

Nieuwegein



Gemeenteraad

Onderwerp Raadsvoorstel inrichting Wsw

Datum 8 mei 2018

Raadsvoorstel

Afdeling Strategie Maatschappelijke
Ontwikkeling

Portefeuillehouder M.C. Stekelenburg

Onderwerp

Inrichting toekomstige uitvoering Wsw

Gevraagd besluit

1. *Het college opdracht te geven om uitvoering te geven aan het lokaal inrichtingsplan Wsw van de gemeente Nieuwegein.*
2. *Via de bijgevoegde begrotingswijziging een aanvullend eenmalig budget voor de transformatie Wsw ter beschikking te stellen van € 395.000 en dit ten laste te laten komen van de reserve Sociaal Domein.*
3. *In te stemmen met het voorliggende voorstel en dit kenbaar te maken via bijgaande zienswijze op het concept-liquidatieplan van PAUW Bedrijven.*

Inleiding

Het Inrichtingsplan Wsw gemeente Nieuwegein geeft de inrichting van de toekomstige uitvoering van de Wsw weer. Het is een nadere invulling van het raadsbesluit over de toekomstige uitvoering van de Wsw (raadsbesluit 2017 – 0244, 21 september 2017). Het college heeft de opdracht gekregen om de Wsw te transformeren conform het lokale transformatieplan Wsw en het transitieplan PAUW. Het raadsbesluit bevatte eveneens instemming met het besluit om de GR PAUW Bedrijven op te heffen. Het onderhavige voorstel voorziet hierin.

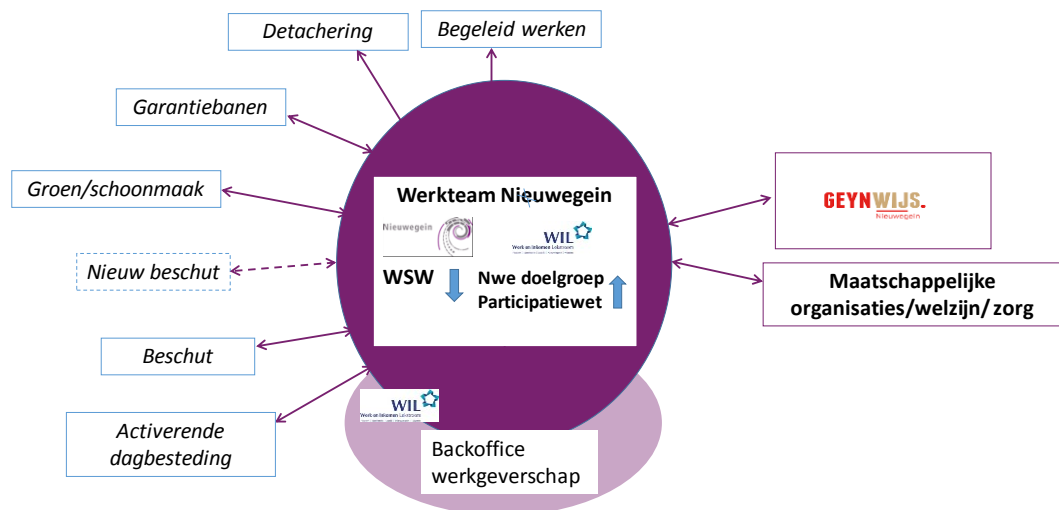
Het inrichtingsplan geeft weer welke partijen vanaf 1 januari 2019 bij de uitvoering van de Wsw betrokken zijn en hoe deze partijen organisatorisch zijn ingericht. Het betreft op de eerste plaats het lokale werkteam. Het lokale werkteam, een samenwerking tussen de gemeente, WIL en andere partijen, ondersteunt inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt naar betaald en onbetaald werk, te beginnen met de Wsw-medewerkers en een deel van de inwoners met een afstand tot de arbeidsmarkt uit de doelgroep Participatiewet. Op langere termijn voert het werkteam de Participatiewet op het domein Werk, de Wsw en een deel van de Wmo (activerende dagbesteding) geïntegreerd en in samenhang uit en in samenhang met ondersteuning op andere leefgebieden. Er is dus sprake van een groeimodel.

Administratieve werkgeverstaken en HRM-advies voor de Wsw-doelgroep worden ondergebracht bij WIL.

Het inrichtingsplan bevat verder deelplannen voor de stichting Beschut Werk Lekstroom en voor de overgang van het groen- en schoonmaakteam van PAUW naar de gemeente opgesteld.

In hoofdlijnen ziet de toekomstige uitvoering er als volgt uit:

Wsw en inwoners met een arbeidsbeperking Participatiewet



Het inrichtingsplan gaat ook in op de opheffing van PAUW Bedrijven, de belangrijkste stappen in de implementatie, de personele en organisatorische gevolgen voor de gemeente Nieuwegein, de financiën en de communicatie. Ook bevat het een evaluatieplan voor de eerste periode na de transformatie Wsw.

Er is in het inrichtingsplan nader invulling gegeven aan de wijze waarop de uitvoering van de Wsw georganiseerd gaat worden. Niet alles kan echter vooraf precies worden uitgedacht. Er volgt een fase van implementatie waarin nog praktische keuzes gemaakt moeten worden. Dat doen we door medewerkers van PAUW, van WIL, van de gemeente en van andere organisaties (bijvoorbeeld Geynwijs) te betrekken die direct of indirect bij de uitvoering betrokken zullen zijn.

Op 20 februari jl. heeft het college een voorgenomen besluit genomen over het inrichtingsplan Wsw Nieuwegein. Direct daarna is het plan ter advisering aangeboden aan de Adviesraad Sociaal Domein, (samen met de plannen van de andere gemeenten) aan de ondernemingsraad van PAUW en aan de ondernemingsraad van de gemeente. De adviezen zijn in maart en begin april ontvangen. De adviezen hebben geleid tot enkele aanpassingen en toevoegingen in het plan. Dit betreft vooral de stichtingen voor Beschut Werk

waarover met de OR van PAUW tot overeenstemming is gekomen dat deze stichtingen als voorkeurspartner kunnen worden ingezet voor inwoners uit de Participatiewet. De adviezen wijzen ook op punten die belangrijk zijn in de volgende fase, de fase van implementatie.

Het managementteam van PAUW heeft de Wsw-plannen van de verschillende gemeenten in samenhang bekeken en heeft een aantal aandachtspunten in een memo verwoord. Dit zijn terechte punten die grotendeels worden onderkend en in de implementatiefase worden meegenomen.

Gewenst effect

Op basis van onze gemeentelijke visie willen we komen tot een integrale en ontschotte ondersteuning van inwoners bij betaald en onbetaald werk. We willen een uitvoering die de brede doelgroep van mensen met arbeidsbeperking ondersteunt. Waarbij er synergie is tussen de uitvoering van de Participatiewet, Wsw en Wmo. Een uitvoering die ook zoveel mogelijk gebruik maakt van de kracht in de lokale samenleving.

We streven er naar dat mensen met een arbeidsbeperking zoveel mogelijk gelijke kansen hebben, en dat mensen met en zonder arbeidsbeperking met elkaar werken als dat mogelijk is. Dit is de gedachte van de inclusieve arbeidsmarkt die we na streven. Werk voor iedereen die wil en kan, betaald en onbetaald. We willen dat mensen naar vermogen aan de slag zijn, bij voorkeur door deelname aan de reguliere arbeidsmarkt.

We ondersteunen mensen richting werk die dit op eigen kracht niet kunnen. Maatwerk is hierbij het uitgangspunt: we passen de ondersteuning aan op de talenten, capaciteiten en interesses van mensen.

Argumenten

1.1 Het inrichtingsplan Wsw gemeente Nieuwegein is een nadere invulling van het Lokale Transformatieplan Wsw gemeente Nieuwegein

Het Inrichtingsplan Wsw gemeente Nieuwegein voldoet aan alle belangrijke elementen en uitgangspunten van het lokale transformatieplan Wsw gemeente Nieuwegein (raadsbesluit 2017 – 244). Er is nadere invulling gegeven aan het lokale werkteam (denkrichtingen) en de backoffice administratieve werkgeverstaken bij WIL. Het inrichtingsplan bevat ook een inrichtingsplan voor de stichting Beschut Werk Lekstroom en voor de overgang van het groen- en schoonmaakteam van PAUW naar de gemeente Nieuwegein.

1.2 De argumenten uit het raadsbesluit 2017-244 over de toekomstige uitvoering van de Wsw zijn onverkort van toepassing

In het raadsvoorstel 2017-244 (Toekomstige uitvoering Wsw) is een aantal argumenten gegeven, namelijk:

- Het Transformatieplan Wsw bouwt voort op de Transformatieagenda Sociaal Domein en op Lekstroom Werkt 2020

- Er is sprake van een belangrijke stap in de integrale uitvoering van Participatiewet en Wsw
- Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan de uitvoering rondom de leefwereld van inwoners en bedrijven
- Er is gekeken waar regionale samenwerking in de Lekstroom nodig is
- Er verandert zo min mogelijk voor Wsw-medewerkers
- Behoud en bredere inzet expertise leiding en staf PAUW Bedrijven is van belang
- Beschutte werkomgeving / vangnet is gegarandeerd
- De beschutte omgeving / het vangnet is flexibel
- Dienstverlening aan werkgevers wordt minder versnipperd
- Er wordt naar een meer integrale benadering toegewerkt
- Er wordt gezorgd voor behoud van werkplekken en expertise, doorontwikkeling

Deze argumenten zijn onverkort van toepassing op het Inrichtingsplan Wsw gemeente Nieuwegein. Het inrichtingsplan is immers een nadere invulling en concretisering van het Transformatieplan Wsw.

1.3 De Wsw-medewerkers van PAUW krijgen een Wsw-arbeidsovereenkomst met hun woongemeente en behouden op 1 januari 2019 hun werkplek

In het inrichtingsplan is weergegeven voor hoeveel Wsw-medewerkers van PAUW elke PAUW-gemeente vanaf 1 januari 2019 verantwoordelijk wordt. Voor Nieuwegein gaat het om 133 Wsw-medewerkers. De Wsw-medewerkers van PAUW krijgen een Wsw-arbeidsovereenkomst met hun woongemeente, uitgezonderd de medewerkers die begeleid werken en daardoor een arbeidsovereenkomst met een werkgever hebben. Wsw-medewerkers van PAUW uit buitengemeenten zijn evenredig over de zes PAUW-gemeenten verdeeld. De gemeenten zijn vanaf 1 januari 2019 verantwoordelijk voor het organiseren van de ondersteuning en begeleiding (jobcoaching) van de Wsw-medewerkers, ook voor de medewerkers die begeleid werken.

Er wordt in het inrichtingsplan eveneens een beeld geschetst (in aantallen medewerkers en fte) in welke onderdelen van PAUW de Wsw-medewerkers nu werken en waar, in welke entiteit, hun werkplek per 1 januari 2019 is georganiseerd. Daarbij is voldaan aan het uitgangspunt dat de teams zoveel mogelijk hetzelfde blijven.

In de periode tot 1 januari 2019 zullen medewerkers nog wisselen van werkplek waardoor de aantallen nog wijzigen. De werkplek per ultimo 2018 is doorslaggevend voor het behoud van de werkplek per 1 januari 2019.

1.4 Het lokale werkteam Nieuwegein gaat de Wsw-medewerkers van Nieuwegein ondersteunen en begeleiden

In het lokale werkteam begeleiden medewerkers van WIL de Wsw-medewerkers onder de coördinatie van de teamleider van het werkteam, die het personeelsmandaat krijgt voor de Wsw-medewerkers.

Het lokale werkteam onderhoudt ook de contacten met lokale werkgevers. Het lokale werkteam is voortdurend op zoek naar interessante werkgevers voor inwoners van Nieuwegein die op zoek zijn naar (betaald of onbetaald) werk. Daarbij vindt via WIL regionale uitwisseling plaats om zoveel mogelijk tot een optimale match te komen tussen werkaanbod en inwoner.

Het lokale werkteam is breder dan de Wsw en zal bijvoorbeeld ook een rol gaan spelen bij het invullen van garantiebanen, het toeleiden naar nieuw beschut werk¹ en naar arbeidsmatige activering. In het werkteam kunnen ook andere organisaties participeren. Op welke wijze en in welke mate is onderwerp van de gesprekken die worden gevoerd voor de implementatie van het werkteam. Bijlage 3 bij het inrichtingsplan Wsw bevat de denkrichtingen van de gemeente Nieuwegein voor het lokale werkteam.

In de businesscase uitvoering SW-taken van WIL worden de benodigde formatie en de kosten voor de lokale werkteams weergegeven. Voor deze dienstverlening wordt een dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de gemeente en WIL. De kosten voor de dienstverlening zijn meegenomen in de doorrekening van de structurele exploitatie Wsw.

1.5 De administratieve taken voor de Wsw en de HRM-ondersteuning worden door de Lekstroomgemeenten belegd bij WIL

Deze taken worden door de vier Lekstroomgemeenten bij WIL belegd. De businesscase van WIL geeft inzicht in de benodigde personele formatie voor de administratieve werkgeverstaken bij WIL en de organisatorische inpassing van de functies binnen WIL.

Ook voor deze dienstverlening wordt een dienstverleningsovereenkomst afgesloten tussen de gemeente en WIL. De kosten voor de dienstverlening zijn meegenomen in de doorrekening van de structurele exploitatie Wsw.

1.6 Het inrichtingsplan bevat deelplannen voor de stichting Beschut Werk Lekstroom en voor de overgang van het schoonmaak- en groenteam van PAUW naar de gemeente

De gemeente Nieuwegein neemt het groen- en schoonmaakteam van PAUW Bedrijven over en gaat groen en schoonmaak in eigen beheer organiseren. Voor beschut werk organiseren we samen met Lopik, IJsselstein en Vianen een beschutte werkomgeving op de locatie in IJsselstein. Het inrichtingsplan bevat een deelplan voor de stichting Beschut Werk Lekstroom en deelplannen voor de overgang van het groen- en schoonmaakteam van PAUW naar de gemeente. In deze deelplannen zijn onder meer de plaats in de organisatie, de

¹ Hiermee en met de stichting Beschut Werk Lekstroom is een uitgangspositie gecreëerd voor de uitvoering van nieuw beschut werk. Het beleid voor nieuw beschut werk wordt de komende maanden in Lekstroomverband ontwikkeld.

organisatiestructuur, de personele formatie, de eenmalige kosten en de exploitatie opgenomen.

1.7 Er is een concept liquidatieplan voor de GR PAUW Bedrijven en de stichting PAUWWERK opgesteld

Het algemeen bestuur van PAUW Bedrijven heeft in haar vergadering van 18 oktober 2017 vastgesteld dat vijf van de zes colleges van de deelnemende gemeenten hebben besloten tot opheffing van de GR PAUW Bedrijven.

Het algemeen bestuur heeft hiervoor een vereffenaar aangesteld en opdracht gegeven tot het opstellen van het concept liquidatieplan. Het concept liquidatieplan is als bijlage 8b toegevoegd aan het inrichtingsplan Wsw. Het concept liquidatieplan bevat alle informatie op basis waarvan het algemeen bestuur van PAUW Bedrijven het formele besluit tot liquidatie kan nemen. Dat besluit wordt genomen wanneer de gemeenteraden van de zes gemeenten hun zienswijze op het concept liquidatieplan hebben gegeven.

Het liquidatieproces eindigt pas op het moment dat alle verplichtingen zijn afgewikkeld. Dat zal na 1 januari 2019 zijn.

1.8 De personele en organisatorische gevolgen voor de gemeente Nieuwegein zijn inzichtelijk gemaakt

Hoofdstuk 5 van het inrichtingsplan Wsw geeft een beeld van de personele en organisatorische gevolgen voor de gemeente Nieuwegein. De belangrijkste zijn:

- De gemeente wordt werkgever van de Wsw-medewerkers;
- Het voorstel om de teamleider lokaal werkteam Nieuwegein een ruim personeelsmandaat te geven voor de Wsw-medewerkers;
- Adequaat regelen van medezeggenschap voor de Wsw-medewerkers;
- De uitbreiding van de ambtelijke formatie met maximaal 4,0 fte door de overkomst van het groen- en schoonmaakteam van PAUW;
- Overige uitbreiding personele formatie: teamleider lokaal werkteam en teamleider afdeling Openbaar Domein. Beiden zijn voor 0,5 fte ten laste gebracht van de uitvoering van de Wsw;
- De directeur van de stichting Beschut Werk Lekstroom en de stichting Schoonmaakwerk wordt aangesteld bij de gemeente Nieuwegein en door de gemeente gedetacheerd naar de stichtingen;
- Inregelen nieuwe situatie in het financiële systeem en de administratieve processen van de gemeente.

1.9 Er zijn interne en externe evaluaties van de transformatie Wsw voorzien

De nieuwe uitvoering van de Wsw door de gemeente Nieuwegein, WIL en de stichting Beschut Werk Lekstroom zal nauw worden gevolgd en geëvalueerd. Het inrichtingsplan bevat een evaluatieplan voor de periode na de

transformatie van de Wsw. Het evaluatieplan bestaat uit een combinatie van interne en externe evaluaties.

2.1 De structurele kosten voor de uitvoering van de Wsw zijn voor de gemeente Nieuwegein lager dan wanneer in de huidige uitvoering wordt doorgegaan

Het besluit om de Wsw in de toekomst anders te gaan uitvoeren, was niet primair financieel gedreven. Een besparing op de kosten voor de Wsw werd en wordt niet als doelstelling van de transitie gezien. In het Transformatieplan Wsw zijn indicatieve doorrekeningen gemaakt voor de jaarlijkse kosten voor de uitvoering van de Wsw. Daaruit bleek dat voor de gemeente Nieuwegein de nieuwe uitvoering ongeveer evenveel zou kosten dan doorgaan met de huidige uitvoering.

Voor het inrichtingsplan zijn de doorrekeningen geactualiseerd, mede op basis van de opgestelde begrotingen voor de stichting Beschut Werk Lekstroom en voor het groen- en schoonmaakteam Nieuwegein. Hieruit blijkt dat de nieuwe uitvoering voor de gemeente Nieuwegein iets minder kost dan wanneer wordt doorgegaan met de huidige uitvoering. Het voordeel bedraagt € 30.000 tot € 70.000 per jaar. Hierbij is op diverse punten behoedzaam begroot. De structurele kosten zijn dus iets lager dan indicatief geschetst in het Transformatieplan Wsw.

2.2 De gemeenteraad dient een aanvullend eenmalig budget te worden gevraagd van afgerond € 395.000

In het raadsbesluit 2017-044 zijn de eenmalige kosten van de transformatie Wsw voor het jaar 2018 becijferd op € 201.000.

De eenmalige kosten komen op basis van de huidige inzichten voor 2018 € 437.000 hoger uit dan in het Transformatieplan Wsw. Het betreft hogere kosten voor de voorzetting van de regionale projectleiding in 2018 voor de Pauw-regio, de aanstelling van een coördinerend communicatieadviseur vanuit de zes gemeenten, en de invlechting bij WIL. Verder moeten eenmalige kosten worden gemaakt voor de start van de nieuwe bedrijfsmatige entiteiten. Deze startkosten waren in juni 2017 nog niet in beeld.

De eenmalige kosten voor 2019 worden begroot op ruim € 156.000. Voordelig is een hogere verwachte opbrengst uit het liquidatiesaldo van PAUW Bedrijven van € 198.000. Gecombineerd houdt dat voor 2019 dus een voordeel van € 42.000 in.

Per saldo is vooralsnog sprake van afgerond € 395.000 hogere eenmalige kosten in 2018 en 2019 dan in het raadsbesluit 2017 – 244. Vooralsnog omdat de kosten van het sociaal plan zijn geraamd op basis van de huidige inzichten. Alhoewel de betrokken gemeenten maximaal inzetten op de invulling van de werkgarantie, kan de werkelijkheid in gunstige of ongunstige zin van de

raming afwijken. Ook andere kosten kunnen in de praktijk mee- of tegenvallers kennen.

3.1 Het concept liquidatieplan biedt een helder inzicht in de te verwachten liquidatiekosten

Het concept liquidatieplan van PAUW biedt een helder inzicht in de te verwachten liquidatiekosten. Dit is inclusief een raming van de kosten voor het sociaal plan op basis van het uitgangspunt dat de gemeenten maximaal inzetten op het invullen van de afgegeven werkgarantie. Het concept liquidatieplan is duidelijk en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Kanttekeningen

1.1 Er is sprake van versnippering vanuit het perspectief van de Wsw en PAUW Bedrijven

Vanuit het perspectief van de Wsw en PAUW Bedrijven is sprake van een bepaalde mate van versnippering omdat een deel van de uitvoering van de Wsw wordt overgenomen van PAUW door de Lekstroomgemeenten en een deel door de gemeenten De Ronde Venen en Stichtse Vecht. Vanuit een ander perspectief, vanuit de Lekstroom gezien, is er juist sprake van bundeling en integratie van de uitvoering van de Participatiewet, WMO activerende dagbesteding en Wsw via het lokale werkteam. Dit maakt dat het een toekomstbestendig voorstel is: minder inzet op Wsw wordt gecompenseerd door toenemende inzet van het personeel op inwoners van Nieuwegein die betaald of onbetaald willen werken, en daarbij ondersteuning nodig hebben.

1.2 De transformatie kent ook risico's

Voor de realisatie van de transformatie is een aantal risico's te benoemen. Deze risico's zijn reeds opgenomen in het Transformatieplan (juni 2017). Er is in het Transformatieplan ook aangegeven wat de beheersmaatregelen zijn om de risico's op te vangen.

Een specifiek risico voor de komende periode is dat niet alle zes gemeenteraden voor de zomer 2018 een besluit nemen over de inrichting van de nieuwe uitvoering van de Wsw. Wanneer dat het geval is, gaat de planning van de transformatie Wsw mogelijk schuiven.

Een ander risico is dat de gesprekken met de vakorganisaties over het sociaal plan langer gaan duren dan thans verwacht. Ook dat heeft tot gevolg dat de planning kan wijzigen. Tot slot kunnen de adviestrajecten met één of meer ondernemingsraden leiden tot wijzigingen in de planning.

2.1 Er is geen absolute zekerheid over de financiële gevolgen

Dat is juist. Absolute zekerheid is niet te geven. Echter, bij het opstellen van de geactualiseerde financiële doorrekeningen is een grote mate van zorgvuldigheid nagestreefd. Op een aantal punten is uitgegaan van behoedzame aannames. Voor de gemeente Nieuwegein kunnen enkele factoren tot een (nog) gunstiger financieel beeld leiden. Niettemin kunnen zich in de praktijk op elk onderdeel voor- en tegenvallers voordoen. De redenen hiervoor staan benoemd in de financiële bijlage 9 bij het inrichtingsplan. Een belangrijke reden is dat er nog veranderingen kunnen optreden in de periode tot 1 januari 2019.

Gedurende de implementatie dienen de aannames die de basis vormen van de doorrekening continu te worden gemonitord. Deze monitoring moet ervoor zorgen dat kostenverhogende of omzetverlagende risico's beheersbaar blijven.

Ook de eenmalige kosten zijn zorgvuldig geraamd, maar ook hier kunnen in de praktijk voor- en nadelen optreden.

Financiële aspecten

Er wordt onderscheid gemaakt tussen de jaarlijkse kosten voor de Wsw in de nieuwe uitvoering en eenmalige kosten die verband houden met de transformatie.

Structurele exploitatie Wsw

De financiën zijn niet het doorslaggevende argument geweest om de uitvoering van de Wsw nieuw vorm te geven. In het Transformatieplan werd voor de gemeente Nieuwegein nog uitgegaan van ongeveer gelijkblijvende kosten voor de uitvoering van de Wsw. Uit het inrichtingsplan blijkt dat de jaarlijkse kosten voor de Wsw in de nieuwe uitvoering iets lager (€ 30.000 tot € 70.000 per jaar) zijn dan wanneer de huidige uitvoering wordt voortgezet. Dit is dus gunstiger dan wat in Transformatieplan Wsw Nieuwegein was opgenomen.

Om verschillende redenen kunnen de structurele kosten voor Nieuwegein nog iets voordeliger uitkomen. Een voorbeeld hiervan is dat de gemiddelde loonkosten voor Wsw-werknemers voor Nieuwegein wat lager zijn dan gemiddeld bij PAUW. Hiermee is nog geen rekening gehouden in de berekeningen.

De gemeentelijke bijdrage Wsw in 2019 – 2021 zou iets kunnen worden verlaagd t.o.v. de bedragen in de gemeentebegroting 2018. Hiervoor wordt een begrotingswijzing doorgevoerd nadat de implementatie van de nieuwe inrichting is voltooid.

Daarnaast zal 50% van de kosten van de teamleider lokaal werkteam ten laste worden gebracht van het personeelsbudget gemeente Nieuwegein. De andere 50% is ten laste gebracht van de Wsw.

Eenmalige kosten

In september 2017 heeft de gemeenteraad ten laste van de reserve Sociaal Domein een eenmalig uitvoeringsbudget van € 261.000 ter beschikking gesteld voor de implementatiekosten van de transformatie en voor frictiekosten. Hiervan was € 60.000 bestemd voor het jaar 2017 (periode augustus – december) en € 201.000 voor het jaar 2018.

De eenmalige transformatie- en frictiekosten komen in 2018 en 2019 € 395.000 hoger uit. Dit heeft vooral te maken met de aanzienlijk hogere implementatiekosten voor de invlechting van de Wsw-taken bij WIL. Daarnaast gaat het om de voorzetting van de regionale projectleiding in 2018, de voortzetting van de gemeentelijke projectleiding in 2019 en de aanstelling van een coördinerend communicatieadviseur vanuit de zes gemeenten. Dit was tijdens de opstelling van het Transformatieplan nog niet te voorzien.

Het verwachte liquidatiesaldo van PAUW leidt tot een voordeel t.o.v. het bedrag dat in de gemeentebegroting 2018 is opgenomen. De kosten voor het sociaal plan NRG-personeel zijn daarbij geraamd op basis van de huidige inzichten met als uitgangspunt maximale inzet op invulling van de werkgarantie.

Tot slot is er € 268.000 nodig om de nieuwe bedrijfsmatige entiteiten (bijvoorbeeld de stichtingen voor beschut werk en het schoonmaak- en groente team in Nieuwegein) te laten starten. De gezamenlijke gemeenten willen voor de eenmalige kosten voor de start van de nieuwe bedrijfsmatige entiteiten dezelfde sleutel hanteren die binnen de GR PAUW geldt. Daarmee creëren de gemeenten op basis van solidariteit gezamenlijk het startpunt waarmee de werkgelegenheid voor alle Wsw-werknemers en een heel groot deel van het NRG-personeel wordt gegarandeerd. De startkosten van de nieuwe bedrijfsmatige entiteiten zullen in 2018 vallen.

Onderstaande tabel geeft een samenvatting van de eenmalige kosten voor de transitie in afwijking van de bedragen die in de gemeentebegroting 2018 zijn opgenomen. Een nadere specificatie is te vinden in paragraaf 6.1 van het inrichtingsplan Wsw.

	2018	2019	Totaal 2018 en 2019
Implementatiekosten	-€ 195.000	-€ 156.000	-€ 351.000
Saldo liquidatie PAUW Bedrijven	€ 26.000	€ 198.000	€ 224.000
Oprichten en starten nieuwe uitvoeringsentiteiten	-€ 268.000	-	-€ 268.000
Totaal	-€ 437.000	€ 42.000	-€ 395.000

Het voorstel aan de gemeenteraad is om dit via de bijgevoegde begrotingswijziging te verwerken in de begroting van de gemeente Nieuwegein en ten laste te laten komen van de reserve Sociaal Domein.

In 2017 zijn de eenmalige kosten transformatie Wsw overigens bijna € 63.000 lager uitgekomen dan begroot.

De kosten van het sociaal plan kunnen in de praktijk lager of hoger uitpakken. Dit kan nog leiden tot additionele eenmalige kosten voor de gemeenten. Dit wordt na de personele toedeling van het NRG-personeel duidelijk. In de gemeentelijke begroting is hiervoor in de risicoparagraaf voor de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen een bedrag van € 300.000 opgenomen. Omdat er ook bij de invlechting van taken bij WIL sprake is van risico's, is het voorstel om dit risico te verbreden tot de totale transformatie van de Wsw.

Conclusie

Vanaf 2021 zijn de structurele kosten circa € 70.000 lager dan bij voortzetting van de huidige uitvoering. In 2019 en 2020 is het voordeel iets lager. Hiervan uitgaande worden de hogere eenmalige kosten, inclusief de kosten voor het sociaal plan PAUW Bedrijven, volgens de huidige inzichten in 6 tot 7 jaar terugverdiend door de lagere structurele kosten.

Er is daarbij geen rekening gehouden met de (personele en materiële frictiekosten) die bij PAUW Bedrijven in toenemende mate zouden gaan optreden wanneer wordt doorgegaan met de huidige uitvoering. Dit als gevolg van de steeds verder afnemende doelgroep Wsw, en dus afnemende omvang van de organisatie.

Overige aspecten

PAUW Bedrijven heeft in 2017 een reservering aangelegd voor de verlofsaldi van de Wsw-medewerkers en NRG-medewerkers. De gemeente Nieuwegein krijgt op enig moment (de verwachting is in 2019) een bedrag overgedragen van PAUW dat overeenkomt met de waarde van de verlofsaldi van de medewerkers die bij de gemeente in dienst komen.

Communicatie aspecten

Voor de transformatie van de Wsw is er een overkoepelend communicatieplan opgesteld. Dit plan is opgesteld door vertegenwoordigers van PAUW Bedrijven, de betrokken gemeenten en WIL. Het doel van dit overall communicatieplan is om te komen tot gezamenlijke communicatieafspraken, -uitgangspunten, -doelen en -aanpak, zodat Wsw-medewerkers, ondernemers en NRG-personeel vertrouwen houden in de reguliere bedrijfsvoering van PAUW Bedrijven, het transitieproces en de toekomstige uitvoering van de Wsw.

Er zijn twee deel-communicatieplannen: een voor de uitvlechting (afbouw van de oude situatie) en een voor de invlechting (naar de nieuwe situatie).

Het communicatieplan voor de uitvlechting bevat een overzicht van de gezamenlijke communicatieafspraken, uitgangspunten en aanpak. Het doel hiervan is het borgen van vertrouwen in de 'going concern' bedrijfsvoering en het proces van overgang en transformatie.

Het communicatieplan voor de invlechting wordt de komende periode opgesteld.

Gezamenlijk zorgen deze plannen ervoor dat voor de Wsw- medewerkers, het Niet Regeling Gebonden personeel en de opdrachtgevers een geleidelijke en soepele overgang van PAUW Bedrijven naar de gemeenten en WIL ervaren en vertrouwen hebben in een 'zachte landing'.

Uitvoering

De voorstellen ten aanzien van de transformatie zullen worden geïmplementeerd nadat de gemeenteraden de voorstellen hebben besproken. Voor het liquidatieplan van de GR PAUW geldt een zienswijzeprocedure: gehoord hebbende de gemeenteraden, zal het algemeen bestuur van de GR PAUW het liquidatieplan vaststellen. Dit is voorzien voor juli 2018.

Het college is verantwoordelijk voor de implementatie van het transformatieplan. In de implementatie wordt nauw samengewerkt met de andere vijf gemeenten, PAUW Bedrijven en WIL. In de periode tot aan de behandeling van de voorstellen in de zes gemeenteraden, in juni/begin juli 2018, worden verdere voorbereidingen voor de implementatie getroffen. Na de raadsbesluiten gaat de implementatiefase op volle kracht van start. In hoofdstuk 4 van het inrichtingsplan wordt ingegaan op de belangrijkste stappen in de implementatie in 2018.

Tijdens de implementatie wordt de gemeenteraad nog minimaal één keer om een besluit gevraagd, namelijk voor de wensen en bedenkingen procedure voor de op te richten stichting Beschut Werk Lekstroom (artikel 160 Gemeentewet). Het sociaal plan voor de leiding en staf van PAUW Bedrijven zal ter kennisneming aan de gemeenteraad worden aangeboden.

Het streven is om de transformatie van de Wsw afgerond te hebben op 1 januari 2019. Vanaf die datum wordt de uitvoering van de Wsw overgenomen van WIL. De GR PAUW Bedrijven zal dan in praktische en materiele zin niet meer functioneren als uitvoerder van de Wsw. Het in formele zin opheffen van het juridisch construct GR PAUW Bedrijven zal op een later moment plaatsvinden. Naar verwachting in de loop van 2019 op een moment dat dit met het oog op de finale afwikkeling passend is.

Bijlagen

1. Raadsbesluit inrichting toekomstige uitvoering Wsw
2. Concept begrotingswijziging eenmalige kosten transitie Wsw
3. Het inrichtingsplan (IP) Wsw gemeente Nieuwegein, met de volgende bijlagen:
 - Bijlage 1 bij IP – Inrichtingsplan werkgeverschap Wsw
 - Bijlage 2a bij IP – Brief van WIL aan college van Nieuwegein inzake businesscase

- Bijlage 2b bij IP – Businesscase uitvoering SW-taken door WIL
 - Bijlage 2c bij IP – Reactie college op businesscase uitvoering SW-taken WIL
 - Bijlage 3 bij IP – Denkrichtingen lokaal werkteam
 - Bijlage 4 bij IP – Inrichtingsplan stichting Beschut Werk Lekstroom
 - Bijlage 5 bij IP – Inrichtingsplan overgang groente team PAUW naar gemeente Nieuwegein
 - Bijlage 6 bij IP – Inrichtingsplan overgang schoonmaakteam PAUW naar gemeente Nieuwegein
 - Bijlage 7 bij IP – Rolverdeling uitvoering Wsw en Participatiewet
 - Bijlage 8a bij IP – Oplegger concept liquidatieplan PAUW Bedrijven
 - Bijlage 8b bij IP – Concept liquidatieplan GR PAUW Bedrijven en stichting PAUWWERK
 - Bijlage 9 bij IP – Structurele opbrengsten en kosten Wsw
 - Bijlage 10 bij IP – Evaluatieplan transformatie Wsw
 - Bijlage 11 bij IP – Communicatieplan
4. Brief met concept zienswijze op het concept-liquidatieplan van PAUW Bedrijven en de stichting PAUWWERK
 5. Raadsinformatiebrief over doorgaande voorbereidingen personele toedeling
 6. Het door de Adviesraad Sociaal Domein Nieuwegein uitgebrachte advies op het voorgenomen collegebesluit
 7. De reactie van het college op het advies van de Adviesraad Sociaal Domein
 - 8a. Het door de ondernemingsraad van PAUW Bedrijven uitgebrachte advies op de voorgenomen collegebesluiten van de zes PAUW gemeenten
 - 8b. De herziening van het advies door de ondernemingsraad van PAUW Bedrijven
 9. De reactie van de WOR-bestuurder van PAUW Bedrijven op het advies van de ondernemingsraad van PAUW Bedrijven
 10. Het door de ondernemingsraad van de gemeente Nieuwegein uitgebrachte advies op het voorgenomen collegebesluit
 11. De reactie van de WOR-bestuurder op het advies van de ondernemingsraad van de gemeente Nieuwegein
 12. De reactie van de ondernemingsraad van WIL
 13. Notitie van MT van PAUW Bedrijven – Wsw plannen in samenhang bekeken
 14. Brief van het college van de gemeente Houten over de businesscase uitvoering SW-taken door WIL
 15. Reactie van het DB van WIL op de brief van het college van de gemeente Houten

burgemeester en wethouders,

P.J.M. Liebregts
secretaris

F.T.J.M. Backhuijs
burgemeester