

Nieuwegein**Gemeenteraad**

Onderwerp Gemeentelijk rioleringsplan 2019-2023

Datum 11 oktober 2018

Raadsvoorstel

Afdeling Openbaar Domein

Portefeuillehouder M. Schouten

Onderwerp

Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023

Gevraagd besluit

Wij stellen u voor:

1. Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023 deel 1: gezamenlijk deel Montfoort-IJsselstein-Nieuwegein vast te stellen met daarin:
 - a. de aanleiding voor een gezamenlijk Gemeentelijk Rioleringsplan met de gemeenten Montfoort en IJsselstein;
 - b. de visie op onze verantwoordelijkheid voor de primaire doelen van de waterketenzorg (drinkwater, riolering en zuivering), de zorgplichten hemelwater en grondwater, de kwaliteit van het oppervlaktewater, duurzaamheid, klimaatadaptatie en de omgevingswet;
 - c. de samenwerking in het regionale samenwerkingsverband Winnet, met de gemeenten IJsselstein en Montfoort, en met onze inwoners.
2. Het Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023 deel 2: lokaal deel Nieuwegein met daarin:
 - a. een terugblik op het verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2014-2018;
 - b. lokale doelen voor klimaatadaptatie en duurzaamheid;
 - c. een overzicht van de aanwezige riolering en andere voorzieningen, alsmede de technische staat en functioneren;
 - d. de voorgenomen onderzoeken en maatregelen voor het instandhouden en verbeteren van het rioolstelsel en andere voorzieningen, alsmede de uitgangspunten voor nieuwe voorzieningen;
 - e. de bouwstenen voor een effectief beheer;
 - f. de benodigde personele inzet en een financieel tienjarenplan met daarin de kostendekking, en jaarlijkse ontwikkeling van rioolheffing en de kapitaal- en exploitatiekosten.
3. De financiële consequenties te verwerken in de begroting 2019 en consequenties hiervan te betrekken bij het tarievenvoorstel gemeentelijke belastingen en heffingen 2019.

Inleiding

De gemeente heeft een aantal watertaken:

- Zij zorgt voor de inzameling en transport van stedelijk afvalwater;
- Zij zorgt voor de verwerking van afvloeiend hemelwater;
- Zij zorgt voor het beperken van de nadelige gevolgen van de grondwaterstand.

Hoe de gemeente haar taken uitvoert of denkt uit te voeren staat in het gemeentelijk rioleringsplan (GRP). Dit plan moet de gemeente op grond van de Wet milieubeheer maken. Het huidige verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2014-2018 loopt eind dit jaar af. Daarom is een nieuw plan opgesteld.

Gewenst effect

Het goed regelen van de zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater.

Argumenten

- 1.1 *Een meerjarenplan riolering is een wettelijke verplichting.*
Deze verplichting is vastgelegd in artikel 4.22 van de Wet milieubeheer. Zonder een nieuw plan wordt niet voldaan aan de wet.
- 1.2 *Wij hebben het eerste deel van dit GRP gezamenlijk opgesteld met de gemeenten Montfoort en IJsselstein.*
Deze samenwerking (MIJN) is een vrijwillige samenwerking van drie Winnet gemeenten. Winnet is het regionale samenwerkingsverband voor de afvalwaterketen van 14 gemeenten en Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. De MIJN samenwerking is ontstaan vanuit de gedachte dat de uitdagingen voor de buurgemeenten vergelijkbaar zijn, daarom kun je de uitdagingen gezamenlijk oppakken. Alles wat we delen staat in het generieke deel 1 van dit GRP. De MIJN gemeenten hebben ook ieder afzonderlijk een eigen lokaal deel 2 van het GRP.
- 1.3 *Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden is betrokken bij het opstellen van het plan.*
In de Wet milieubeheer is de provincie aangewezen als verplicht adviseur voor het GRP. Per brief heeft in 2013 provincie Utrecht de gemeenten laten weten dat zij deze inhoudelijke taak heeft overgedragen aan het waterschap. Eenzelfde afspraak heeft het waterschap met Rijkswaterstaat voor wat betreft het beoordelen van de gevolgen op de waterkwaliteit van overstorten op het Merwedekanaal. Het waterschap is vanaf het begin van het planproces inhoudelijk betrokken geweest.
- 1.4 *Het GRP komt inhoudelijk overeen met de uitgangspunten van de visie klimaatadaptatie.*
In GRP staat nieuw beleid voor klimaatadaptatie, in het bijzonder hoe we omgaan met extreme neerslag. Dit komt overeen met de beleidsdoelen uit de visie klimaatadaptatie welke tegelijkertijd met dit GRP ter vaststelling wordt aangeboden.

- 2.1 *Hiermee blijft de rioolheffing betaalbaar voor inwoners.*
Om de watertaken te kunnen uitvoeren betalen bewoners een rioolheffing. De rioolheffing stijgt in 2019 met 10%. De reden is dat we streven naar 100% dekking en de egalisatievoorziening aangevuld moet worden. De jaren daarna is de stijging echter van beperkte omvang (zie tabel A). Vergeleken met de hoogte van de rioleringsheffing in andere gemeenten binnen Winnet blijft Nieuwegein daarmee onder het gemiddelde.
- 2.2 *Nieuwegein voldoet met dit GRP aan de ambitie voor kostenbesparing van Winnet.*
In Winnet verband is afgesproken dat in 2020 de partners minimaal 10% op de landelijk geprognosticeerde exploitatiekosten besparen om te voldoen aan het Bestuursakkoord Water (gerekend vanaf 2010). Nieuwe watertaken die voorheen niet onder de rioolheffing vielen, zoals in ons geval baggeren, waterhuishouding en klimaatadaptatie, en niet beïnvloedbare exploitatiekosten, zoals de herziening van de doorbelasting van het straatvegen (programmabegroting 2018) vallen niet onder deze doelstelling.
- 2.3 *Het nieuwe rioleringsplan voldoet aan de daaraan gestelde eisen.*
In de Wet milieubeheer is omschreven dat ten minste de volgende elementen in een GRP dienen te worden opgenomen: een overzicht van de bestaande riolering en voorzieningen, de wijze van beheer en de geplande vervangingen, de gevolgen voor het milieu en de financiële gevolgen. Daarnaast is in het GRP ruim aandacht besteed aan actuele thema's zoals duurzaamheid, klimaatadaptatie en de omgevingswet. aan actuele thema's zoals duurzaamheid, klimaatadaptatie en de omgevingswet.

Kanttekeningen

- 1.1 *Het was mogelijk geweest om één generiek deel van het GRP voor de hele Winnet regio op te stellen.*
Echter, een dergelijke schaalgrootte was niet praktisch geweest. Zo verschilt de problematiek van de bodemdaling in de veenweidegebieden of van gemeenten op de Utrechtse heuvelrug met haar hoge zandgronden wezenlijk van die van de MIJN gemeenten. Ook de Winnet organisatie is van mening dat de gekozen aanpak uitstekend past binnen de idee van Winnet samenwerking.
- 2.1 *Het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden heeft ons verzocht om meer informatie op te nemen in deel 2 van het GRP.*
Op verzoek van het waterschap is een overzicht van de overstorten toegevoegd in de definitieve versie van het GRP. Ook heeft men gevraagd om een overzicht van de maatregelen aan de oppervlaktewaterkwaliteit. Deze maatregelen zijn echter onderdeel van de jaarplannen Water van onze gemeente en worden aan het eind van ieder jaar vastgesteld. En de onderwerpen rioolvreemd water (water afkomstig van bijvoorbeeld foutaansluitingen of grondwater) en

assetmanagement komen voldoende aan bod in het GRP. Wij zijn van mening dat het GRP voldoende informatie bevat.

Financiële aspecten

De kapitaal- en exploitatielasten en maatregelen worden in zijn geheel gedekt door de rioolheffing. Zie in de tabel hieronder het voorstel voor de ontwikkeling van de rioolheffing.

Tabel A: Voorstel ontwikkeling rioolheffing

Jaar	Eenpersoonshuishoudens €	Meerpersoonshuishoudens €	Stijging %
2019	123,60	175,20	10,00
2020	127,20	180,00	3,00
2021	129,60	183,60	2,00
2022	130,80	186,00	1,00
2023	132,00	188,40	1,00

Voor een volledig overzicht van de financiën verwijzen wij u naar bijlage 2 van het Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023 deel 2: lokale deel Nieuwegein.

Communicatie aspecten

Het door de raad vastgestelde GRP wordt naar het waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, Rijkswaterstaat, de provincie en de minister van Infrastructuur en Waterstaat gestuurd. Het GRP wordt tevens in de Molenkruier en op de gemeentelijke website gepubliceerd, waarbij aangegeven wordt hoe bewoners kennis kunnen nemen van dit plan. Ook wordt het GRP gepubliceerd op de gemeentepagina van www.overheid.nl.

Voor het opstellen van het GRP zijn meerdere gezamenlijke werksessies georganiseerd door de MIJN gemeenten. Hierbij waren collega's aanwezig van verscheidene vakdisciplines zoals juridische zaken, financiën, omgevingswet, communicatie, milieu, duurzaamheid, klimaatadaptatie en het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden aanwezig. Daarnaast is met behulp van de webapplicatie Maptionnaire aan de bewoners een online enquête voorgelegd met vragen over de gemeentelijk watertaken.

In 2019 stellen de MIJN gemeenten een gezamenlijk communicatieplan op.

Uitvoering

Uitgaande van het huidige uitbestedingsbeleid is een inzet nodig van bijna 11 fte. Momenteel zijn in de buitendienst 3,5 fte werkzaam en in de binnendienst 7 fte, in totaal 10,5 fte. Deze personele bezetting komt overeen met de berekende noodzakelijke bezetting voor onze gemeente op basis van de kengetallen uit de Kennisbank van Stichting Rioned.

Bijlagen

1. Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023 deel 1: gezamenlijk deel
Montfoort-IJsselstein- Nieuwegein
2. Gemeentelijk Rioleringsplan 2019-2023 deel 2: lokaal deel Nieuwegein

burgemeester en wethouders,

P.J.M. Liebregts
secretaris

F.T.J.M. Backhuijs
burgemeester