AAN: **Gemeenteraden Landerd en Uden**
VAN: **Stuurgroep herindeling**
WAT: **Voortgangsrapportage herindeling**
DATUM: **4 juli 2019**

Na de vaststelling van het plan van aanpak in de raden van Landerd en Uden op 28 februari jl. is voortvarend aan de slag gegaan met de voorbereidingen op de besluitvorming van het herindelingsontwerp en -advies. In deze (maandelijkse) rapportage informeren we de beide raden over de voortgang van het herindelingsproces, gerelateerd aan de in het plan van aanpak omschreven stappen en resultaten.

Participatie

> *Uit het plan van aanpak*
> Een goede mix van instrumenten en werkvormen is belangrijk om daadwerkelijk een brede vertegenwoordiging van de samenleving te bereiken. Met onze aanpak bereiken we dat de betrokkenheid van inwoners, ondernemers, medewerkers en belangengroepen wordt vergroot, dat we ruimte geven aan initiatieven uit de samenleving en dat we een visie ontwikkelen met voldoende maatschappelijk draagvlak.

Nadat we eerste de fasen van verkenning en verrijking hebben afgerond heeft op 24 juni jl. het gemeente Maashorst Festival plaatsgevonden. Op deze dag was er de gelegenheid om kennis te nemen van de opbrengsten van het participatieproces tot nu toe én om aanvullende input te leveren. Hiervan is ruim gebruik gemaakt: de tentoonstelling is goed bezocht en ook de thematafels waren iedere ronde weer goed bezet.

Uiteindelijk waren tussen de 500 en 550 inwoners aanwezig op het festival. De meesten (ongeveer 400) als bezoeker en daarna nog ruim 100 inwoners als actieve deelnemers aan het Festival. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de leden van aanwezige muziek- en dansgroepen.

Er is hard gewerkt aan het verwerken van de opbrengsten van het Festival. Dit krijgt op twee manieren zijn beslag: de input wordt verwerkt in de toekomstvisie (bijgevoegd/nazending) en er wordt een overzicht gemaakt van de opbrengsten per thema. **De toekomstvisie wordt gepresenteerd in een informatiebijeenkomst voor de beide raden op 26 augustus om 19.30 uur in Uden**.

Toekomstvisie
In het begin van de zomervakantie wordt de concept toekomstvisie nog besproken met vertegenwoordigers van de bewonersgroepen. We willen namelijk graag dat de visie herkenbaar is voor onze inwoners en ook aansluit bij hun belevingswereld. Vervolgens wordt er een beknopte en toegankelijke samenvatting gemaakt, uiteraard in ‘klare taal’. Deze versie wordt ook gebruikt bij de consultatieronde.

Naamgeving
Gemeente Maashorst wordt de naam van de nieuwe gemeente. Dit is het uitgangspunt van de besturen van de gemeenten Landerd en Uden. De namen van de zes kernen (Uden, Volkel, Odiliapeel, Zeeland, Reek en Schaijk) blijven behouden. De keuze voor deze naam is gebaseerd op een aantal argumenten: De naam Maashorst geeft een gemeenschappelijk geografisch element weer. Het natuurgebied de Maashorst is een belangrijke verbindende factor tussen de gemeenten Landerd en Uden en van belang voor het karakter van de nieuwe gemeente. Het grootste gedeelte van dit natuurgebied bevindt zich binnen de grenzen van de nieuwe gemeente. De naam Maashorst heeft een uitstraling die past bij de visie op de nieuwe gemeente en is

herkenbaar en geografisch herleidbaar. Daarnaast voldoet de naam aan algemeen gangbare criteria rondom lengte, uitspreekbaarheid, samenstellingen en woordspelingen.

Tijdens het Festival gemeente Maashorst op 24 juni is de bezoekers gevraagd hun mening te geven over de naam van de nieuwe gemeente. De meningen zijn verdeeld: een deel van de inwoners heeft geen nadrukkelijke mening over de naam, een deel van de inwoners heeft een voorkeur voor de naam Uden en een deel van de inwoners heeft voorkeur voor de naam Maashorst. Er kwamen weinig suggesties voor een nieuwe naam en er bleek er weinig weerstand tegen de naam gemeente Maashorst.

In de positionering van de nieuwe gemeente wordt gebruik gemaakt van de bekendheid van de namen van de zes kernen. De identiteit van de kernen blijft ook met de nieuwe gemeentenaam overeind.

Consultatieronde
In het plan van aanpak voor de herindeling is opgenomen dat voordat het herindelingsontwerp wordt voorgelegd aan beide gemeenteraden, een consultatieronde plaatsvindt. Dit betekent dat de consultatieronde plaatsvindt vóór de behandeling van het herindelingsontwerp in de beide raden op 24 oktober. De consultatieronde is bedoeld om een beeld te vormen van de herkenbaarheid van de visie op de nieuwe gemeente voor inwoners. Deze consultatieronde zal plaatsvinden in de eerste helft van september. Er zullen inwoners ‘op straat’ worden bevraagd en daarnaast worden inwoners online in de gelegenheid worden gesteld dezelfde vragen te beantwoorden.

Conform het plan van aanpak voldoet de consultatieronde aan de volgende uitgangspunten:
- We vragen in de consultatieronde naar de herkenbaarheid van de toekomstvisie en de daarin genoemde thema’s.
- We doen kwalitatief onderzoek
- We zetten in op een respondentengroep die een brede vertegenwoordiging van de samenleving omvat.
- We formuleren de vragen toegankelijk
- De vragen worden gebaseerd op hetgeen in de toekomstvisie staat
- We zoeken onze inwoners in alle kernen van beide gemeenten op.
- We bieden daarnaast de gelegenheid online te reageren
- We voegen de opbrengst van de consultatieronde als bijlage toe aan het herindelingsontwerp.

De volgende vragen staan centraal tijdens de consultatie:
1. Herkent u zich in de thema’s zoals benoemd in de toekomstvisie? Mist u nog thema’s?
2. Hoe kijkt u naar de uitwerking van deze thema’s in de toekomstvisie?
3. Welke kansen en aandachtspunten ziet u bij het vormen van een nieuwe gemeente?

Deze vragen worden in overleg met de stuurgroep uitgewerkt in vragen die in de gesprekken worden meegenomen.

Herindelingsontwerp

Het herindelingsontwerp is het document dat uiteindelijk uitmondt in het herindelingsadvies en daarmee de basis vormt voor het wetsvoorstel dat de minister voorlegt aan de Tweede en Eerste Kamer. Onderdeel van het herindelingsontwerp is het toekomstperspectief. De volledige toekomstvisie wordt als bijlage aan het herindelingsontwerp toegevoegd.

Het herindelingsontwerp is in concept gereed en wordt voor een eerste reactie voorgelegd aan stuurgroep, colleges en medezeggenschapsorganen. Dit leidt uiteindelijk tot de volgende besluitvormingsprocedure en planning:

Wat	Wie	Wanneer
Vaststelling concept herindelingsontwerp + visie	Stuurgroep herindeling	19 augustus
Vaststelling concept herindelingsontwerp + visie	Colleges van B en W	20 augustus
Consultatieronde visie		2 – 8 september
Bespreken rapportage consultatieronde	Stuurgroep	16 september
Vaststelling herindelingsontwerp incl. rapport consultatie	Colleges van B en W	17 september
Aanleveren herindelingsontwerp gemeenteraden	Colleges van B en W	18 september
Oordeelvorming herindelingsontwerp	Gezamenlijk voorbereidende commissievergadering	30 september
Vaststelling herindelingsontwerp	Gemeenteraden	24 oktober

Zienswijzeprocedure

In de zienswijzeprocedure gaan we conform het Plan van Aanpak uit van de volgende uitgangspunten:
We organiseren een laagdrempelige zienswijzeprocedure. Inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en buurgemeenten worden door de gemeente daar waar nodig ondersteund.
We stimuleren inwoners, ondernemers, maatschappelijke organisaties en buurgemeenten actief om een zienswijze in te dienen (positief, neutraal en negatief). Het herindelingsontwerp ligt, conform de Wet arhi, acht weken ter inzage. De reactietermijn begint de dag na de bekendmaking van de terinzagelegging en mag niet eindigen op een weekenddag of officiële feestdag. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om na afloop van de terinzagelegging een gezamenlijke hoorzitting te organiseren om verduidelijkende vragen te stellen aan indieners van zienswijzen.

Na vaststelling van het herindelingsontwerp wordt het document inclusief populaire samenvatting zo spoedig mogelijk zowel fysiek als digitaal ter inzage gelegd. Digitaal wordt het herindelingsontwerp ook z.s.m. gepubliceerd op de gemeentelijke websites. De wettelijke termijn van de terinzagelegging start de dag na bekendmaking en loopt van donderdag 31 oktober tot en met vrijdag 27 december 2019. Gedurende de terinzagelegging organiseren we één inloopbijeenkomst in iedere kern zodat inwoners zes opties hebben om een bijeenkomst te bezoeken. Gedacht wordt aan inloop vanaf 14:00 uur tot 21:00 uur waarbij een vertegenwoordiging van de raden, colleges en werkgroepen vertegenwoordigd is om vragen te beantwoorden over het herindelingsontwerp en desgewenst te helpen bij indienen van een zienswijze. Er zijn twee manieren waarop een zienswijze kan worden ingediend: ofwel is het indienen van een open zienswijze per brief of per e-mail, ofwel door het indienen van een invulformulier.

Communicatie

Communicatie is een essentieel onderdeel van het herindelingsproces. Niet alleen levert communicatie een belangrijke bijdrage aan het realiseren van de doelstellingen op het gebied van participatie (bevordering draagvlak en co-creatie), ook levert het een bijdrage aan de positionering van de nieuwe gemeente en aan het informeren en betrekken van de inwoners en medewerkers.

De werkgroep werkt met een communicatiekalender en er zijn allerlei activiteiten opgepakt om het participatie te ondersteunen en in de publiciteit te brengen. Er is een website en er zijn social media accounts ingericht voor de nieuwe gemeente en het participatietraject. De afgelopen weken stonden in het teken van het communicatief ondersteunen van het participatietraject. De komende weken staat in het teken van het ondersteunen van de mijlpalen in ons proces, zoals de consultatieronde en zienswijzeprocedure.

Herindelingsscan

De herindelingsscan biedt inzicht in de financiële gevolgen die een herindeling van de twee gemeenten zou hebben. Dit gebeurt voornamelijk op basis van gegevens die de provincie verzamelt in het kader van haar reguliere toezicht. Daarnaast wordt meer inzicht verkregen door de nettolasten van de (nieuwe) gemeente te vergelijken met de (norm)vergoeding van de algemene uitkering. Verder biedt de herindelingsscan een overzicht van de belangrijkste financiële effecten die zich specifiek voordoen bij een herindeling.

Met de provincie is een planning opgesteld. Op 1 juli zijn tijdens een informatiebijeenkomst de raden (gezamenlijk) geïnformeerd, dat heeft de provincie vanuit haar verantwoordelijkheid gedaan. Conclusie van deze bijeenkomst was dat de financiële uitgangspositie van de nieuwe gemeente Maashorst gezond is.

Overige

Op dit moment wordt gewerkt aan het in kaart brengen van de activiteiten die we hadden afgesproken te doen in het plan van aanpak en die we ook daadwerkelijk hebben uitgevoerd, een zogenaamde tussenevaluatie. De evaluatie is nog niet volledig, maar de eerste inzichten zijn dat we goed op schema op liggen.