

Gemeente Nieuwegein
T.a.v. het college van B&W
Postbus 1
3430 AA Nieuwegein

Contactpersoon: R. Esser
Afdeling: Directie
Telefoon: 030-7022495
E-mail: r.esser@wil-lekstroom.nl

Nieuwegein, 8 februari 2018

Ons kenmerk: DIR/84280/2018
Uw kenmerk:
Betreft: Aanbiedingsbrief Businesscase WIL uitvoering SW taken: kunt u akkoord gaan?

Geacht college,

In het verlengde van uw besluit PAUW te ontmantelen heeft u WIL gevraagd om de uitvoering van een aantal sw-taken voor haar rekening te willen nemen. Bijgaande businesscase (BC) is het formele antwoord van WIL op uw verzoek. De BC schetst de wijze waarop wij vanaf 1-1-2019 de uitvoering van de door u genoemde sw-taken willen inrichten en oppakken.

Aan u ligt nu de vraag voor of u akkoord kunt gaan met ons voorstel. Er ligt dan een psychologische en zakelijk contract als fundament voor de te sluiten DVO's. Gelet op de gezamenlijke voorbereiding van dit voorstel zien wij uw besluit in deze met vertrouwen tegemoet. Wij verzoeken u ons uiterlijk 26 februari uw besluit mede te delen.

Proces

De BC is tot stand gekomen in nauw overleg met beide projectleiders van de vier betrokken gemeenten en met in achtneming van de randvoorwaarden die Houten in deze heeft gesteld. Ook is de BC diverse keren onderwerp van gesprek geweest in de kerngroep. Met PAUW is veelvuldig geschakeld. Ook is gesproken met de projectleiders van de personele transitie. Met Houten is diverse keren ambtelijk gesproken. Alle opmerkingen zijn zo goed als mogelijk en waar mogelijk in de BC verwerkt. Beide projectleiders zijn akkoord met de BC die voorligt. Het AB van WIL heeft ingestemd met de BC zoals die nu voorligt.

Aan de randvoorwaarden van Houten (dat er geen extra financiële lasten, geen risico's t.a.v. het personeel en er geen gedwongen winkelnering plaats zal vinden, en de (lokale) dienstverlening van WIL, met de eventuele overkomst van SW-taken, minimaal op hetzelfde niveau blijft) denken wij invulling gegeven te hebben. WIL heeft juridisch de beoogde constructie laten checken bij specialisten van BDO Legal. Houten wordt parallel aan dit traject momenteel gevraagd middels een zienswijze aan te geven of de BC inderdaad tegemoet komt aan de randvoorwaarden van Houten.

Inhoudelijk

Zoals u in de BC kunt lezen, kiest WIL er voor de uitvoering van sw-taken deels gescheiden van de eigen bedrijfsvoering (binnen team beschut/schoonmaak) en deels geïntegreerd uit te voeren (binnen de teams financiën en HR enerzijds en de teams wgsp en participatie anderzijds). Op deze wijze kan WIL maximaal synergie bereiken op die vlakken waar dit mogelijk is en (bedrijfsvoering, werk) en er tegelijk voor waken dat de dienstverlening geen last heeft van de extra uitvoeringstaken die WIL er bij krijgt (gescheiden team).

Financieel

De incidentele kosten die WIL moet maken liggen hoger dan de begrote kosten in de transformatieplannen; de raming in de transformatieplannen (waar WIL niet bij betrokkene was), blijkt te laag ingeschat. De structurele kosten blijven wel binnen de ramingen in de transformatieplannen. Zowel de incidentele als de structurele kosten worden lumpsum gefactureerd.

WIL verwacht enige tijd nodig te hebben de verwachte synergie te kunnen realiseren. Het is hierom dat de DVO gemeenten de eerste vier jaar eenzelfde bedrag betalen; na 2 jaar zal de uitvoering en i.h.b. de verwachte en behaalde en toekomstig mogelijke synergie worden geëvalueerd (met zo nodig een bijstelling van de staffelingsmethodiek naar boven of beneden). De kosten die WIL maakt voor het team beschut/schoonmaak worden gedurende de looptijd van het DVO 1-op-1 doorberekend.

Het financiële risico dat WIL al met al loopt is hiermee zeer beperkt. Mochten er alsnog risico's optreden, dan worden die gedekt door de vier gemeenten die de sw-taken laten uitvoeren door WIL.

Juridische constructie

WIL heeft juridisch laten checken of de beoogde uitvoering van SW-taken zoals beschreven in de BC juridisch binnen de GR past. Het antwoord is 'ja':

- We kunnen de geschetste constructie met DVO's inrichten; de GR staat dit toe en het AB is hiertoe bevoegd.
- En de verschillende uitvoeringsvraagstukken, risico's en financiële vraagstukken zijn in passende afspraken te vatten.

De kern van het verhaal: de gemeenten blijven verantwoordelijk voor de uitvoering van de SW, maar kunnen sw-taken in deze via DVO's bij WIL neerleggen. En WIL kan in deze DVO's harde afspraken opnemen. Deze DVO's zijn ook voor langere tijd te sluiten (tot de laatste sw'er) en de gemaakte afspraken zijn afdwingbaar. NB. De huidige GR WIL staat het niet toe dat WIL als GR eigenstandig sw-taken uitvoert; de DVO constructie is dus nodig om dit mogelijk te maken.

Juridisch gezien zijn de DVO gemeenten vanaf 1-1-2019 verantwoordelijk voor de werkgarantie aan het NRG personeel. WIL kan op alle personeel risicovolle punten met de gemeenten harde afspraken maken over de invulling van deze werkgarantie en eventuele risico's.

Te maken DVO afspraken

In de DVO's moeten in ieder geval de volgende afspraken worden vastgelegd:

- De DVO gemeenten betalen de structurele kosten en nemen waar nodig onverwijld en 100% hun verantwoordelijkheid voor eventuele (financiële) tegenvallers en risico's die realiteit worden (bijvoorbeeld i.g.v. boventalligheid als gevolg van eventuele beëindiging van detacheringen vanuit de Stichting Beschut of de Stichting Schoonmaak). NB. Accordering van de BC door de gemeenten betekent instemming met de incidentele kosten (deze hoeven dus niet in het DVO).
- Gedwongen inkoop van de gemeenten bij WIL tot de laatste sw'er.
- Eenzijdige beëindiging DVO kan alleen tegen "afkoop" alle ontvlechtingskosten en risico's.
- De DVO gemeenten zijn en blijven *de facto* (financieel) verantwoordelijk voor de werkgarantie van alle NRG medewerkers die overkomen naar WIL.
- Staffelingsmethodiek van vier jaar, na twee jaar evaluatie met mogelijke aanpassing van de staffelingsmethodiek.
- Sturing & verantwoording worden nader uitgewerkt in de DVO's, inclusief de nog nader te bepalen KPI's.

Verantwoordelijkheid WIL in meerjarig perspectief

Binnen de constellatie van de huidige GR en met het sluiten van de DVO's wordt WIL verantwoordelijk voor de plaatsing van sw'ers, hun begeleiding, et cetera. Binnen de lokale werkteams stemt WIL haar inzet in deze uiteraard af. Voor de gemeenten Lopik, IJsselstein en Vianen is dit ook het lange termijn perspectief. WIL gaat samen met de Lekstroom gemeenten in het kader van WIL 2.0 ook andere perspectieven verkennen (die pas effectief kunnen worden als de GR hierop aangepast wordt); deze verkenning wordt in 2018 gestart.

Implementatieplan

Na vaststelling van de BC in alle betrokken colleges gaat WIL aan de slag met het opstellen van een implementatieplan. In dit plan worden zowel alle te zetten stappen concreet uitgewerkt en beschreven op alle relevante domeinen (de uitvoering, communicatie, HR, ICT, bedrijfsvoering, plaatsing, functiehuis/functiebeschrijvingen, DVO's, juridisch, werkgeversdienstverlening, enzovoort), als een concrete planning opgenomen van allen stappen die nog gezet moeten worden voor 1-1-2019 en de periode daarna (waar noodzakelijk).

Dit implementatieplan zal uiteraard ook in nauwe afstemming met beide gemeentelijke projectleiders geschieden, de projectleider PAUW, de projectleiders personele transitie en (indien gewenst) de gemeente Houten geschieden.

Effect uitvoering DVO taken op dienstverlening WIL

De impact van de BC op de uitvoering van WIL mag niet onderschat worden. In meer negatieve zin hebben we het dan in de eerste plaats over de impact van de implementatie: een complexe en intensieve klus die veel van WIL zal vragen. In de BC is hiervoor geld geraamd/gevraagd, zodat wij en de implementatie goed kunnen doen, en de "winkel goed open kunnen houden". De ervaring leert ook dat er na 1-1-2019 nog tal van onvoorziene situaties kunnen en zullen zijn die om schakelen vragen; hiervoor is in de BC opgenomen dat de DVO gemeenten hun verantwoordelijkheid in deze zullen nemen (in de DVO's zal dit zoals gezegd verder geconcretiseerd moeten worden).

In meer positieve zin geldt dat de uitvoering sterker wordt doordat relevante expertise vanuit PAUW binnen komt (mits die mensen ook daadwerkelijk overkomen uiteraard) die ingezet kan worden voor alle klanten van WIL desgewenst.

(Route) formele besluitvorming

Formeel is het AB het orgaan binnen dat de BC vast moet stellen; op 1 februari 2018 is dit gebeurd. Om de noodzakelijke snelheid in het proces te kunnen vasthouden heeft het DB op 18 januari 2018 de BC al onder voorbehoud van een positief AB besluit vastgesteld en een aantal acties in gang laten zetten (adviesverzoek OR en CR, als ook starten DVO gesprekken met de gemeenten Stichtse Vecht en De Ronde Venen). Na vaststelling van de BC in alle betrokken colleges als psychologisch en zakelijk contract/fundament voor de samenwerking gaan wij samen met u aan de slag met het opstellen van de DVO's (de concrete uitwerking van de BC in afspraken, dienstverleningsvoorwaarden en spelregels). Het AB WIL sluit deze DVO's met u als college.

De gemeente Houten heeft geen formele rol in deze besluitvorming, omdat het hier om privaat rechtelijke overeenkomsten gaat tussen de vier betrokken gemeenten en WIL. Om te borgen dat Houten goed aangehaakt blijft, is Houten verzocht via een zienswijze formeel te reageren op de BC. In de implementatiefase, dan wel via de lijn van de DVO's, kan de zienswijze van Houten aansluitend worden meegenomen.

Stichtse Vecht en De Ronde Venen

De gemeenten Stichtse Vecht (en De Ronde Venen) gaan van hun sociale dienst een leerwerkbedrijf maken en gaan de sw-taken integreren. Jobcoaches-taken e.d. nemen zij over, ze gaan niet mee doen in de stichtingen beschut, dat gaan ze zelf doen. Het hiervoor benodigde NRG personeel nemen zij als het ware zelf van PAUW over. Met uitzondering van het materieel werkgeverschap van de sw-werknemers, dat zouden ze graag bij WIL willen beleggen, hebben we begrepen. Beide gemeenten zouden dan ook graag gebruik willen maken van dienstverlening van WIL op dit vlak (HR, financiën). Het DB van WIL heeft de directie ondertussen gevraagd met beide gemeenten het gesprek aan te gaan over het uitvoeren van deze dienstverlening, de wijze waarop en tegen welke kosten dat zou moeten gaan. Uiteraard via een DVO constructie. Ook deze DVO's liggen te zijner tijd weer voor in het AB WIL.

Tot slot

Ik vertrouw erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw besluit graag uiterlijk 26 februari 2018 tegemoet. Met dank alvast. Ik ben uiteraard ten alle tijde bereid ons voorstel nader toe te (laten) lichten als u dat wenst.

Hoogachtend,
Mede namens het Algemeen Bestuur van WIL,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R. Esser', with a long horizontal stroke extending to the right.

R. Esser
Directeur Werk en Inkomen Lekstroom