Raadsvoorstel gemeente Ooststellingwerf

Commissievergadering

Onderwerp	:	Totaalbeeld Interbestuurlijk Toezicht 2018, toezichtjaar 2017
Portefeuillehouder/Teamleider	:	H. Oosterman
Zaaknummer	:	

Voorstel

1. Kennisnemen van het totaalbeeld over toezichtsjaar 2017.
2. Instemmen met de aanpak van de verbeterpunten.

Inleiding

Voorgeschiedenis

In uw P&C-raadscommissie van 1 september 2015 heeft u kennisgenomen van de stand van zaken over interbestuurlijk toezicht. In deze mededeling hebben wij uitgelegd wat het doel en de gevolgen zijn van het vernieuwde toezicht. Tevens hebben wij met deze mededeling u de brief van de provincie d.d.18 juni 2015 met stand van zaken inzake het interbestuurlijk toezicht toegezonden. In aanvulling daarop, naar aanleiding van onze toezegging, hebben wij een verklarende mededeling toegezonden hoe interbestuurlijk toezicht in de praktijk gestalte krijgt en hoe uw Raad daardoor beter haar taken zou kunnen uitoefenen. Deze mededeling heeft u in uw commissie op 12 januari 2016 voor kennisgeving aangenomen. In uw P&C-raadscommissie van 7 april 2016 heeft u kennisgenomen van het totaalbeeld van interbestuurlijk toezicht in 2015, toezichtjaar 2014. Op 10 mei 2017 heeft u kennisgenomen van het totaalbeeld van interbestuurlijk toezicht in 2016, toezichtjaar 2015. Op 13 februari 2018 heeft u kennisgenomen van het totaalbeeld van interbestuurlijk toezicht 2017, toezichtsjaar 2016.

Aanleiding

Op 11 juli 2018 hebben wij de provincie de door de provincie gevraagde (jaarlijkse) informatie beschikbaar gesteld m.b.t. toezichtsdomeinen Archief- en informatiebeheer, Monumentenzorg en Archeologie, Omgevingsrecht/Wabo, Ruimtelijke Ordening en Water/riolering. Op basis van deze informatie heeft de provincie de uitvoering van medebewindstaken door onze gemeente beoordeeld. Op 18 december 2018 heeft de provincie ons het totaalbeeld van toezichtjaar 2017 bekendgemaakt (Bijlage 1), inclusief een verdiepend beoordelingsverslag van de matige domeinen (bijlage 2 en 3).

Beoordeling

Uitkomst is dat met uitzondering van toezichtsdomein Archief- en informatiebeheer en Omgevingsrecht/Wabo alle onderdelen als “Goed” is beoordeeld. Archief- en informatiebeheer en Omgevingsrecht/Wabo is met “Matig” beoordeeld.

Archief en informatiebeheer

De uitvoering van medebewindstaken op dit domein voldoet niet aan alle wettelijke vereisten, maar er is wel voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen sprake is van taakverwaarlozing. In IBT-termen is dit de classificatie matig. Deze kwalificatie betekent dat de verbeteringen goed zijn opgepakt, maar nog niet hebben geleid tot de gewenste eindresultaten, zoals bedoeld door de VNG. Het is dus nadrukkelijk geen kwalitatief oordeel, maar een indicatie van de mate waarin wordt voldaan aan de wettelijke taak op het beleidsdomein archief- en informatiebeheer.

Omgevingsrecht/Wabo
Wij beschikken niet over:
- alle volgens de BOR vereiste documenten.
- een actueel beleidsplan (minder dan vier jaar oud).

Tevens is het onduidelijk voor de provincie of wij voldoen aan de kwaliteitscriteria en of wij alle basistaken hebben ondergebracht bij de FUMO. Wij zijn hier bewust mee bezig.

Het college is content met de “groene” beoordelingen. Uiteraard blijft het voor ons een punt van aandacht om deze toezichtsdomeinen ook groen te houden. Voor de matig scorende onderdelen Archief- en informatiebeheer en Omgevingsrecht/Wabo zijn er verbeterpunten. Het totaalbeeld, tezamen met een reactie vanuit ons college op de verbeterpunten (bijlage 4) bieden wij u hiermee aan.

Beoogd effect
1. Voldoen aan wettelijke verplichtingen.
2. Uw Raad oefent horizontaal toezicht uit

Argumenten
Met de inwerkingtreding van de Wet revitalisering generiek toezicht is er een verandering opgetreden in de verantwoordings- en controletaak binnen de gemeenten en in de provinciale toezichtrol. De controle op medebewindstaken is door deze wet nog sterker komen te liggen bij de gemeenteraad. Op grond van de uitgangspunten van de Wet revitalisering generiek toezicht dient het college zich te verantwoorden over de uitvoering van haar medebewindstaken richting de Raad in het kader van horizontaal toezicht.

Kanttekeningen / alternatieven
Omgevingsrecht/Wabo is ten opzichte van vorig toezichtsjaar van Goed naar Matig gegaan. Opgemerkt dient te worden dat de vragenlijst van 2018 een meer uitgebreidere was dan het jaar ervoor. Omdat er andere gegevens zijn gevraagd is de uitkomst met het jaar ervoor niet te vergelijken.

Pro Facto is bezig met een onderzoek naar de werking en doorontwikkeling van het interbestuurlijke toezicht in Friesland. Dit onderzoek is met medewerking van de provincie Friesland in november 2018 gestart. Ooststellingwerf was een van de vier gemeenten waarbij diepte-interviews zijn gevoerd. Alle Friese gemeenten worden bevraagd via een enquête.

Tevens is een landelijke agenda opgesteld m.b.t. de toekomst van het interbestuurlijk toezicht (bijlage 5). In 2017 is de Wet revitalisering generiek toezicht geëvalueerd. Naar aanleiding daarvan wordt landelijk gereflecteerd op de wijze waarop het interbestuurlijk toezicht optimaal kan bijdragen aan het functioneren van het openbaar bestuur (op basis van de wetenschap dat alleen toezicht dit functioneren niet kan garanderen, maar in het geheel aan checks and balances wel een onmisbare schakel is). Doel is dat er in 2020 een bijgesteld toezichtskader is ontwikkeld.

Financiële toelichting
N.v.t.

Juridische toelichting
Geen.

Publicatie
N.v.t.

Uitvoering
Planning:
Ter behandeling in gezamenlijke RC's van mei 2019.
Voor 1 april 2019 verbeterplan opsturen richting provincie.

Communicatie:
Via besluitenlijst.

Evaluatie/controle:
IBT is een jaarlijkse cyclus, waarbij elk jaar de uitvoering van onze medebewindstaken wordt geëvalueerd.

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

A. Ter inzage liggende stukken
a. Brief provincie Fryslân d.d. 18 december 2018
b. Beoordelingsverslag archief en informatiestromen
c. Beoordelingsverslag Omgevingsrecht/Wabo
d. Verantwoording op de verbeterpunten
e. Agenda toekomst interbestuurlijk toezicht

B. Vertrouwelijke stukken
a. n.v.t.