorgvragen vanaf recreatieparken

Tot op heden werd de beleidslijn gehanteerd dat er op recreatieparken in principe geen zorg wordt verleend. In de praktijk blijkt deze beleidslijn niet houdbaar maar bovenal niet wenselijk en niet in lijn met de (bedoeling van de) wet.

Zo is er de situatie dat er gedoogbeschikkingen zijn afgegeven aan mensen op de recreatieparken, waardoor zij vanuit bijvoorbeeld de Participatiewet een uitkering en/of traject ontvangen. Daarnaast zijn er ook situaties waarin individuele voorzieningen op het gebied van Jeugdhulp zijn verstrekt. Vanuit onze wettelijke taken als gemeente op het gebied van het sociaal domein, ondersteund door de beleidsplannen Wmo en Jeugdhulp, dienen wij een ieder binnen onze gemeente die daar op basis van wetgeving en beleid recht op heeft, zorg te verlenen.

Om permanente bewoning te voorkomen mag niet (langer) worden geschermd met het afhouden van het recht op zorg. Hiervoor zijn andere middelen voorhanden, namelijk de handhaving van naleving van de bestemmingsplanvoorschriften. Indien de bestemmingsplanvoorschriften immers worden nageleefd, dan zijn er slechts enkele mensen die middels een gedoogbeschikking permanent op een park wonen en de overige mensen hebben naast het recreatieve verblijf op de parken elders een permanent woonverblijf.

Iedere inwoner die in Landerd staat ingeschreven, heeft recht heeft op zorg. Dit passen we dus ook toe bij bewoners van de recreatieparken. Als zij staan ingeschreven in de BRP verleent de gemeente zorg.

Met deze eis voor inschrijving in de BRP moeten mensen die “onder de radar” verblijven op recreatieparken, boven de radar komen als zij zorg willen krijgen. Op het moment dat men zich meldt en zich inschrijft, start meteen een handhavingstraject. Dit handhavingstraject is erop gericht om permanente bewoning tegen te gaan.

2.9 Ondermijning / veiligheid

De laatste jaren zien we steeds grotere zorgen met betrekking tot veiligheid ontstaan als het om recreatieparken gaat. Dat begon met de ontmanteling van Fort Oranje, de inmiddels beruchte camping in Rijsbergen. Dit recreatiepark werd in 2017 gesloten toen bleek dat er al jarenlang misstanden en gewelddadige incidenten plaatsvonden. Er woonden mensen permanent, soms met kinderen, in erbarmelijke omstandigheden.

Bij een grootschalige actie vonden gemeente, politie en justitie gevallen van verwaarlozing, verloedering, (seksuele- en arbeids-) uitbuiting, mensenhandel, drugshandel, gestolen goederen en mensen die hulp nodig hadden. Het was een wake-up call voor overheden. Hebben we eigenlijk wel zicht op wat er op onze recreatieparken gebeurd of zijn het vrijstaatjes?

Vanaf die tijd wilden meer gemeenten weten hoe het met hun recreatieparken gesteld was. Het RIEC (Regionaal Inlichtingen en Expertise Centrum gericht op de aanpak van ondermijning) heeft daarom in 2018 een onderzoek gepresenteerd naar recreatieparken in Brabant. Van de top 25 slechts presterende recreatieparken in Oost-Brabant staan er helaas drie Landerdse parken in de top 10. Hierbij is gekeken naar sociale omstandigheden, zoals zorg en uitkeringen, maar ook naar veiligheidsaspecten zoals gewelddadige incidenten en huiselijk geweld.

Vakantieparken zijn bedoeld om in te recreëren, je lekker te ontspannen en een tijdje te ontsnappen aan de hectiek van alle dag. Even weg uit je vertrouwde omgeving en tot rust komen op een plek waar niemand je kent. Dit trekt helaas ook mensen aan met verkeerde bedoelingen. Want ook zij kunnen op de camping even lekker anoniem zijn. Na de intensievere kijk naar recreatieparken door overheden werd ook geconstateerd dat recreatieparken een plek zijn waar het voor criminelen relatief gemakkelijk is om anoniem te verblijven. Ze kunnen er onderduiken, bijeenkomsten organiseren of ongezien zaken doen. Nog een groot punt van zorg is dat ze hun illegale inkomsten gebruiken voor de aanschaf van chalets, stacaravans of een stuk grond. Om hier meer zicht en grip op te krijgen kan het nachtregister een goede eerste stap zijn. Het is minder aantrekkelijk om te verblijven op een plek waarvan je weet dat ondernemers bijhouden wie er verblijft. En dat de gemeente daarop controleert. Op deze manier hopen we

inzicht te krijgen in wie er op onze recreatieparken verblijven en mensen uit de anonimiteit te trekken. Ook qua veiligheid is dit een goed punt, zodat bij calamiteiten men weet wie waar, met hoe veel personen verblijft.

2.10 Ontwikkelplannen ondernemers

Zoals eerder aangegeven lopen er op dit moment bij de meeste van de recreatieparken in Landerd ontwikkelplannen en plannen tot kwaliteitsverbetering. Het gaat hierbij om een ontwikkeling en kwaliteitsslag die in fasen zal worden gerealiseerd. Voor vijf van de acht recreatieparken zijn afgelopen periode nieuwe bestemmingsplannen vastgesteld die de gewenste ontwikkelingen planologisch mogelijk maken. Bij drie recreatieparken zijn deze plannen op dit moment ook in uitvoering en al deels uitgevoerd.

2.11 Conclusie

Er zijn al mooie stappen gemaakt om tot vitale en toekomstbestendige recreatieparken te komen die aan de wet- en regelgeving voldoen. Bij de ontwikkelplannen van de ondernemers is in een vroeg stadium contact geweest tussen gemeente, ondernemer en hun adviseurs om te bepalen wat wenselijk en haalbaar is. Hierbij is de Ontwikkelingsvisie Recreatieparken Landerd, het toeristisch Beleid van Landerd en het doelgroepen-model van de leisure leefstijlen leidend geweest.

Het niet voldoen aan de veiligheidseisen brandveilig gebruik en illegale bouwwerken is op dit moment onder controle.

Door onze toezichthouder VTH is er een goede professionele band opgebouwd met de recreatieparkeigenaren waarbij er regelmatig contact is. Ook de Toezichthouder (BOA) is regelmatig aanwezig op de recreatieparken.

Toch kunnen we op dit moment nog niet concluderen dat er sprake is van een veilige en goede leefomgeving voor volwassenen, maar zeker ook voor kinderen om op te groeien dan wel te verblijven op een recreatiepark. Waar op moet worden ingezet is dan ook het voorkomen van permanente bewoning (zonder gedoogbeschikking) op de recreatieparken, waardoor kinderen mogelijk niet in een goede, inzichtelijke en veilige leefomgeving opgroeien. Deze zorgelijke situaties moeten wij ten allen tijde voorkomen. Actief handhaven is hiertoe de sleutel. Enkel met het toekennen van zorg op de recreatieparken kan dit niet worden gerealiseerd.

Verder wordt geconstateerd dat er recreatieparken zijn waar activiteiten van ondermijning zijn.

Dit blijkt uit het onderzoek van het RIEC maar ook uit de recente vondst van een grote hoeveelheid drugs en signalen van bedreigingen.

Dit zijn geen wenselijke ontwikkelingen omdat recreatieparken in Landerd bedoeld zijn om te recreëren. Het is tijd dat wij dit nu verder gaan oppakken. Onze voorkeur is om dit samen met de eigenaren van de recreatieparken te doen.

3. Vervolgaanpak organiseren: hoe gaan we dit doen ?

3.1 Inleiding

Belangrijkste uitgangspunten voor de aanpak zijn dat we zowel in- en extern op integrale wijze willen werken. Dat we samen met de eigenaren van de recreatieparken naar een maatwerkoplossing voor illegale bewoning en criminaliteit zoeken, zodat de gedragenheid groter wordt. Dit werken we uit in maatwerkplannen per onderneming. Daarbij zetten we verschillende instrumenten in zoals beschikbare informatie, het Nachtregister en de bestaande handhavingsaanpak van illegale permanente bewoning. Indien nodig kunnen we handhavingssancties organiseren. We hebben dit uitgewerkt in een stappenplan. Ook leggen we een link naar de regiogemeenten en provincie om oog te hebben voor eventuele waterbedefferen.

3.2 Stappenplan

Actie	Datum afgerond
Samenstellen projectgroep	Maart 2019
Brainstormsessie met projectgroep	17 april 2019
Informatiebijeenkomst voor eigenaren recreatieparken	13 mei 2019
Informatiebijeenkomst college	14 mei 2019
Uitwerken Plan van Aanpak	Mei / augustus 2019
Overleggen met individuele eigenaren recreatieparken	Juni t/m september 2019
Ondernemers dienen een overzicht in van probleemsituaties en locaties van illegale bewoning / arbeidsmigranten en ondermijning	Juni tot oktober 2019
Plan van aanpak concept klaar en ter beoordeling naar projectgroep	Juni,juli,aug. 2019
Plan van aanpak definitief maken	September 2019
Plan van Aanpak ter goedkeuring naar college	September 2019
Raadsinformatiebrief	Oktober 2019
Plan per park: projectteam samen met ondernemers uitvoeren	2019-2021

Personen uitnodigen die illegaal op een recreatiepark wonen voor een gesprek	Nov. 2019- eerste helft 2020
Toezichthouders controleren vanaf 1 oktober steekproefsgewijs alle recreatieparken op het nachtregister	Vanaf oktober 2019
Indien niet voldaan wordt aan het nachtregister aanschrijven eigenaren parken (verantwoordelijk maken)	Vanaf oktober 2019
Grote handhavingsactie bij een recreatiepark op ondermijning en illegale bewoning (0-meting)	Indien nodig
In de media onze acties bekend maken	Communicatieplan nader uit te werken
Tussentijdse evaluatie bevindingen projectgroep	1 ^e kwartaal 2020
Meerjarenplan (toekomstvisie)	1 ^e kwartaal 2020

3.3 Opzetten projectteam recreatieverblijven (integraal)

Om dit project te laten slagen is een integraal projectteam nodig. Iedereen kan vanuit zijn vakdiscipline meedenken in risico's en oplossingen.

3.4 Samenstelling projectteam

Organisatie	Naam
Opdrachtgever bestuurlijk Opdrachtgever ambtelijk Overall projectleider Adviseur/beleidsmedewerker	Burgemeester Afdelingshoofd Ruimte Projectleider 1 persoon
Ruimte, toerisme en recreatie	1 persoon
Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving	4 personen
Samenleving	4 personen
Politie	1 persoon
Burgerzaken	1 persoon

Veiligheid - BOA's - Adviseur Veiligheid	3 personen 1 persoon
Communicatie	1 persoon

3.5 Wat zijn de taken van het projectteam?

Het team denkt integraal mee in processen en oplossingen. Aan de voorkant van het proces geven de deelnemers aan het projectteam vanuit hun vakgebied een aanvulling op het plan van aanpak.

Na goedkeuring door het college van het plan van aanpak zijn zij mede verantwoordelijk voor uitvoering (vanuit hun vakgebied) van de maatwerk-aanpak op basis van de ingediende probleemsituaties van de parken.

3.6 Toelichting stappenplan

3.6.1. Startbijeenkomst projectgroep

Tijdens de startbijeenkomst voor de projectgroep is er na een korte presentatie over de strategie van dit plan gebrainstormd. Hierin kwamen de onderwerpen integraliteit, samenwerken en de problematieken aan de orde. Een duidelijke conclusie was dat de samenwerking tussen de afdelingen versterkt moest worden. Problematieken moeten samen, integraal worden opgepakt.

De belangrijkste conclusies uit dit overleg zijn:

1. De aanpak voor de recreatieparken moet op basis van maatwerk zijn.
2. Het plan moet haalbaar zijn en precedentwerking voorkomen.
3. De commitment van de ondernemers recreatieparken is belangrijk.
4. We hebben nu voor 3 jaar een budget om de recreatieparken vitaler en toekomstbestendiger te maken. We willen komen tot een structurele oplossing voor problematieken op parken. Hiervoor dient op structurele basis aandacht en budget (capaciteit) beschikbaar te zijn.

3.6.2. Informatieavond voor eigenaren recreatieparken

Tijdens de informatieavond voor de eigenaren van recreatieparken is er een presentatie gegeven waarin werd uitgelegd hoe de gemeente illegale bewoning en ondermijning wil gaan aanpakken. Het doel was om alle eigenaren van de parken bewust te maken van de wet- en regelgeving en ze op hun verantwoordelijkheden te wijzen. Maar daarnaast ook zeker aan de eigenaren van de parken te vragen om samen met ons aan de slag te gaan. Wij vroegen hen een overzicht van hun park te maken met locaties waar illegale bewoning en ondermijning speelt. Naar aanleiding van dit overzicht wordt in samenwerking een maatwerk plan gemaakt. Zo wordt toegewerkt naar een situatie die

aan de wet- en regelgeving voldoet en vitale en toekomstbestendige recreatieparken realiseert.

Gezamenlijk hebben we afgesproken dat de burgemeester en projectleider individueel in gesprek gaan met alle eigenaren van de recreatieparken om dit te bespreken.

Mocht er na 1 oktober 2019 geen overzicht van de illegale situaties op een park zijn en is er sprake van strijdigheden met wet- en regelgeving, dan gaan we toch over tot het traject van handhaven. Indien nodig worden er dwangsommen opgelegd.

Ook is besproken dat we het nachtregister per 1 oktober 2019 als hulpmiddel willen inzetten voor controle op ondermijning en illegale bewoning.

3.6.3. Burgemeester en projectleider gaan bij alle eigenaren van de recreatieparken op bezoek

Tijdens de informatieavond voor de eigenaren van recreatieparken heeft de gemeente aangegeven dat zij in overleg wil met de eigenaren om de problemen qua illegale bewoning en criminaliteit samen in kaart te brengen. Geen enkel park is hetzelfde. Daarom moet er ook per park naar maatwerk-oplossingen gezocht worden. Hier stonden de meeste eigenaren tijdens de informatiebijeenkomst positief tegenover. In de periode juni tot en met september worden er afspraken ingepland met alle eigenaren van de recreatieparken. Eigenaren van recreatieparken kunnen een overzicht van hun park indienen met de locaties van permanente bewoning / arbeidsmigranten en (mogelijke) ondermijning. Naar aanleiding van dit gesprek wordt er een verbeterplan gemaakt waar ook borging en continuering in wordt meegenomen. Hierin wordt ook rekening gehouden met de (ontwikkel)bestemmingsplannen die al eerder zijn gemaakt. Mocht een eigenaar van een recreatiepark niet meewerken aan een verbeterplan, dan wordt er na 1 oktober 2019 direct gehandhaafd als bij een controle blijkt dat er niet aan de wet en/of beleid wordt voldaan. Indien nodig kan er ook een grootscheepse handhavingsactie op een recreatiepark worden georganiseerd.

3.6.4 Inventariseren totale problematiek

Nadat met alle recreatiebedrijven is gesproken en zij ons een overzicht van hun probleemsituaties hebben gegeven, hebben we in beeld hoe groot de problematieken op de recreatieparken zijn. Naast individuele gesprekken met de personen die illegaal op de recreatieparken wonen (zie 4.3), gaan we (indien nodig) maatwerkplannen voor de recreatieparken maken. Ook zal er in zijn totaliteit naar de problemen op alle parken worden gekeken, zodat we in beeld krijgen of het beleid en/of woningaanbod in Landerd structureel moet wijzigen.

3.6.5. Nachtregister

Iedere ondernemer die een overnachtingsmogelijkheid aanbiedt (een hotel, B&B, logeerboerderij of recreatiepark) is verplicht om een nachtregister bij te houden. Dit staat in het Wetboek van Strafrecht (artikel 438) en in onze eigen APV (artikel 2:37).

Het nachtreger geeft inzicht in wie zich op het recreatiepark bevinden. Dit heeft meerwaarde op meerdere terreinen. In het geval van calamiteiten weet de beheerder/calamiteitendienst wie er op het park aanwezig zijn. Tevens kan het nachtreger een afschrikkende werking hebben op criminelen. Met een registratie in een nachtreger verliest men namelijk de anonimiteit en wordt het park niet als criminele ontmoetingsplaats gebruikt. Het nachtreger kan bovendien gebruikt worden ter controle van de afdracht van toeristenbelasting.

Als het nachtreger niet wordt bijgehouden, is dat een overtreding. De burgemeester is bevoegd (art. 125 Gemeentewet) tot het opleggen van een last onder dwangsom als deze last dient tot handhaving van de regel, in dit geval artikel 2:37 APV.

Het nachtreger kan ook worden gebruikt om inzicht te krijgen in het aantal arbeidsmigranten dat zich op een bepaald moment op een recreatiepark bevindt. In het bestemmingsplan zijn namelijk het maximum aantal toegestane arbeidsmigranten per recreatiepark opgenomen. Op het moment dat er meer arbeidsmigranten verblijven dan de toegestane aantallen, volgt handhaving met behulp van bestuursdwang (last onder dwangsom). De eigenaar van het recreatiepark laat dan immers toe dat er meer arbeidsmigranten verblijven dan is toegestaan.

Vanaf 1 oktober 2019 zal het nachtreger voor drie maanden structureel gecontroleerd worden door de toezichthouders (Boa). De bevindingen van de controle zullen met de eigenaren van de recreatieparken worden gedeeld. Mocht het nachtreger niet of niet goed worden bijgehouden zal er in gesprek getreden worden met de eigenaren en kan er een dwangsom worden opgelegd.

Na de evaluatie medio december 2019 zullen we bepalen hoe we de controles op het nachtreger zullen voortzetten.

3.7 Grootscheepse handhavingsactie bij een recreatiepark

Indien blijkt dat een eigenaar van een recreatiepark niet wil of kan meewerken en er onvoldoende controle op illegale bewoning en criminaliteit op dat park blijkt te zijn, kan er een op maat gemaakte handhavingsactie op een recreatiepark worden opgestart. Omdat het een handhavingsactie op elk willekeurig recreatiepark maatwerk zal zijn, kunnen we hier geen vooraf vastgesteld plan voor maken. Indien relevant maken we ter zijner tijd daarvoor een actieplan.

3.8 Beschikbare informatie

Om het verschil tussen zeer regelmatige recreatie en permanente bewoning aan te kunnen tonen, is veel onderzoek en continue toezicht nodig. Signalen over mensen die “onder de radar” op een recreatiepark wonen, moeten worden onderzocht. De

informatie die nodig is om met zekerheid vast te stellen dat iemand er permanent woont, bestaat uit gemeentelijke informatie en informatie van buiten (externe partijen).

In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de bruikbare in- en externe informatie om vast te kunnen stellen of er sprake is van permanente bewoning.

Er is niet één heldere, simpele oplossing om permanente bewoning “onder de radar” op te sporen en aan te pakken. Structureel toezicht op de recreatieparken helpt hier wel bij. Door aanwezig te zijn, is beter te constateren dat iemand er permanent woont. Je kunt dan bijvoorbeeld op doordeweekse ochtenden bij de poort controleren wie er 's-ochtends naar zijn werk vertrekt.

De stelling is dat als je vanuit het recreatiepark (structureel) naar je werk vertrekt, je er niet recreëert. Dit wijst dus op (permanente) bewoning in plaats van recreatie.

4. Uitvoering

Als er sprake is van handelen in strijd met de wet- en regelgeving zullen we de onderstaande aanpak hanteren.

4.1 Pilotperiode

In de periode van 1 oktober 2019 tot 1 januari 2020 zullen we intensief controleren op het bijhouden van het Nachregister. Ook starten we in deze periode met het opstellen van de plannen voor een maatwerkoplossing per park voor probleemsituaties. Tevens nodigen we personen uit die een recreatiewoning illegaal bewonen om met hen in gesprek te gaan over deze situatie.

Via de tussentijdse evaluatie in het eerste kwartaal van 2020 staan we erbij stil wat wel en niet werkt en waar aanpassingen nodig zijn. Bijvoorbeeld of een langere termijn nodig is om zicht te krijgen op de uitwerking van de aanpak.

4.2 Wat als het nachregister niet goed wordt ingevuld?

In de week van 13 t/m 17 mei 2019 heeft elke eigenaar van een nachtverblijf een brief ontvangen dat we vanaf 1 oktober 2019 het nachregister gaan invoeren. Tijdens de presentatie aan de eigenaren van de recreatieparken is dit ook toegelicht. Vanaf 1 oktober 2019 gaat een toezichthouder (BOA) 24 uur per week op alle recreatieparken controleren. Mocht het nachregister niet of niet goed worden bijgehouden dan zal er vanuit handhaving een aanschrijving worden verstuurd met dwangsom.

4.3 Maatwerk bij illegale bewoning (ook arbeidsmigranten)

Zoals eerder beschreven heeft de eigenaar van het recreatiepark tot 1 oktober 2019 de mogelijkheid om in een overzicht aan te geven waar personen illegaal permanent wonen. De gemeente kan hierbij hulp aanbieden, indien gewenst. Vanuit dit overzicht wordt met de eigenaren die hieraan meewerken een maatwerkplan gemaakt.

Met het projectteam zullen we vooraf spelregels bepalen om te voorkomen dat er een precedentwerking optreedt. Daarnaast zullen we als de eigenaren een overzicht hebben gemaakt met het projectteam alle parken als individuele cases gaan bespreken met als leidraad onze spelregels. Gezamenlijk gaan we bepalen hoe de opvolging gaat zijn.

Aanpak personen die illegaal op een park wonen

Met het projectteam is afgesproken dat er in het geval van illegale bewoning een brief naar de betreffende persoon wordt gestuurd. Hierin staat dat deze persoon (personen) illegaal op de camping wonen, dat dit niet is toegestaan en wordt hij/zij uitgenodigd voor een gesprek. Dit gesprek wordt gevoerd door een medewerker van de afdeling Handhaving en een medewerker van de afdeling Samenleving. Tijdens dit gesprek kan de betreffende persoon aangeven waarom hij illegaal op het recreatiepark woont en binnen hoeveel tijd hij naar een andere woonlocatie kan verhuizen. Daarna wordt er binnen het

projectteam bepaald binnen welke reële periode deze persoon de recreatiewoning moet verlaten. Dit alles wordt in een verslag vastgelegd.

Gezinnen en probleemgevallen komen hierdoor niet onnodig in de problemen, maar krijgen ook duidelijk te horen dat een permanent verblijf op de camping niet is toegestaan en binnen hoeveel tijd ze moeten vertrekken.

Mocht de persoon die illegaal op een recreatiepark woont niet reageren op onze uitnodiging, dan zullen wij het handhavingstraject opstarten en eventueel een last onder dwangsom opleggen.

Samengevat:

- Als er permanente bewoning wordt geconstateerd, zal de persoon aangeschreven worden en uitgenodigd worden voor een gesprek;
- Per situatie gaan we kijken naar de mogelijkheden voor het flexibel toepassen van termijnen met een inspanningsverplichting;
- Er wordt een verslag gemaakt en daarin een termijn gesteld wanneer illegale situatie opgeheven moet zijn.
- Indien de persoon niet reageert op onze uitnodiging, starten wij het handhavingstraject op en leggen eventueel een last onder dwangsom op.

4.4 Aansprakelijk stellen van eigenaren recreatieparken

Het handhavingstraject voor permanente bewoning wordt niet alleen gericht op de bewoners zelf. Ook de eigenaar kan aansprakelijk worden gesteld voor het permanent laten verblijven van mensen op zijn recreatiepark en een dwangsom opgelegd krijgen. Hij laat immers de aanwezige bebouwing gebruiken in strijd met het bestemmingsplan. We zullen dit per situatie bekijken.

4.5 Dwangsommen

Een dwangsom is een sanctiemogelijkheid om een overtreding te beëindigen.

Het betekent dat, als de overtreder niet voor een vooraf bepaalde datum de onrechtmatige bewoning staakt, aan hem een dwangsom wordt opgelegd. Het gaat erom dat de overtreding ongedaan wordt gemaakt en herhaling wordt voorkomen.

In het kader van onrechtmatige bewoning van recreatieverblijven wordt vaak gekozen voor een bedrag ineens. Het komt voor dat de onrechtmatige bewoning wordt beëindigd voor de in de aanschrijving genoemde datum, dus binnen de begunstigingstermijn. In dat geval is aan de last voldaan. In het andere geval verbeurt de dwangsom.

Naast het opleggen van een dwangsom aan iemand die permanent op een recreatiepark woont (huurder), bestaat ook de mogelijkheid om de eigenaar van het recreatiepark een dwangsom op te leggen. Hij is immers degene die de grond en de daarop aanwezige

bebouwing laat gebruiken in strijd met de aan de grond gegeven bestemming. Concreet betekent dit dat de eigenaar verantwoordelijk wordt gemaakt voor mensen die permanent op de camping wonen. Maar ook dat de eigenaar verantwoordelijk is voor het huisvesten van meer dan het toegestane aantal arbeidsmigranten.

De bedragen die hieronder genoemd staan, zijn richtlijnen en maximale bedragen. De gemeente kan afwijken van de maximale bedragen. De bedragen moeten afgewogen worden per situatie.

	Situatie	Bedrag		Maximum
1	Illegale bewoning (gericht op de bewoner)	€ 1.000	Per week	€ 20.000
2	Aantal arbeidsmigranten (gericht op de eigenaar van het terrein)	€ 10.000	Per constatering	€ 60.000
3	Nachtregister (gericht op de eigenaar van het terrein)	€ 4.000	Per constatering	€ 24.000

4.6 Ondernijning

Naar aanleiding van tips, controles of van onze vraag aan de eigenaren van recreatieparken kunnen we als gemeente signalen van ondernijning op het spoor komen. Bij de acties die naar aanleiding hiervan volgen, zullen we altijd samen met de politie optrekken. Bij signalen van ondernijning zullen onze controleurs nooit zelfstandig een verblijf binnen gaan. Dit gaat altijd na overleg en met de politie. Het advies van de politie over welke stappen genomen moeten worden zijn dan altijd leidend.

Als de politie en/of de gemeente een misdrijf constateert, zal er een bestuurlijke rapportage voor de burgemeester worden gemaakt. De politie zorgt voor de strafrechtelijke afhandeling. Uit de bestuurlijke rapportage kan blijken dat de gemeente ook een maatregel moet nemen. Bij de vondst van drugs sluiten we bijvoorbeeld een pand. Dit doen we ook met chalets of stacaravans. De eigenaar van het recreatiepark en de huurder/eigenaar van het verblijf worden in dat geval aangeschreven.

Signalen van ondernijning of daadwerkelijke acties met betrekking tot ondernijning zullen ook altijd in het Landerdse ondernijningsoverleg worden besproken.

5. Algemeen

5.1 Verantwoording financiële middelen

Feitelijk is het regulier werk dat op een andere manier ingezet wordt. De functionele afdelingen moeten capaciteit leveren om een integrale aanpak mogelijk te maken. Maar vanwege de omvang van het project is ondersteuning van specialisten nodig. Die huren we dan ook in.

Vanuit het jaar 2018 is er nog 18.000 euro beschikbaar, voor de jaren 2019 en 2020 is elk jaar 70.000 euro vrijgemaakt.

Hoe besteden we ons geld in 2019:

Inhuur toezichthouder nachtregister :

24 uur per week x 13 weken x 50 euro: 15.600 euro

Inhuur jurist voor juridische opvolging:

Kosten jurist 98 uur voor 2019) 2019 16.000 euro

Inhuur voor maatwerkplannen recreatieparken: 25.000 euro

Reserveren budget voor personele inzet afdeling Samenleving² 15.000 euro

Grootscheepse controle pilot park (alleen indien nodig)

Inhuur BOA 10.000 euro

Overige kosten 5.000 euro

Na de evaluatie in 2020 kan het plan aangepast worden en dus worden bijgesteld. De inzet van het budget voor 2020 worden na de evaluatie in overleg met de opdrachtgever opnieuw vastgesteld.

5.2 Wat zijn de aandachtspunten?

Medewerking eigenaren recreatieparken is belangrijk

Als we snel resultaat willen maken is het belangrijk dat de eigenaren van de parken meewerken aan dit project. Mocht een eigenaar niet mee willen werken aan een plan van aanpak o.i.d. dan zullen we via handhaving zorgen dat het recreatiepark aan de wet- en regelgeving gaat voldoen. Dit betekent vaak wel een langer traject.

² Uitvoeringskosten voor de afdeling Samenleving worden gereserveerd voor de gesprekken met de personen die illegaal op de recreatieparken wonen. Ook worden er kosten gereserveerd voor de inschrijvingen in het BRP. De daadwerkelijke kosten zijn afhankelijk van het aantal te voeren gesprekken, nadere (onvoorziene) acties waarbij inzet nodig is en het aantal mensen dat zicht tot burgerzaken wendt, o.a. voor inschrijving/uitschrijving

Aandacht voor privacyvoorschriften (AVG)

In dit project wordt veel gevoelige informatie besproken en opgeslagen. Alle projectleden hebben hiervoor aandacht.

Veiligheid

De veiligheid van de leden van het team moet bij het uitvoeren van de controles gewaarborgd zijn. De politie zal, waar nodig, vooraf om een risicoanalyse per recreatiepark worden gevraagd. Het uitgangspunt is dat de veiligheid van de deelnemers bij het uitvoeren van de controles voorop staat.

Verhuizingen

Acties op de campings kunnen leiden tot extra verhuizingen / inschrijvingen. Dit betekent extra werk voor het BRP.

Taalbarrière

De kans is aanwezig dat er op de camping gasten (voornamelijk seizoenarbeiders) verblijven die geen of gebrekkig Nederlands spreken. Om te voorkomen dat de taalbarrière als excuus wordt gebruikt, kan een tolk van pas komen (dat is dus wel weer extra inzet / inhuur).

Capaciteit

Inspecties en controles en individuele gesprekken kunnen leiden tot veel meerwerk in het traject. Mocht er sprake zijn van een capaciteitsprobleem, dan zal met het projectgeld personeel worden ingehuurd. Mochten we hiervoor niet voldoende middelen hebben, dan kan dit de voortgang van het project belemmeren. Er zijn op dit moment geen signalen dat de beschikbare middelen niet afdoende zijn.

Zorg op recreatieparken

Omdat we beter in beeld krijgen welke mensen op de parken verblijven, bestaat de kans dat vaker zorg wordt ingezet. Dat kan bijvoorbeeld gaan over individuele voorzieningen op het gebied van Wmo en Jeugd

Er wonen volwassenen en kinderen op de recreatieparken die moeizaam mee kunnen in de maatschappij en wonen soms in een zorgelijke situatie.

Wij dienen tijdens hun verblijf op de recreatieparken te zorgen voor hulp en ondersteuning waar nodig en om op verschillende manieren bij te dragen aan hun opgroei- en ontwikkelmogelijkheden en toekomstperspectief.

Indien deze gezinnen die op dit moment nog niet in beeld zijn van de gemeente, zich verplaatsen naar een woning waar zij permanent mogen verblijven, zal dit ook een grotere aanspraak op de budgetten Participatiewet, Jeugdhulp en Wmo met zich mee kunnen brengen. Het is dan ook mogelijk dat deze actie op de recreatieparken een stijgende lijn in het aantal aanvragen binnen het sociaal domein tot gevolg heeft. Dit kan zich vertalen in knelpunten op het gebied van ambtelijke formatie en budgetten. Omdat vooraf niet in te schatten is in hoeveel gevallen dit aan de orde zal zijn, wordt het vooralsnog hier enkel als aandachtspunt benoemd.

Gaan we het probleem niet verplaatsen?

Als we strak gaan handhaven op recreatieparken zullen de mensen die er illegaal wonen naar een andere locatie gaan vertrekken. Dit kan binnen de gemeente Landerd zijn, maar ook buiten de gemeentegrenzen. Binnen de gemeente Landerd betekent dit dat er voldoende sociale woonmogelijkheden moeten zijn. Op grond van de controles (zowel nachtregister als een eventuele handhavingscontrole) willen we inzichtelijk maken wat de sociale woonbehoefte is vanuit de mensen die op recreatieparken wonen. Tijdens de tussenevaluatie in het eerste kwartaal 2020 staan we stil bij deze opgave: is dit haalbaar of zijn andere stappen nodig?

Wat gaan wij als gemeente doen voor mensen die er illegaal wonen en binnen korte tijd naar een andere woning moeten?

Wij hebben als gemeente geen taak in het zoeken van woningen voor mensen. Wel zullen wij gesprekken met woningbouwverenigingen hebben over de mogelijkheden voor de opvang van mensen uit de recreatieparken.

Koppelen we het nachtregister aan de toeristenbelasting?

Op dit moment betalen de eigenaren van de recreatieparken een vastgesteld bedrag aan toeristenbelasting. Je zou aan het nachtregister ook de toeristenbelasting kunnen koppelen. Dit is echter nu niet wenselijk omdat dit ontmoedigend zou kunnen werken voor recreatieparkeigenaren om het nachtregister volledig in te vullen.

Aanpassen beleid

Uit de inventarisatie kan komen dat we een huisvestingsprobleem hebben. Mocht dit zo zijn dan gaan we onderzoeken of we ons beleid hiervoor aan moeten passen. In september 2019 wordt er een start gemaakt om het beleid voor arbeidsmigranten te herzien. Onze bevindingen worden ook in dit nieuwe beleid meegenomen.

5.3. Kwaliteit

Het project is geslaagd wanneer we alle ongewenste situaties op de recreatieparken in beeld hebben, en deze in samenspraak tussen ondernemer, gemeente en andere betrokken instanties zijn opgepakt en opgelost, zodat recreatieparken vitaal en toekomstbestendig zijn en voldoen aan de wettelijke bepalingen.

5.4 Evaluatie

In het eerste kwartaal 2020 kijken we aan de hand van een korte tussenevaluatie of we op de goede weg zijn en of het doel dan (gedeeltelijk) is gerealiseerd. Indien nodig stellen we ons plan bij en gaan we op een verbeterde weg verder. Ook met de betrokken ondernemers/eigenaren/VvE's zal in het voorjaar van 2020 een korte evaluatie zijn.

5.5 Informatie en communicatie

De projectleider zorgt voor terugkoppeling van de voortgang aan de opdrachtgever en verantwoordelijk bestuurder.

5.6 Publiciteit

Controles kunnen leiden tot aandacht van de pers of bewoners/campingeigenaren zoeken actief de pers. (zie bijlage 2). Hiervoor wordt samen met de communicatieadviseur een plan voor gemaakt.

5.7 Vervolg / meerjarenplan

Voor 2018, 2019 en 2020 hebben we budget beschikbaar om vitale en toekomstbestendige recreatieparken te realiseren. Maar we hebben een structureel plan nodig omdat bewezen is dat anders het behaalde resultaat vermindert. Een structureel plan wordt ook tijdens de evaluatie in 2020 besproken.

Bijlage 1: Informatiepositie gemeente op basis van in- en externe bronnen (wie woont er op het park?)

Interne informatie	Externe informatie
Inschrijving in de BRP: Een inschrijving in het BRP is een indicatie dat iemand er permanent woont	BRP andere gemeentes en LAA-aanpak (zie 3.3 en verder)
Gemeentelijke belastingen en heffingen : op basis van, bijvoorbeeld, de rioolheffing (waterverbruik) kan een inschatting worden gemaakt of iemand er permanent woont.	Rijksdienst van het wegverkeer: als een voertuig geregistreerd staat op een recreatieterrein woont de eigenaar daar waarschijnlijk permanent.
Leerplichtadministratie: waar kinderen volgens de leerplichtadministratie ingeschreven staan, is het hoofdadres	Belastingdienst: als er sprake is van hypotheekaf trek gaat het om het hoofdverblijf, dus permanente bewoning.
Leerlingenvervoer: dit is zorg. We gaan verlangen dat iedereen, die op de recreatieterreinen woont en zorg ontvangt, ingeschreven staat in de BRP. Wie zorg ontvangt op een recreatieterrein woont daar dus permanent	KvK: als een bedrijf is ingeschreven op een recreatieterrein is dit een indicatie dat de ondernemer daar permanent wonen.
Nachtregister: op basis van het nachtregister kunnen we aan de hand van het aantal overnachtingen zien of men er recreëert of permanent verblijft.	
Vergunningenadministratie: op het moment dat er, bijvoorbeeld, een bouw- of sloopvergunning is aangevraagd, kan dat een signaal zijn dat men er permanent woont	

Bijlage 2: Onderlinge informatie-uitwisseling en omgang met de media

Onderlinge informatie-uitwisseling

Bij het onderling uitwisselen van informatie wordt de geldende wet- en regelgeving in acht genomen. Al degenen die gedurende dit project kennis nemen van persoonsgegevens zijn verplicht tot geheimhouding, tenzij een wettelijk voorschrift hen tot mededeling verplicht of uit hun taak de noodzaak tot mededeling voort vloeit. De informatie wordt niet verder verwerkt dan voor de uitvoering van dit project noodzakelijk is. Er wordt geen informatie aan partijen buiten de projectorganisatie verstrekt.

Informatie campingeigenaren

De eigenaar (eigenaren) van de campings zijn tijdens een informatie avond geïnformeerd. Met alle eigenaren van de parken wordt een persoonlijk gesprek gepland. De verantwoordelijke bestuurder en projectleider zullen bij deze gesprekken aanwezig zijn.

Omgang met de media

Communicatie met of vragen vanuit de media worden via het cluster communicatie in overleg met de burgemeester geregeld.

Bij vragen die op het terrein van een andere deelnemende organisatie liggen, zoekt deze in overleg met de andere organisatie naar de meest geschikte spreekbuis.